

Warszawa, dnia 25 lipca 2023 r.

Posłowie na Sejm RP:
Dariusz Joński
Michał Szczerba
Adres do korespondencji:
ul. Wiejska 4/6/8
00-489 Warszawa
Adres e-mail:
przewodniczacykpk@gmail.com

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa

Wniosek o przeprowadzenie kontroli

Działając na podstawie art. 2, 3, 5, 6 oraz art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2022 r. poz. 623), wnosimy o pilne przeprowadzenie doraźnej kontroli w zakresie legalności, gospodarności, rzetelności oraz celowości funkcjonowania oraz wydatkowania środków finansowych Transportowego Dozoru Technicznego (dalej również: TDT) w związku z budową oraz użytkowaniem nieruchomości – wieżowca – przy ul. Puławskiej 125 w Warszawie.

W szczególności wnosimy, aby w ramach rzeczonyj kontroli Najwyższa Izba Kontroli zweryfikowała:

- 1) zasadność i celowość budowy oraz urządzenia bazy noclegowej w siedzibie TDT;
- 2) dlaczego środki finansowe TDT są wykorzystywane do finansowania budowy wieżowca i hotelu;
- 3) czy, a jeśli tak, to dlaczego środki finansowe TDT przeznaczone na budowę w/w nieruchomości nie zostały wykorzystywane do realizacji zadań ustawowych

- jednostki określonych w art. 44 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1514);
- 4) zweryfikowania kręgu podmiotów oraz osób, które korzystały z usług noclegowych hotelu wybudowanego przez TDT, a także kosztów, jakie poniosły w związku z wykupem usługi noclegowej;
 - 5) czy mieszkania/lokale mieszkalne/pokoje noclegowe użytkowane były przez osoby nie będące pracownikami TDT lub administracji rządowej? Jeśli tak na jakiej podstawie udostępniano te lokale i w ilu przypadkach i w jakich terminach i na jakich warunkach;
 - 6) wszystkie umowy podpisane w celu udostępnienia mieszkań/lokali mieszkalnych/pokoi noclegowych w budynku przy ul. Puławskiej 125;
 - 7) wszystkie wnioski złożone do TDT w celu udostępnienia mieszkań/lokali mieszkalnych/pokoi noclegowych;
 - 8) ile osób składających wniosek o udostępnienie mieszkań/lokali mieszkalnych/pokoi noclegowych złożyło oświadczenie o niedysponowaniu przez siebie lub członka najbliższej rodziny innym lokalem w m. st. Warszawie;
 - 9) czy w latach 2020-2023 wynajmowano mieszkania osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe lub członkom ich rodzin; jeśli tak, to na jaki okres czasu, w jakiej cenie i kto korzystał w tym okresie z lokalu;
 - 10) ile w latach 2020-2023 wynosił koszt wynajmu mieszkania/lokalu mieszkalnego/pokoju noclegowego? czy stosowano obniżenie stawki, jeśli tak w jakich przypadkach i na jakiej podstawie;
 - 11) ile konferencji/seminariów/szkoleń zorganizowano w siedzibie TDT; ilu uczestników konferencji korzystało z usług hotelowych TDT organizowanych przy ul. Puławskiej 125 w Warszawie (i jaką kwotę uiszczali za korzystanie z tego typu usług);
 - 12) w jaki sposób dokonuje się odpłatności za usługi noclegowe realizowane w siedzibie TDT (forma gotówkowa, bezgotówkowa); w jaki sposób TDT

- ewidencjonuje wpłaty oraz potwierdza ich otrzymanie (faktura, paragon lub inna – mniej formalna forma);
- 13) wykaz wszystkich osób, które korzystały z noclegów w siedzibie TDT;
- 14) ilu pracowników Ministerstwa Infrastruktury, jednostek podległych lub nadzorowanych przez Ministerstwo oraz członków ich rodzin korzystało z usług noclegowych realizowanych przez TDT; jeśli osoby te korzystały z usług noclegowych oferowanych w siedzibie TDT, to na jakich zasadach;
- 15) ile osób – przedstawicieli jednostek współpracujących z TDT oraz członków ich rodzin - korzystało z usług noclegowych realizowanych przez TDT; jeśli osoby te korzystały z usług noclegowych oferowanych w siedzibie TDT, to na jakich zasadach;
- 16) która komórka organizacyjna w Ministerstwie Infrastruktury oraz TDT realizowała oraz ewidencjonowała rezerwacje usług noclegowych w siedzibie jednostki;
- 17) inne nieprawidłowości dostrzeżone w toku przeprowadzonej przez NIK kontroli.

UZASADNIENIE

Niniejszy wniosek do Najwyższej Izby Kontroli związany jest z uzyskaniem przez nas materiałów oraz informacji wynikających z realizacji uprawnień poselskich.

Transportowy Dozór Techniczny w ostatnich latach wybudował dla siebie siedzibę w atrakcyjnej lokalizacji w Warszawie za kwotę ok. 100 mln zł.

Wątpliwości budzi celowość i gospodarność wybudowania tak prestiżowej siedziby. Budynek posiada łącznie 21 kondygnacji (19 nadziemnych i 2 podziemne). W skład nieruchomości – luksusowego wieżowca przy ul. Puławskiej w Warszawie – wchodzić mają biura, centrum konferencyjne oraz baza noclegowa udostępniające lokale na preferencyjnych warunkach odbiegających od tych, które obowiązują na rynku. Zgodnie z uzyskanymi przez nas informacjami, przekazanymi przez p.o. Dyrektora TDT Krzysztofa Bujańskiego, w latach 2020 – 2023 w siedzibie jednostki zorganizowano zaledwie

6 konferencji, które łącznie trwały 14 dni roboczych. Jednocześnie część konferencyjna służy do organizowania szkoleń pracowników oraz egzaminów pracowników TDT, jednak dyrektor TDT nie wskazał ilu ich uczestników i przez jaki czas korzystało z usług noclegowych w siedzibie TDT. Jednocześnie dyrektor TDT wskazał, że w budynku siedziby jednostki znajduje się 28 pokoi noclegowych o pow. Ok. 27m², 42 pokoje o pow. 35m² oraz 4 pokoje o pow. ok 88m². Ostatnie, 4 duże apartamenty miały nie być w ogóle udostępniane – co rodzi wątpliwości w zakresie konieczności ich wybudowania. Ponadto każdorazowo zgodę na nocleg osób nie będących pracownikami TDT lub administracji rządowej miał udzielać Dyrektor TDT. Same zaś pobyty odbywały się tylko na podstawie wniosku zgłoszenia rezerwacji zawierającego oświadczenie dokonania płatności. TDT nie wymagało przy tym składania oświadczeń dotyczących posiadania innych lokali zamieszkania na terenie m. st. Warszawy.

W odpowiedzi na kierowane przez nas zarzuty dotyczące udostępnienia w/w lokali i pokoi przedstawicielom aparatu władzy na preferencyjnych – znacznie niższych niż rynkowe - warunkach TDT opublikował na swojej stronie internetowej oświadczenie. W jego treści wskazano, że *„Dopiero w sytuacji, w której nie ma zainteresowania ze strony pracowników TDT, rozważane są wnioski osób niepracujących w TDT. Ze względów bezpieczeństwa mowa tu jedynie o przedstawicielach jednostek: nadzorującej i współpracujących z Transportowym Dozorem Technicznym. (...) Dlatego, zgodnie z regulaminem, korzystają z tych pomieszczeń także nieliczne osoby zatrudnione w jednostkach, o których wspomniano.”*¹ Z powyższego oświadczenia wynika, że noclegi w apartamentach umieszczonych w siedzibie TDT były udostępniane innym osobom postronnym z szerokiego kręgu podmiotów „współpracujących” z TDT. Warto podkreślić, że za nadzór TDT, zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (dalej: u.d.t.) TDT podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu – czyli Ministrowi Infrastruktury. Zatem z treści oświadczenia wynika, że noclegi na preferencyjnych warunkach były udostępniane współpracownikom TDT (podmiotom

¹ <https://www.tdt.gov.pl/aktualnosci/oswiadczenie-transportowego-dozoru-technicznego/>

zewnątrznym) oraz pracownikom Ministerstwa Infrastruktury (lub innym osobom przez nich wskazanym). Wyjaśnienia zatem wymaga na jakich zasadach się to odbywało, kto konkretnie i czy mógł korzystać z noclegu w siedzibie TDT oraz jaką cenę uiszczył z tego tytułu.

Sama budowa hotelu oraz siedziby TDT mogła się odbyć z naruszeniem przepisów prawa. Zgodnie z art. 74 ust. 1 u.d.t. minister właściwy do spraw transportu wyposaży TDT w nieruchomości, które w dniu wejścia w życie ustawy znajdowały się w trwałym zarządzie specjalistycznych jednostek dozoru technicznego. Z kolei zgodnie z art. 74 ust. 2 u.d.t. wyposażenie polega na oddaniu TDT, w drodze umowy, nieruchomości w użytkowanie wieczyste bez obowiązku wnoszenia pierwszej opłaty oraz na nieodpłatnym przeniesieniu własności budynków i urządzeń znajdujących się na tych nieruchomościach. Samo zaś zorganizowanie tak dużej i bogato wyposażonej infrastruktury noclegowej nie mieści się w katalogu zadań TDT szeroko określonych w art. 44 ust. 1 u.d.t. Jednocześnie Dyrektor TDT w skierowanym do nas piśmie wskazał, że budynek „służy wyłącznie na działalność statutową TDT”. Z treści statutu TDT nie wynika, aby przedmiotem działalności jednostki miało być oferowanie noclegów „przedstawicielom jednostek: nadzorującej i współpracujących z Transportowym Dozorem Technicznym”². Ponadto zgodnie z §1 ust. 23 Regulaminu korzystania z pokoi noclegowych TDT (dalej: Regulamin) osoby korzystające z pokoi noclegowych wpisywane są do książki pobytu w pokojach noclegowych Oddziału Terenowego TDT/biurze TDT z siedzibą w Warszawie; wpisu dokonuje korzystający. TDT winno zatem posiadać ewidencję osób korzystających z noclegów w siedzibie jednostki. Same regulacje prawne pozwalają dyrektorowi TDT na uznaniowe przyznawanie noclegów w siedzibie jednostki osobom postronnym na preferencyjnych warunkach.

Podkreślenia również wymaga, że zgodnie z art. 42 ust. 1 zdanie drugie u.d.t. TDT jest państwową osobą prawną. Najwyższa Izba Kontroli może zatem przeprowadzić

² Ibidem

kontrolę TDT we wskazanym zakresie pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności.

Mając powyższe na uwadze wnosimy jak na wstępie.

Z poważaniem