



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja

Druk nr 1231
Warszawa, 20 maja 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o partiach politycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Arkadiusza Mularczyka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Kazimierz Choma; (-) Witold Czarnecki; (-) Zbigniew Dolata; (-) Grzegorz Gaża; (-) Czesław Hoc; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Arkadiusz Mularczyk; (-) Dariusz Olszewski; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Adam Śnieżek; (-) Jan Warzecha; (-) Tomasz Zieliński.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

**SEJM**
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

USTAWA
z dnia ...
o zmianie ustawy o partiach politycznych

Art. 1. W ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 580 t.j.) w art. 18 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ewidencja wraz z tekstami statutów partii politycznych jest jawna z wyłączeniem informacji o adresie osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz adresie osób popierających zgłoszenie, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2.

Art. 2. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 1 miesiąca od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Uzasadnienie

Art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 580 t.j.) zakłada jawność ewidencji partii politycznych wraz z tekstami jej statutów partii politycznych. Zgodnie z rozporządzeniem, o którym mowa w art. 23 ustawy o partiach politycznych w ewidencji są zawarte adresy osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz adresy 1000 osób popierających zgłoszenie partii do ewidencji, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2. Dane te są udostępniane przez Sąd Okręgowy w Warszawie każdemu zainteresowanemu w formie uwierzytelnionych odpisów i wyciągów z ewidencji i statutów partii politycznych. Odpisy i wyciągi podlegają opłacie, która to stanowi dochód budżetu państwa.

Interpretacja przepisów dotyczących jawności ewidencji partii politycznych wraz z tekstami jej statutów doprowadziła do szeregu trudności, w konsekwencji których Sąd Okręgowy w Warszawie udostępnia dane osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz dane 1000 osób popierających zgłoszenie partii do ewidencji, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2 w sposób elektroniczny. Takie działania powodują, że zachodzi ryzyko, iż dane osobowe ww. osób, nie są chronione w sposób przewidziany przez Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych).

Udostępnienie informacji o adresach miejsca zamieszkania nie jest informacją niezbędną do spełnienia celów jawności ewidencji partii politycznej, jaką jest m.in. udostępnienie informacji o danych ściśle personalnych (imienia i nazwiska) osoby umocowanej do reprezentacji partii, zaciągania w jej imieniu zobowiązań etc. O ile zatem może leżeć w interesie publicznym udzielenie informacji o tym kto może zawierać np. umowy w imieniu partii politycznej, o tyle trudno się doszukać niezbędności dla w/w celu ujawnienia, gdzie ta osoba mieszka. Zwłaszcza, iż miejsce zamieszkania, nawet w przypadku osób publicznych, jest co do zasady sferą prywatną (mieszczącą się w granicach prawa do prywatności). Publikowanie tego typu informacji w Internecie, a zatem bez kontroli nad osobami pobierającymi informacje (co więcej może do tego pobierania dochodzić w sposób zautomatyzowany) na tyle daleko ingeruje w prawa wnioskodawcy, iż jest to nie do pogodzenia z celem przetwarzania danych. Istnieje oczywista jakościowa różnica pomiędzy udostępnianiem ewidencji partii politycznych (i danych w niej zawartych) w formie papierowej, w

siedzibie Sądu, czy odpisów/wypisów z ewidencji w zamian za opłatę, od udostępniania w/w danych w sposób ciągły w Internecie. Ta druga forma przetwarzania danych rodzi dalej idące ryzyko dla osób, których adresy są podane do publicznej wiadomości.

Życie społeczne, w tym również polityczne, w ciągu ostatnich kilkunastu lat, przeniosło się w dużym ułamku do rzeczywistości wirtualnej. Ta zmiana przyniosła ze sobą zarówno liczne korzyści, jak też i zagrożenia. Jednym z nich jest mowa nienawiści, której efektem może być utrata poczucia bezpieczeństwa przez polityków. Wiąże się ona z niespotykaną wcześniej możliwością przekazywania danych, które mogą trafić na osoby podatne na zachęty dokonania czynów zabronionych.

Te zachodzące cały czas przemiany społeczne przekonały wnioskodawców niniejszej ustawy do przygotowania zmiany obowiązujących przepisów w zakresie udostępniania danych osobowych osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz danych 1000 osób popierających zgłoszenie partii do ewidencji, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2. Wnioskodawcy proponują by jawność ewidencji partii politycznych nie dotyczyła adresów osób w nich wskazanych. Warto przy tym zauważyć, że podobne rozwiązanie obowiązuje w ustawie o wykonywaniu mandatu posła i senatora w zakresie udostępniania do publicznej wiadomości oświadczeń majątkowych posłów i senatorów, które co do zasady są jawne, jednak z wyłączeniem informacji o adresie zamieszkania posła albo senatora oraz o miejscu położenia nieruchomości. Tym samym dochodzi do sytuacji, w której dane adresowe niektórych posłów lub senatorów są chronione na mocy jednej ustawy, nie są zaś chronione na mocy drugiej, co czyni ustawę o wykonywaniu mandatu posła i senatora nieskuteczną.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne i prawne.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 25 maja 2021 r.

BAS-WAPM-1193/21

Pan
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS
L.dz. SP.1120.324.21(2)
Data wpływu 25.05.2021r.

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Mularczyk)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2019 r. poz. 1028, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580). Wnioskodawcy proponują modyfikację obowiązującej zasady, zgodnie z którą ewidencja partii politycznych wraz z tekstami statutów partii politycznych jest jawna. Zmiana ma polegać na wyłączeniu jawności określonych kategorii danych, które zawierają ewidencja i statuty partii politycznych: informacji o adresie osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych, a także informacji o adresie osób popierających zgłoszenie partii politycznej do ewidencji (art. 1 projektu).

Ponadto, w myśl projektu, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ustawy zmienianej w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 1 miesiąca od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 projektu).

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP.10P.020.163.4.2021

Data wpływu 25.05.2021r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Oceniając zgodność projektu z prawem UE należy uwzględnić postanowienia:

– rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 1141/2014 z dnia 22 października 2014 r. w sprawie statusu i finansowania europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych (Dz. Urz. UE L 317 z 4.11.2014, s. 1, ze zmianami).

– rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, s. 1).

Rozporządzenie (UE, Euratom) 1141/2014 ustanawia warunki regulujące status i zasady finansowania partii politycznych na poziomie europejskim („europejskich partii politycznych”) oraz fundacji politycznych na poziomie europejskim (europejskich fundacji politycznych”) (art. 1). Zgodnie z tym rozporządzeniem „europejska partia polityczna” oznacza sojusz polityczny realizujący cele polityczne i zarejestrowany w Urzędzie ds. Europejskich Partii Politycznych i Europejskich Fundacji Politycznych zgodnie z warunkami i procedurami określonymi w tym rozporządzeniu (art. 2 pkt 3).

Rozporządzenie (UE) 2016/679 ustanawia przepisy o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych oraz przepisy o swobodnym przepływie danych osobowych (art. 1 ust. 1). Na użytek tego rozporządzenia:

– „dane osobowe” oznaczają informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej („osobie, której dane dotyczą”); przy czym możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej (art. 4 pkt 1);

– „przetwarzanie” oznacza operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób zautomatyzowany lub niezautomatyzowany, taką jak zbieranie, utrwalanie, organizowanie, porządkowanie, przechowywanie, adaptowanie lub modyfikowanie, pobieranie, przeglądanie, wykorzystywanie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, dopasowywanie lub łączenie, ograniczanie, usuwanie lub niszczenie (art. 4 pkt 2).

W art. 6 rozporządzenia (UE) 2016/679 określone zostały warunki zgodnego z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgodnie z tym przepisem przetwarzanie jest zgodne z prawem m.in. w przypadku, gdy jest

niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi (art. 6 ust. 1 pkt e). Podstawa przetwarzania musi być określona w prawie UE lub w prawie państwa członkowskiego, któremu podlega administrator (art. 6 ust. 3).

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Przepisy projektu nie dotyczą europejskich partii politycznych w rozumieniu art. 1 w związku z art. 2 pkt 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 1141/2014. Projekt nie reguluje kwestii, o których mowa w tym rozporządzeniu.

Dane, których dotyczy projekt, należą do kategorii danych osobowych w rozumieniu art. 4 pkt 1 rozporządzenia (UE) 2016/679 i podlegają – na zasadach określonych w art. 18 ust. 1 zmienianej ustawy – przetwarzaniu w rozumieniu art. 4 pkt 2 rozporządzenia (UE) 2016/679. Projekt zakłada zmianę podstawy przetwarzania danych osobowych, która określona jest w prawie państwa członkowskiego. Projekt nie jest sprzeczny z prawem UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

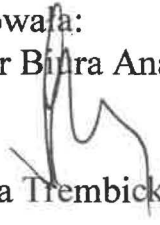
Ziemowit Cieślik

naczelnik wydziału

w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych


Krystyna Trembicka

Warszawa, 25 maja 2021 r.

BAS-WAPM-1194/21

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. DS. 1120.324.21

Data wpływu 25.05.2021r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu
– czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Arkadiusz Mularczyk)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje zmianę art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580). Wnioskodawcy proponują modyfikację obowiązującej zasady, zgodnie z którą ewidencja partii politycznych wraz z tekstami statutów partii politycznych jest jawna. Zmiana ma polegać na wyłączeniu jawności określonych kategorii danych, które zawierają ewidencja i statuty partii politycznych: informacji o adresie osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych, a także informacji o adresie osób popierających zgłoszenie partii politycznej do ewidencji (art. 1 projektu).

Ponadto, w myśl projektu, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 23 ustawy zmienianej w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 23 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 1 miesiąca od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 projektu).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Autor:

Ziemowit Cieślik
naczelnik wydziału
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptowała:
Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Krystyna Trembicka

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SP-10P.020.163.5.2021

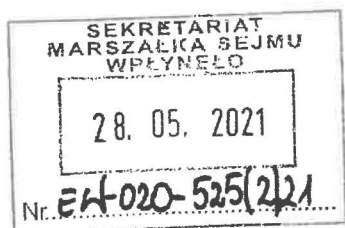
Data wpływu 25.05.2021



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 28 maja 2021 r.

Arkadiusz Mularczyk
Poseł na Sejm RP



Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Jako przedstawiciel wnioskodawców, przekazuję założenia do aktu wykonawczego do *projektu ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych*, złożonego do Laski Marszałkowskiej w dniu 20 maja 2021 r.

Poseł na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej
Arkadiusz Mularczyk
Arkadiusz Mularczyk

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. *SPS-WP.020.163.8.2021*
28.05.2021
Data wpływu

**ZAŁOŻENIA PROJEKTU PODSTAWOWEGO AKTU WYKONAWCZEGO
DO PROJEKTU USTAWY
O ZMIANIE USTAWY O PARTIACH POLITYCZNYCH**

Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia ewidencji partii politycznych oraz szczegółowych zasad wydawania odpisów i wyciągów z ewidencji i statutów tych partii (art. 23 ustawy o zmianie ustawy o partiach politycznych).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia jest podyktowana zmianą art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 580 t.j.) Zgodnie z nowym brzmieniem tego przepisu: *„Ewidencja wraz z tekstami statutów partii politycznych jest jawna z wyłączeniem informacji o adresie osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz adresie osób popierających zgłoszenie, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2.”* Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia wzór i sposób prowadzenia ewidencji partii politycznych oraz szczegółowe zasady wydawania odpisów i wyciągów, o których mowa w art. 18 ustawy.

Proponowana zmiana ma na celu by jawność ewidencji partii politycznych nie dotyczyła adresów osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz danych 1000 osób popierających zgłoszenie partii do ewidencji, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2. Wobec tego akt prawny będzie powielał rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 22 lutego 2006 r. w sprawie wzoru i sposobu prowadzenia ewidencji partii politycznych oraz szczegółowych zasad wydawania odpisów i wyciągów z ewidencji i statutów tych partii z uwzględnieniem zmiany dotyczącej wyłączenia informacji o adresie osób wchodzących w skład organów uprawnionych w statucie do reprezentowania partii na zewnątrz oraz do zaciągania zobowiązań majątkowych oraz adresie osób popierających zgłoszenie, o których mowa w art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy o partiach politycznych.