



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Kosztowniaka.

(-) Waldemar Andzel; (-) Barbara Bartuś; (-) Jerzy Bielecki; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Elżbieta Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Leszek Galemba; (-) Grzegorz Gaża; (-) Czesław Hoc; (-) Michał Jach; (-) Fryderyk Kapinos; (-) Wojciech Kossakowski; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Leonard Krasulski; (-) Jacek Kurzępa; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Beata Mateusiak-Pielucha; (-) Anna Milczanowska; (-) Jan Mosiński; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Jerzy Paul; (-) Elżbieta Płonka; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Paweł Rychlik; (-) Zdzisław Sipiera; (-) Marek Suski; (-) Andrzej Szlachta; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Adam Śnieżek; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Sylwester Tułajew; (-) Jan Warzecha; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Tomasz Zieliński; (-) Wojciech Zubowski.

U S T A W A

z dnia r.

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.¹⁾) po art. 146d dodaje się art. 146da–146dc w brzmieniu:

„**Art. 146da.** 1. Od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. dla:

- 1) towarów spożywczych wymienionych w poz. 1–18 załącznika nr 10 do ustawy, innych niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56),
- 2) środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu oraz podłoży do upraw, innych niż wymienione w poz. 12 załącznika nr 3 do ustawy, z wyłączeniem podłoży mineralnych, o których mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2021 r. poz. 76 i 1069),
- 3) nawozów i środków ochrony roślin, zwykle przeznaczonych do wykorzystania w produkcji rolnej,
- 4) ziemi ogrodniczej,
- 5) gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00)

– stawka podatku wynosi 0%.

2. Przepisu ust. 1 pkt 1–4 nie stosuje się do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1.

Art. 146db. Od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. dla:

- 1) energii elektrycznej (CN 2716 00 00),
- 2) energii cieplnej

– stawka podatku wynosi 5%.

Art. 146dc. Od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. dla:

- 1) benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 694, 802, 1163, 1243, 1598, 1626, 2076 i 2105.

- 2) olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach,
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN,
- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711, z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901, skroplonych

– stawka podatku wynosi 8%.”.

Art. 2. 1. Do dnia 31 lipca 2022 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży:

- 1) towarów spożywczych – zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych towarów, czytelną informację, że od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. dla towarów spożywczych obowiązuje stawka podatku od towarów i usług obniżona do wysokości 0%;
- 2) paliw silnikowych – zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw, czytelną informację, że od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. sprzedaż paliw silnikowych jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 8%;
- 3) towarów wykorzystywanych do produkcji rolnej – zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych towarów, czytelną informację, że od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. sprzedaż nawozów, środków ochrony roślin, ziemi ogrodniczej, środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu oraz podłoży do upraw, z wyłączeniem podłoży mineralnych, jest objęta stawką podatku od towarów i usług obniżoną do wysokości 0%;
- 4) gazu ziemnego, energii elektrycznej i energii cieplnej – przekazuje nabywcy tych towarów informacje o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tych towarów:
 - a) przez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za te towary, albo

- b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za te towary, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu, wzory informacji, o których mowa w ust. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2022 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2011 r. poz. 685, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o VAT”, których głównym celem jest realizacja działań w obszarze podatków, zmierzających do przeciwdziałania skutkom inflacji.

Projekt przewiduje czasową obniżkę stawek podatku VAT w okresie od 1 lutego 2022 r. do 31 lipca 2022 r.:

- na żywność objętą obecnie stawką podatku VAT 5% – do stawki 0%
- na paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG – ze stawki 23% do stawki 8%
- na nawozy, środki ochrony roślin, ziemię ogrodniczą i inne środki wspomagające produkcję rolniczą (takie jak: środki poprawiające właściwości gleby, stymulatory wzrostu oraz niektóre podłoża do upraw) – ze stawki 8% do stawki 0%
- na gaz ziemny – do stawki 0%,
- na energię elektryczną i energię cieplną – do stawki 5%.

Zmiany proponowane w ustawie są kontynuacją działań w zakresie obniżek podatków w ramach działań antyinflacyjnych, opracowanych w 2021 r., w tym są kontynuacją obniżek stawek podatku VAT wprowadzonych w tym celu od 1 stycznia 2022 r.

Celem czasowych obniżek stawek podatku VAT na przedmiotowe towary jest zahamowanie wzrostu cen na te towary, a zatem również pomoc w walce ze skutkami inflacji.

Można założyć, że zredukowanie stawek podatku VAT na wskazane towary powinno przyczynić się do poprawy sytuacji rodzin i gospodarstw domowych najbardziej dotkniętych skutkami gwałtownie rosnących cen.

Obniżka stawek podatku VAT w okresie od 1 lutego – do 31 lipca 2022 r. (6 miesięcy) będzie skutkowałą obniżeniem dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług o około **11,60 mld zł** z czego obniżenie stawki:

- na żywność i napoje objęte obecnie stawką podatku VAT 5% - do stawki 0% to około **2,92 mld zł**;

- na paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG z 23% do stawki 8% to około **3,11 mld zł**;
- na nawozy, środki ochrony roślin, ziemię ogrodniczą i inne środki wspomagające produkcję rolniczą (takie jak: środki poprawiające właściwości gleby, stymulatory wzrostu oraz niektóre podłoża do upraw) z 8% do 0% to około **0,52 mld zł** (oszacowano w warunkach 2020 r.),
- na gaz ziemny do 0% to około **2,09 mld zł**,
- na energię elektryczną do 5% to około **2,30 mld zł**
- na energię ciepłą do 5% to około **0,67 mld zł**.

W art. 1 proponowanej ustawy planuje się następujące rozwiązania:

1) Stawka VAT w okresie od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. wyniesie 0% dla towarów spożywczych wymienionych w poz. 1–18 załącznika nr 10 do ustawy, innych niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56).

Stawka 0% nie będzie miała zastosowania do importu tych towarów, będących przedmiotem sprzedaży na odległość towarów importowanych umieszczonych w przesyłkach o wartości rzeczywistej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych kwoty odpowiadającej równowartości 150 euro, których wysyłka lub transport kończy się na terytorium kraju – dla którego to zgodnie z art. 138i ust. 4 ustawy o VAT stawka podatku wynosi 22%. Obecnie, na podstawie art. 146aa pkt 1 ustawy o VAT, stawka ta wynosi 23%. W obliczu kryzysów spowodowanych pandemią COVID-19 oraz gwałtownie rosnącymi cenami energii niezbędne jest wsparcie dla wrażliwych społecznie obszarów, które są w szczególny sposób narażone na negatywne konsekwencje takich sytuacji. Jednym z takich obszarów jest sektor szeroko pojętej żywności – czyli towarów pierwszej potrzeby dla ogółu społeczeństwa, w którym to sektorze w ostatnich kilku miesiącach obserwowany jest systematyczny i zdecydowany wzrost cen, mający bezpośredni wpływ na zjawisko inflacji.

Przyspieszenie wzrostu cen energii, a co za tym idzie również cen żywności, najbardziej dotyka najuboższą część społeczeństwa, tj. emerytów, rencistów, najmniej zarabiających i bezrobotnych. Wzrost cen żywności wiąże się ze znacznymi kosztami ekonomicznymi oraz społecznymi dla ogółu społeczeństwa, jednak najbardziej odczuwalnymi dla osób

najuboższych, które wydają – w stosunku do miesięcznych dochodów – najwięcej na żywność. Nie zmienia tego fakt, że podstawowe środki spożywcze są już generalnie objęte najniższą z możliwych stawek jaką dopuszczają obowiązujące przepisy dyrektywy VAT, tj. stawką VAT w wysokości 5%.

Stawką 0% będą objęte produkty spożywcze wymienione obecnie w załączniku nr 10 do ustawy o VAT (opodatkowane stawką 5%), czyli np. mięso i ryby oraz przetwory z nich, produkty mleczarskie, warzywa i owoce i przetwory z nich, zboża, produkty przemysłu młynarskiego, przetwory ze zbóż i wyroby piekarnicze, niektóre napoje (np. zawierające co najmniej 20% soku owocowego lub warzywnego, napoje mleczne i tzw. mleka roślinne).

2) Stawka VAT w okresie od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. wyniesie 0% dla następujących towarów:

- 1) nawozów i środków ochrony roślin – zwykle przeznaczonych do wykorzystania w produkcji rolnej;
- 2) ziemi ogrodniczej;
- 3) środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu oraz podłoży do upraw, innych niż wymienione w poz. 12 załącznika nr 3 do ustawy, z wyłączeniem podłoży mineralnych – o których mowa w ustawie z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz.U. z 2021 r. poz. 76 i 1069).

Stawka 0% nie będzie miała zastosowania do importu tych towarów, będących przedmiotem sprzedaży na odległość towarów importowanych umieszczonych w przesyłkach o wartości rzeczywistej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych kwoty odpowiadającej równowartości 150 euro, których wysyłka lub transport kończy się na terytorium kraju – dla którego to zgodnie z art. 138i ust. 4 ustawy o VAT stawka podatku wynosi 22%. Obecnie, na podstawie art. 146aa pkt 1 ustawy o VAT, stawka ta wynosi 23%.

Mając na względzie obserwowany w ostatnich kilku miesiącach systematyczny i zdecydowany wzrost cen, mający bezpośrednie przełożenie na zjawisko inflacji, jak również wpływ, jaki na ceny żywności mogą mieć ceny środków wykorzystywanych do produkcji żywności (nawozów, środków ochrony roślin i innych towarów wspomagających produkcję rolną) uzasadnione jest obniżenie stawki VAT dla tego rodzaju towarów do 0%.

Obniżka stawki VAT dotyczyć będzie towarów wykorzystywanych w produkcji rolnej, które obecnie objęte są stawką w wysokości 8%, tj. nawozów, środków ochrony roślin, ziemi

ogrodniczej, jak również produktów wspomagających produkcję rolną takich jak: środki poprawiające właściwości gleby, stymulatory wzrostu oraz podłoża do upraw, innych niż wymienione (z wyjątkiem podłoży mineralnych), zdefiniowanych w ustawie z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu.

3) Stawka VAT w okresie od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. wyniesie:

- dla gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00) – **0%**,
- dla energii elektrycznej (CN 2716 00 00) oraz dla energii cieplnej – **5%**.

Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. poz. 2350) obniżono stawki VAT dla gazu ziemnego i energii cieplnej – z 23% do 8% oraz dla energii elektrycznej – z 23% do 5%.

Mając na uwadze wpływ, jaki na wzrost inflacji mogą mieć ceny energii i produktów energetycznych za uzasadnione uznać należy dalsze obniżenie stawek VAT dla wskazanych towarów. Tym samym, w stosunku do rozwiązań wprowadzonych ww. rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r., w okresie od 1 lutego 2021 r. do 31 lipca 2021 r. obniżone zostaną stawki VAT dla gazu ziemnego (z 8% do 0%) i energii cieplnej (z 8% do 5%) oraz utrzymana zostanie obniżona stawka VAT dla energii elektrycznej na poziomie 5%.

Proponowana stawka VAT dla gazu, energii elektrycznej i energii cieplnej nie będzie miała oczywiście zastosowania w przypadkach, gdy wskazane towary korzystają ze zwolnienia od podatku na podstawie, odpowiednio, art. 44 pkt 2 lub art. 45 ust. 1 pkt 10 ustawy o VAT.

4) Stawka VAT w okresie od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 31 lipca 2022 r. wyniesie 8% dla:

- 1) benzyn silnikowych (CN 2710 12 45 lub 2710 12 49) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 2) olejów napędowych (CN 2710 19 43 i 2710 20 11) oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych – bez względu na kod CN;

- 4) przeznaczonych do napędu silników spalinowych – gazu ziemnego (mokrego) i pozostałych węglowodorów gazowych (CN 2711 – z wyłączeniem CN 2711 11 00 i 2711 21 00) oraz gazowych węglowodorów alifatycznych objętych pozycją CN 2901, skroplonych.

Mając na względzie, że na ceny produktów i usług mają znaczny wpływ ceny paliw, uzasadnione jest – wobec postępującego wzrostu inflacji – obniżenie stawki VAT dla tego rodzaju towarów z 23% do 8%. Obniżka stawki VAT dotyczyłaby paliw silnikowych, tj. oleju napędowego, biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, benzyny silnikowej, gazu skroplonego LPG, wykorzystywanych do napędu pojazdów silnikowych, które to zostały objęte preferencjami w zakresie podatku akcyzowego w rządowej tarczy antyinflacyjnej.

W art. 2 proponowanej ustawy planuje się rozwiązania:

Przewiduje się nałożenie obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż towarów spożywczych, paliw silnikowych oraz towarów wykorzystywanych do produkcji rolnej, czytelnej informacji o obniżeniu stawek podatku VAT, odpowiednio, na towary dla których niniejszą ustawą wprowadza się do ustawy o VAT obniżkę stawek VAT.

Przewiduje się ponadto nałożenie obowiązku na sprzedawców gazu ziemnego, energii elektrycznej i energii cieplnej przekazywania nabywcy tych towarów informacji o obniżonych stawkach podatku dotyczących tych towarów:

- 1) przez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za te towary, albo
- 2) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za te towary, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Projekt przewiduje, że wzory tych informacji minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępni w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu.

Ze względu na wagę proponowanych zmian planowany termin wejścia w życie określono na dzień 1 lutego 2022 r. Rozwiązania zawarte w projekcie są korzystne dla całego społeczeństwa, zatem jak najszybsze ich wejście w życie jest uzasadnione i nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy są objęte prawem Unii Europejskiej. Przedmiotowy projekt jest związany z zaistniałą bardzo trudną sytuacją gospodarczą, wpływającą w negatywny sposób na warunki życia społeczeństwa, stąd zawarte w nim niestandardowe rozwiązania nie znajdują wprawdzie uzasadnienia w prawie Unii Europejskiej, mają one jednak charakter przejściowy i wyjątkowy.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.