

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA OBRONY NARODOWEJ

z dnia2021 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazu używania munduru wojskowego lub jego części

Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2016 r. poz. 38) zarządza się co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 29 lutego 2016 r. w sprawie zakazu używania munduru wojskowego lub jego części (Dz. U. poz. 354) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 3 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) przynależności państwowej w postaci naszywki z godłem oraz naszywki z flagą Rzeczypospolitej Polskiej.”;
- 2) w § 2 w ust. 4:
 - a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) młodzież szkolną i akademicką realizującą przedsięwzięcia w ramach różnych form szkolenia i działań o charakterze obronnym oraz podczas oficjalnych uroczystości o charakterze patriotycznym.”;
 - b) uchyla się pkt 3;
- 3) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. Zakazane jest używanie munduru lub jego części przez osoby uczestniczące, w szczególności, w:

 - 1) przedsięwzięciach, które mogą godzić w dobre imię lub interes Sił Zbrojnych;
 - 2) strajkach, demonstracjach, manifestacjach i zgromadzeniach mających na celu wspólne wyrażanie stanowiska w sprawach publicznych;
 - 3) zgromadzeniach i przedsięwzięciach naruszających porządek i spokój publiczny;
 - 4) w działaniach mających na celu niszczenie lub uszkodzanie mienia, w tym mienia publicznego lub, które mogą doprowadzić do takiego zniszczenia lub uszkodzenia;
 - 5) w działaniach mających na celu naruszenie nietykalności cielesnej osób realizujących zadania na rzecz dobra wspólnego;

- 6) przedsięwzięciach mających na celu publiczne manifestowanie poglądów, które mogą naruszać wolności, prawa i obowiązki człowieka i obywatela.

§ 2. Przepisy niniejszego rozporządzenia stosuje się również do używania mundurów lub ich części, których wzór został określony w przepisach wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, które następnie zostały uchylone.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER OBRONY NARODOWEJ

RADCA PRAWNY
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Anna BAJURA

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Jolanta WASILUK

UZASADNIENIE

Przedmiotowy akt jest wydawany na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2016 r. poz. 38). Proponowana regulacja ma na celu rozszerzenie zakazu używania munduru wojskowego lub jego części o wskazane w projekcie przypadki.

Należy zauważyć, że mundury używane w Siłach Zbrojnych oraz przez inne służby służą wykonywaniu konkretnych, określonych ustawowo zadań, które są istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa oraz obronności państwa polskiego, a ochrona używania munduru jest już zagwarantowana na poziomie ustawowym, tj. w ustawie z dnia 21 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2021 r. poz. 281).

Z uwagi na fakt, że obecne regulacje prawne w zakresie zakazu używania munduru obowiązują od 2016 r., oraz biorąc pod uwagę zmieniające się w tym okresie, w szczególności w ostatnim czasie realia, niezbędne jest dokonanie nowelizacji w przedmiotowym zakresie. Trudna sytuacja, która zaistniała nie tylko w Polsce, ale również na całym świecie, na skutek wybuchu pandemii koronawirusa, postawiła przed rządami wszystkich państw nowe wyzwania i konieczność natychmiastowego reagowania, niejednokrotnie budzącego niezadowolenie społeczne, na zaistniałe problemy. W związku z powyższym oraz faktem, że coraz częściej dochodzi do eskalacji konfliktów, przejawiających się m.in. w narastającej agresji niektórych grup w społeczeństwach państw, oraz występujących w Polsce w ostatnim czasie atakach np. na punkty szczepień oraz osoby, które w tego typu obiektach wykonują swoje obowiązki na rzecz dobra wspólnego oraz wspomagając działalność państwa, przez osoby, które nadużywają albo używają mundurów lub ich części wycofanych już z użycia w Siłach Zbrojnych, niezbędne jest natychmiastowe podjęcie działań zmierzających do zapobiegania takim procederom.

W związku z powyższym proponuje się określenie katalogu przypadków, w których używanie munduru lub jego części, będzie prawnie zakazane, w tym będzie obejmowało również przypadki używania mundurów lub ich części, których wzór został określony w przepisach wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, które następnie zostały uchylone. Taki sposób postępowania wynika z konieczności objęcia szczególną ochroną munduru wojskowego będącego symbolem poszanowania tradycji wolnościowych i postaw patriotycznych Narodu Polskiego.

Z uwagi na precyzyjne określenie katalogu przypadków, w których używanie umundurowania będzie zabronione, projektowana regulacja nie wpłynie na możliwość noszenia mundurów lub ich części, których wzór został określony w przepisach wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przez np. osoby używające ich w celach rekreacyjnych np. wędkarze czy myśliwi. W związku z powyższym projektowana regulacja nie wpłynie negatywnie na prowadzenie działalności gospodarczej polegającej na handlu mundurami, których wzór został określony w przepisach już nieobowiązujących.

Ponadto wprowadzenie zmiany w § 2 w ust. 3 dotyczącej dopisania do katalogu orłów wojskowych oraz oznak wojskowych objętych zakazem wynika z faktu, że przedmiotowe oznaki przynależności państwowej w postaci naszywki z godłem oraz naszywki z flagą Rzeczypospolitej Polskiej są częścią munduru żołnierzy Sił Zbrojnych RP i jednoznacznie z wojskiem kojarzone. Używanie ww. oznak na przedmiotach przypominających umundurowanie żołnierzy Sił Zbrojnych RP może doprowadzić do błędnego utożsamienia

użytkowników z członkami regularnych Sił Zbrojnych co po ostatnich wydarzeniach, może skutkować negatywnym postrzeganiem Sił Zbrojnych w odbiorze społecznym.

Dodatkowo proponuje się dokonanie korekty oczywistej omyłki pisarskiej w § 2 w ust. 4 pkt 3 polegającej na przeniesieniu brzmienia z pkt 3 do pkt 2. Istotą tego przepisu było umożliwienie młodzieży szkolnej noszenia umundurowania również podczas uroczystości o charakterze patriotycznym.

Z uwagi na konieczność natychmiastowego reagowania na negatywne i szkodliwe wydarzenia, do których dochodzi w ostatnim czasie w Polsce, proponuje się aby przedmiotowa regulacja weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Należy przy tym stwierdzić, że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie takiemu rozwiązaniu, albowiem ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

*Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Jolanta WASILUK

RADCA PRAWNY
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
Anna BAJURSKA

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie zakazu używania munduru wojskowego lub jego części</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister Obrony Narodowej – Mariusz BŁASZCZAK</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bajurska Anna – tel. 261-870-198 Elżbieta Adamczyk-Łojek tel. 261-871-141</p>	<p>Data sporządzenia 6.08.2021 r.</p> <p>Źródło: art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 2016 r. poz. 38)</p> <p>Nr w Wykazie prac MON: 101</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu ochronę używania munduru lub jego części i umożliwienie jego używania wyłącznie do realizacji zadań i uczestniczenia w przedsięwzięciach, które służą wykonywaniu konkretnych, określonych ustawowo zadań, istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa oraz obronności państwa polskiego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanego rozporządzenia jest wprowadzenie zakazu używania munduru lub jego części przez osoby uczestniczące, w szczególności, w:

- 1) przedsięwzięciach, które mogą godzić w dobre imię lub interes Sił Zbrojnych;
- 2) strajkach, demonstracjach, manifestacjach i zgromadzeniach mających na celu wspólne wyrażanie stanowiska w sprawach publicznych;
- 3) zgromadzeniach i przedsięwzięciach naruszających porządek i spokój publiczny;
- 4) w działaniach mających na celu niszczenie lub uszkodzanie mienia, w tym mienia publicznego lub, które mogą doprowadzić do takiego zniszczenia lub uszkodzenia;
- 5) w działaniach mających na celu naruszenie nietykalności cielesnej osób realizujących zadania na rzecz dobra wspólnego;
- 6) przedsięwzięciach mających na celu publiczne manifestowanie poglądów, które mogą naruszać wolności, prawa i obowiązki człowieka i obywatela.

Przedmiotowy zakaz dotyczy nie tylko aktualnie obowiązujących wzorów mundurów lub jego części, ale również tych wydanych na podstawie wcześniejszych przepisów, które już zostały uchylone.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty uprawnione do noszenia mundurów lub jego części.			Objęcie szczególną ochroną munduru wojskowego będącego symbolem poszanowania tradycji wolnościowych i postaw patriotycznych Narodu Polskiego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie przewiduje się prowadzenia konsultacji.

Projekt rozporządzenia zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie wymaga także zasięgnięcia opinii określonych podmiotów wynikających z przepisów odrębnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Cz. 29 Budżetu Państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
 Przyjęte rozwiązania nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ nie wprowadzają zmian w tej kwestii do obowiązującego obecnie stanu prawnego.

Ewentualne skutki finansowe wynikające ze zmian zawartych w rozporządzeniu zostaną sfinansowane w ramach limitu wydatków obronnych, o którym mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, bez konieczności występowania o dodatkowe środki.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe przewidywane w 2019 r.)	duże przedsiębiorstwa							-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							-
	(dodaj/usuń)							-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń
 Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
 Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera przepisów dotyczących zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec

organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców ani analizy zgodności projektu z tą ustawą w powyższym zakresie.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem przepisów w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

RADCA PRAWNY
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Anna BAJUJSKA

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO


Jolanta WASILUK