



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-134-22

Druk nr 2616
Warszawa, 20 września 2022 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022-2024.

Rada Ministrów uznała projekt za pilny z uwagi na trudną sytuację finansową przedsiębiorstw energochłonnych, spowodowaną wzrostem cen energii, mającą negatywny wpływ na całą gospodarkę. Niezbędne jest zatem pilne procedowanie projektu ustawy oraz wejście aktu w życie w możliwie najkrótszym terminie, tak aby umożliwić realizację programu wsparcia.

Jednocześnie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju i Technologii.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024¹⁾

Art. 1. Ustawa określa zasady udzielania przedsiębiorcom pomocy publicznej w związku ze wzrostem cen energii elektrycznej i gazu ziemnego w latach 2022–2024, zwanej dalej „pomocą”.

Art. 2. Pomoc może być udzielana określonym grupom przedsiębiorców, którzy ponoszą dodatkowe koszty wynikające ze wzrostu cen energii elektrycznej i gazu ziemnego w latach 2022–2024.

Art. 3. 1. Rada Ministrów może przyjąć, w drodze uchwały, program rządowy udzielania przedsiębiorcom pomocy.

2. Program rządowy, o którym mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) przedsiębiorców uprawnionych do otrzymania pomocy w ramach danego programu;
- 2) formy, kryteria, warunki i okres przyznania pomocy;
- 3) sposób obliczania wysokości pomocy;
- 4) maksymalną kwotę pomocy;
- 5) zakres wniosku o udzielenie pomocy;
- 6) termin i sposób składania wniosków o udzielenie pomocy;
- 7) zasady i terminy rozliczania przez przedsiębiorcę pomocy.

3. Za realizację programu rządowego, o którym mowa w ust. 1, odpowiada minister właściwy do spraw gospodarki. W związku z realizacją tego programu minister właściwy do spraw gospodarki może w szczególności wydawać operatorowi programu rządowego, o którym mowa w ust. 4 pkt 1, polecenia albo udzielać temu operatorowi rekomendacji, z zastrzeżeniem, że nie mogą one dotyczyć rozstrzygnięć co do istoty sprawy załatwianej w drodze decyzji administracyjnej.

4. Rada Ministrów, przyjmując program rządowy, o którym mowa w ust. 1:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych oraz ustawę z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

- 1) wyznacza operatora programu rządowego spośród jednostek nadzorowanych lub podległych członkom Rady Ministrów, centralnych organów administracji rządowej lub spółek realizujących misję publiczną w rozumieniu przepisów o zasadach zarządzania mieniem państwowym, zwanego dalej „operatorem programu”;
- 2) wskazuje kwotę środków przeznaczonych na:
 - a) finansowanie tego programu oraz źródło jego finansowania,
 - b) pokrycie uzasadnionych kosztów poniesionych przez operatora programu związanych z wykonywaniem jego zadań oraz źródło pokrycia tych kosztów, w wysokości niezbędnej do prawidłowej realizacji programu, nie wyższej niż 1% wysokości środków przeznaczonych na finansowanie programu.

5. Operator programu, w szczególności:

- 1) wykonuje polecenia i rekomendacje ministra właściwego do spraw gospodarki w zakresie związanym z programem rządowym, o którym mowa w ust. 1;
- 2) udziela, na każde żądanie ministra właściwego do spraw gospodarki, informacji związanych z realizacją programu rządowego, o którym mowa w ust. 1;
- 3) prowadzi działania informacyjne związane z programem rządowym, o którym mowa w ust. 1, w tym przez zobowiązanie przedsiębiorców do informowania o uzyskaniu pomocy z tego programu;
- 4) informuje ministra właściwego do spraw gospodarki o wszelkich problemach lub nieprawidłowościach w realizacji programu rządowego, o którym mowa w ust. 1.

6. Szczegółowy zakres obowiązków operatora programu wyznaczonego spośród jednostek nadzorowanych lub podległych członkom Rady Ministrów lub spółek realizujących misję publiczną w rozumieniu przepisów o zasadach zarządzania mieniem państwowym określa umowa zawarta przez tego operatora z ministrem właściwym do spraw gospodarki, która określa w szczególności szczegółowy zakres obowiązków operatora programu, sposób i tryb przekazania operatorowi programu środków finansowych oraz sposób i termin rozliczania, w tym zwrotu niewykorzystanej części tych środków.

Art. 4. 1. Pomoc jest przyznawana na wniosek o udzielenie pomocy, zwany dalej „wnioskiem”, złożony operatorowi programu, zgodnie z zasadami określonymi w programie rządowym, o którym mowa w art. 3 ust. 1, na formularzu opracowanym przez operatora programu.

2. Złożenie wniosku jest równoznaczne z wyrażeniem przez przedsiębiorę zgody na poddanie się kontroli w zakresie wysokości otrzymanej pomocy, spełniania przez niego warunków do jej otrzymania oraz prawidłowości rozliczenia się przez niego z udzielonej pomocy.

3. Do kontroli, o której mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

4. Przedsiębiorca występujący z wnioskiem dołącza do niego oświadczenie o prawdziwości danych w nim zawartych.

5. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 4, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia.

Art. 5. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki publikuje na stronie internetowej urzędu go obsługującego, a operator programu – na swojej stronie internetowej, informację o możliwości składania wniosków, zgodnie z zasadami określonymi w programie rządowym, o którym mowa w art. 3 ust. 1.

2. Informacja, o której mowa w ust. 1, zawiera w szczególności wskazanie:

- 1) przedsiębiorców uprawnionych do otrzymania pomocy w ramach programu rządowego, o którym mowa w art. 3 ust. 1;
- 2) form, kryteriów, warunków i okresu przyznania pomocy;
- 3) sposobu obliczania wysokości pomocy;
- 4) maksymalnej kwoty pomocy;
- 5) terminu i sposobu składania wniosków;
- 6) wzoru wniosku o udzielenie o pomocy.

Art. 6. W przypadku gdy łączna wartość pomocy wynikająca z wszystkich pozytywnie rozpatrzonych wniosków przekroczy kwotę przeznaczoną na ich udzielenie, wysokość udzielonej pomocy zostanie pomniejszona proporcjonalnie do udziału kwoty przeznaczonej na udzielenie tej pomocy do łącznej wartości pomocy wynikającej z rozpatrzonych wniosków.

Art. 7. 1. Podstawą udzielenia pomocy jest umowa o udzielenie pomocy zawarta przez operatora programu, działającego w imieniu ministra właściwego do spraw gospodarki, z przedsiębiorcą.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, określa w szczególności:

- 1) szczegółowe przeznaczenie pomocy;
- 2) wysokość udzielonej pomocy;
- 3) warunki udzielenia, sposób i termin rozliczenia pomocy, w tym zobowiązanie przedsiębiorcy do zwrotu pomocy w przypadku stwierdzenia przez niego, że pomoc została przyznana w wysokości wyższej niż należna;
- 4) tryb kontroli.

Art. 8. 1. W przypadku stwierdzenia przez operatora programu, że pomoc została przyznana nienależnie, w wysokości wyższej niż należna lub rozliczenie pomocy nastąpiło z naruszeniem sposobu lub terminu, określonych w umowie, o której mowa w art. 7, przedsiębiorca dokonuje zwrotu środków pobranych w wysokości wyższej niż należna wraz z odsetkami obliczonymi z zastosowaniem stopy zwrotu pomocy określonej zgodnie z rozdziałem V rozporządzenia Komisji (WE) nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (UE) nr 2015/1589 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 140 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.²⁾ – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 4, str. 3) w przeliczeniu na złote według średniego kursu euro ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski w dniu poprzedzającym dzień zawarcia umowy, o której mowa w art. 7 ust. 1, począwszy od dnia przekazania pomocy na rachunek przedsiębiorcy.

2. W przypadku gdy przedsiębiorca nie dokona zwrotu otrzymanej pomocy albo dokona jej zwrotu w kwocie niższej niż należna, operator programu wzywa przedsiębiorcę do zwrotu tych środków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 2, operator programu wydaje decyzję określającą kwotę przypadającą do zwrotu. Pomoc wraz z odsetkami jest zwracana w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się prawomocna.

4. Decyzji, o której mowa w ust. 3, nie wydaje się, jeżeli dokonano zwrotu środków przed jej wydaniem.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 302 z 01.11.2006, str. 10, Dz. Urz. UE L 407 z 30.12.2006, str. 1, Dz. Urz. UE L 82 z 25.03.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 313 z 22.11.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 81 z 27.03.2009, str. 15, Dz. Urz. UE L 308 z 24.11.2009, str. 5, Dz. Urz. UE L 109 z 12.04.2014, str. 14, Dz. Urz. UE L 325 z 10.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 51 z 26.02.2016, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 327 z 02.12.2016, str. 19.

5. Od decyzji, o której mowa w ust. 3, wydanej przez operatora programu służy odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki. Jeżeli operatorem programu jest centralny organ administracji rządowej, od decyzji, o której mowa w ust. 3, przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

6. Do egzekucji zwrotu pomocy stosuje się przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r. poz. 479, 1301, 1692 i 1967).

Art. 9. Do dnia wydania decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy przewidzianej w programie rządowym, o którym mowa w art. 3 ust. 1, z rynkiem wewnętrznym pomocy nie udziela się.

Art. 10. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.³⁾) w art. 400b po ust. 5b dodaje się ust. 5c i 5d w brzmieniu:

„5c. Narodowy Fundusz może wykonywać zadania określone w programie rządowym przyjętym przez Radę Ministrów.

5d. Rada Ministrów, przyjmując program, o którym mowa w ust. 5c, wskazuje w nim kwotę środków przeznaczonych na pokrycie kosztów realizacji zadań przez Narodowy Fundusz oraz źródło pokrycia tych kosztów.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1312 i 1477) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 22 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Fundusz może otrzymywać wpłaty z budżetu państwa z przeznaczeniem na realizację programu rządowego, o którym mowa w ustawie z dnia ... o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022– 2024 (Dz. U. poz. ...).”;

2) po art. 22 dodaje się art. 22a w brzmieniu:

„Art. 22a. 1. Dysponent Funduszu może, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, zaciągać pożyczki z budżetu państwa na finansowanie programu rządowego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia ... o zasadach realizacji

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 2127 i 2269 oraz z 2022 r. poz. 1079, 1260, 1504, 1576 i 1747.

programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022– 2024.

2. Pożyczki, o których mowa w ust. 1, nie są oprocentowane.”;

3) w art. 23 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 i 4 w brzmieniu:

„3) wypłatę pomocy publicznej w związku ze wzrostem cen energii elektrycznej i gazu ziemnego, o której mowa w ustawie z dnia... o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022– 2024, oraz uzasadnionych kosztów poniesionych przez operatora programu wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024, związanych z wykonywaniem jego zadań;

4) spłatę pożyczek, o których mowa w art. 22a, i innymi kosztami związanymi z tymi pożyczkami.”;

4) w art. 33 w ust. 1a pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) 2022 r. – 1 000 000 000 zł;

2) 2023 r. – 2 648 341 000 zł.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1092, 1576 i 1967) w art. 50a dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Środki zgromadzone na rachunku bankowym, o którym mowa w art. 50b, które nie są niezbędne do dofinansowania inwestycji, o których mowa w ust. 1 i 2, mogą być czasowo przeznaczane przez Narodowy Fundusz na inne cele określone w art. 400a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, z zastrzeżeniem ust. 4, pod warunkiem ich zwrotu na ten rachunek, w terminie umożliwiającym efektywne wykorzystanie tych środków na dofinansowanie inwestycji, o których mowa w ust. 1 i 2.”.

Art. 13. 1. Limit wydatków przeznaczony na realizację programów, o których mowa w art. 3 ust. 4 pkt 2, wynosi w:

1) 2022 r. – 5 079 416 000 zł;

2) 2023 r. – 8 212 659 000 zł;

3) 2024 r. – 4 136 240 000 zł.

2. Minister właściwy do spraw gospodarki monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, oraz wdraża mechanizm korygujący, o którym mowa w ust. 3.

3. W przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok maksymalnego limitu wydatków wprowadza się mechanizm korygujący polegający na ograniczeniu wydatków przeznaczonych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji programu rządowego.

4. W przypadku gdy wielkość wydatków w poszczególnych miesiącach jest zgodna z planem finansowym, przepisu ust. 3 nie stosuje się.

Art. 14. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt ustawy o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024 wprowadza możliwość przyjęcia przez Radę Ministrów programów pomocowych, mających na celu udzielenie wsparcia finansowego określonym grupom przedsiębiorców, w przypadku których prowadzenie działalności gospodarczej jest zagrożone z uwagi na dynamiczny wzrost kosztów prowadzenia działalności gospodarczej, wynikających z obecnej dynamicznej sytuacji na rynku energii.

Od połowy 2021 r. postępuje gwałtowny wzrost cen surowców energetycznych. Jego źródłem początkowo była konfrontacyjna polityka handlowa Rosji, a następnie agresja tego kraju na Ukrainę oraz zdecydowana reakcja Polski i Unii Europejskiej w postaci embarg i ograniczeń importu, a także środki odwetowe zastosowane przez Rosję. Czynniki te spowodowały ograniczenie importu paliw kopalnych i gazu ziemnego do państw europejskich, co z kolei przełożyło się na wzrost ich cen oraz cen energii elektrycznej na europejskim rynku. Polska nie jest wyjątkiem i również w naszym kraju ceny energii elektrycznej oraz gazu ziemnego znacząco wzrosły względem tych z roku 2021.

Na Towarowej Giełdzie Energii średnia cena gazu ziemnego w lipcu br. wyniosła 824,4 zł/MWh i była o 380% wyższa niż rok wcześniej. Energia elektryczna kosztowała w tym samym miesiącu 1125,94 zł/MWh, czyli o 198% więcej niż rok wcześniej. Oznacza to znaczący wzrost kosztów produkcji dla przedsiębiorstw przemysłowych, a te z kolei wpływają na rentowność branż szczególnie narażonych na wzrosty cen energii i gazu ziemnego. Część polskich firm, np. z branż ceramicznej czy hutniczej, już dziś zmuszona jest wstrzymywać produkcję części wyrobów. Biorąc pod uwagę wielkość przedsiębiorstw działających w tych branżach, często będących bardzo znaczącym zatrudniająca na lokalnym rynku pracy, obecna sytuacja na rynku energii może stanowić zagrożenie dla wielu tysięcy miejsc pracy.

Wskazane wyżej okoliczności oraz analiza danych w zakresie kształtowania się przyszłych cen energii elektrycznej i gazu ziemnego w Polsce prowadzą do konieczności przyjęcia przepisów dających podstawy prawne, umożliwiające Radzie Ministrów przyjmowanie programów pomocowych dla określonych grup przedsiębiorców w oparciu o bieżącą analizę sytuacji gospodarczej.

Ze względu na dużą dynamikę spowodowaną sytuacją geopolityczną kluczowe jest zapewnienie odpowiednich środków wsparcia dostosowanych do oczekiwań rynkowych. Z tego też względu Rada Ministrów powinna mieć możliwość elastycznego opracowywania i

implementacji mechanizmów łagodzących skutki gospodarcze spowodowane sytuacją na rynku energii.

Podstawą przyjmowania programów pomocowych przez Radę Ministrów będzie opublikowany w marcu 2022 r. komunikat Komisji Europejskiej „Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy” (dalej: „Komunikat Komisji” lub „Tymczasowe Ramy Kryzysowe”), w którym dopuszczona została możliwość udzielania przez państwa członkowskie Unii Europejskiej pomocy publicznej z tytułu zakłóceń w działalności gospodarki Unii Europejskiej (UE). Pomoc ta ma służyć przede wszystkim zapewnieniu płynności i dostępu do finansowania dla przedsiębiorstw zmagających się z wyzwaniem obecnego kryzysu, przy jednoczesnym zachowaniu warunków działania na jednolitym rynku UE. Wsparcie może być udzielone na pokrycie zwiększonych kosztów prowadzenia działalności gospodarczej związanych ze wzrostem cen energii elektrycznej oraz gazu ziemnego. W przypadku zdefiniowania i przyjęcia przez Komisję Europejską (KE) dodatkowych Wytycznych lub ich zmiany, przyjęta formuła prawna umożliwi odpowiednie szybkie reagowania na zmodyfikowane zasady pomocy publicznej.

Szczegółowe uzasadnienie

Zakres przedmiotowy ustawy (art. 1 i art. 2)

W ocenie projektodawcy konieczne jest wprowadzenie regulacji w formie odrębnej ustawy z uwagi na złożony charakter wprowadzanego systemu wsparcia przedsiębiorstw. Ustawa określa ramy dla programów rządowych przyjmowanych na podstawie uchwały Rady Ministrów, które mogą być realizowane w latach 2022–2024. Programy rządowe adresowane będą do wybranych grup przedsiębiorców w związku z ponoszeniem przez nich dodatkowych kosztów wynikających ze wzrostu cen energii elektrycznej i gazu ziemnego.

Zakres programu rządowego (art. 3)

Art. 3 projektu ustawy określa ramy programu rządowego, a także wskazuje, iż za jego realizację odpowiada minister właściwy do spraw gospodarki. W uchwale ustanawiającej program rządowy należy określić wysokość oraz źródła finansowania, a także wysokość środków dla operatora programu na jego realizację.

Ponadto w art. 3 określono zakres i sposób realizacji zadań nałożonych na operatora programu.

Sposób przyznawania pomocy publicznej (art. 4)

Pomoc publiczna w ramach programu rządowego przyznawana jest na wniosek uprawnionego przedsiębiorcy.

Składając wniosek przedsiębiorca wyraża zgodę na poddanie się kontroli w zakresie wysokości otrzymanej pomocy, spełnienia warunków jej uzyskania oraz prawidłowości jej rozliczenia.

Zakres informacji ogłaszanej przez operatora programu (art. 5)

Minister właściwy do spraw gospodarki, odpowiedzialny za opracowanie programów pomocowych, mających na celu przeciwdziałanie skutkom wzrostu cen energii elektrycznej i gazu ziemnego oraz operator programu publikują ogłoszenie zawierające informacje o możliwości ubiegania się o wsparcie, podmiotach uprawnionych do składania wniosków, kryteriach, warunkach, okresie, za który przyznawana jest pomoc, warunkach, a także sposobie obliczania wysokości pomocy publicznej, maksymalnego poziomu dofinansowania, wzorze wniosku, terminie i sposobie składania wniosku.

Przyznanie pomocy publicznej (art. 6)

Wysokość budżetu określona zostanie w programie wsparcia przedsiębiorców. Jednocześnie w przypadku, gdy łączna wysokość pomocy wynikająca z wniosków spełniających kryteria przyznania pomocy przekroczy maksymalny limit środków przeznaczanych na ich przyznanie, wysokość udzielonej pomocy zostanie proporcjonalnie obniżona tak, aby łączna wysokość przyznanego wsparcia równa była maksymalnemu limitowi określonym w programie wsparcia przedsiębiorców.

Umowa o przyznaniu pomocy publicznej (art. 7)

Operator programu, działając w imieniu ministra właściwego do spraw gospodarki, na podstawie oceny wniosku zawiera umowę z przedsiębiorstwem, na mocy której, zostaje udzielona pomoc publiczna. Umowa określa przeznaczenie pomocy, jej wysokość, warunki udzielenia pomocy, termin i sposób jej rozliczenia (w tym zobowiązanie przedsiębiorcy do zwrotu pomocy w przypadku gdy pomoc przyznana została w wysokości wyższej niż należna), a także tryb kontroli.

Zwrot rekompensat (art. 8)

W przypadkach określonych w art. 8 ustawy, kwota bezpodstawnie udzielonej pomocy lub część pomocy przekraczająca maksymalną kwotę, podlega zwrotowi wraz z odsetkami, jeżeli okoliczności te zostaną stwierdzone w drodze procedury weryfikującej wniosek.

Notyfikowanie pomocy publicznej (art. 9)

Do czasu wydania przez KE pozytywnej decyzji o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w programie rządowym, przyjętym na podstawie przedmiotowej ustawy, z rynkiem wewnętrznym pomoc nie będzie wypłacana.

Przepisy zmieniające (art. 10–12)

Art. 10 dodaje w art. 400b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.) ust 5c i 5d umożliwiające pełnienie przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej roli operatora programu, o którym mowa w art. 3.

Art. 11 wprowadza w szczególności następujące zmiany w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1312, z późn. zm.):

- dodaje się art. 22a, zgodnie z którym dysponent Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, za zgodą ministra właściwego do spraw finansów publicznych, może zaciągać pożyczki na finansowanie rządowego programu przyjętego na podstawie ustawy z dnia ... o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024,
- w art. 23 dodaje się punkt wskazujący, na jaki cel mogą być przeznaczone środki z Funduszu. Dzięki temu możliwe będzie przekazanie nadwyżki powstałej po wypłacie rekompensat na program rządowy,
- w art. 33 w ust. 1a skorygowano maksymalną wysokość środków, jakie mogą zostać przeznaczone na rekompensaty w latach 2022–2023. Dzięki temu powstała nadwyżka środków zostanie przeznaczona na program rządowy.

Art. 12 wprowadza zmianę w zakresie art. 50a ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1092, z późn. zm.), która umożliwi Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) czasowe dysponowanie środkami zgromadzonymi na rachunku, o którym mowa w art. 50b tejże ustawy, w okresie kiedy środki te są niewykorzystywane.

Zmiana ta posłuży zatem zwiększeniu efektywności i racjonalności gospodarowania środkami oraz pozwoli NFOŚiGW na większą elastyczność w zakresie alokacji środków, tam gdzie pojawią się nadzwyczajne potrzeby np. wywołane w szczególności koniecznością wsparcia ze

strony państwa gospodarki w obszarze energii i klimatu oraz środowiska na skutek nadzwyczajnej zmiany sytuacji w kraju, wywołanej agresją Rosji wobec Ukrainy.

Wprowadzenie mechanizmu czasowych transferów wewnętrznych pomiędzy rachunkami bankowymi NFOŚiGW nie prowadzi do zmiany dysponenta środków, którym pozostaje NFOŚiGW, jak również nie zmienia wielkości zaplanowanych środków publicznych przeznaczanych przez NFOŚiGW na wypłaty środków i udzielanie dofinansowania. Projektowane zmiany uwzględniają cele działań NFOŚiGW w zakresie Funduszu Modernizacyjnego, które pokrywają się z celami NFOŚiGW określonymi dla funduszu podstawowego oraz zobowiązań wieloletnich: „OZE i efektywność energetyczna” i „przeciwdziałanie emisjom”, z których wsparcie finansowe jest kierowane m.in. do rodzin, gospodarstw domowych oraz wspólnot mieszkaniowych w zakresie dofinansowania wymiany źródeł ciepła, podniesienia efektywności energetycznej budynków mieszkaniowych oraz montażu instalacji OZE.

Projektowane zmiany nie spowodują uszczerbku dla funkcjonowania Funduszu Modernizacyjnego, albowiem NFOŚiGW będzie miał obowiązek natychmiastowego zwrotu pobranych z rachunku bankowego środków w terminie umożliwiającym efektywne wykorzystanie tych środków przy dofinansowaniu inwestycji, o których mowa w art. 50a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

Limity środków na programy rządowe (art.13)

Wprowadzono maksymalny limit wydatków, jakie mogą zostać wydatkowane na realizację programów rządowych w latach 2022–2024.

Wejście w życie (art. 14)

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady, akty normatywne wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, ale w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na fakt, iż trudna

sytuacja finansowa przedsiębiorstw spowodowana wzrostem cen energii i gazu negatywnie wpływa na całą gospodarkę, a jednocześnie konieczne jest uzyskanie pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności pomocy publicznej przewidzianej w programach przyjętych na podstawie ustawy z rynkiem wewnętrznym albo uznania przez Komisję Europejską, że zmiany przewidziane wskazanym wyżej programem nie stanowią nowej pomocy publicznej, w celu umożliwienia realizacji programu wsparcia, niezbędne jest wejście w życie ustawy w możliwie najkrótszym terminie.

Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie skróceniu okresu *vacatio legis*, a przewidziane rozwiązania służą podmiotom uprawnionym do uzyskania wsparcia.

Projekt ustawy, zgodnie z ustawą z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743, z późn. zm.), nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Z uwagi na pilny charakter procedowany projekt nie został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt ustawy, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt ustawy nie ma bezpośredniego wpływu na sektor małych i średnich przedsiębiorstw.

Wniosek o wpisanie projektu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa został przedłożony równoległe z prośbą o rozpatrzenie przez Radę Ministrów.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT)</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Waldemar Buda, Minister Rozwoju i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marlena.Tryka@mrit.gov.pl, dyrektor departamentu</p>	<p>Data sporządzenia 15.09.2022</p> <p>Źródło: Decyzja PRM/RM</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD440</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nieuzasadniona agresja Rosji wobec Ukrainy spowodowała podjęcie przez Unię Europejską (UE) zdecydowanych kroków związanych z wdrożeniem szeregu pakietów sankcji gospodarczych, w konsekwencji czego Rosja zastosowała działania odwetowe niosące skutki gospodarcze dla całej UE. Przejawiają się one przede wszystkim wzrostem kosztów prowadzenia działalności gospodarczej wskutek rosnących cen energii elektrycznej i gazu ziemnego, spowodowanych ograniczeniem importu tych surowców do państw europejskich. Polska nie jest wyjątkiem i również w naszym kraju ceny energii elektrycznej oraz gazu ziemnego znacząco wzrosły względem tych z roku 2021.

Na Towarowej Gieldzie Energii średnia cena gazu w lipcu br. wyniosła 824,4 zł/MWh i była o 380% wyższa niż rok wcześniej. Energia elektryczna kosztowała w tym samym miesiącu 1125,94 zł/MWh, czyli o 198% więcej niż rok wcześniej. Oznacza to znaczący wzrost kosztów produkcji dla przedsiębiorstw przemysłowych, a ten z kolei wzrost cen produktów oraz spadek zysku tych firm. Ponieważ gaz ziemny i energia elektryczna wykorzystywane są praktycznie we wszystkich gałęziach gospodarki, ich ceny mają przełożenie na ogólną inflację, powodując wzrost cen wszystkich dóbr konsumpcyjnych i mniejszą siłę nabywczą Polaków.

Nagły wzrost cen gazu ziemnego i energii elektrycznej wpływa znacząco na rentowność, a także konkurencyjność polskich przedsiębiorstw przemysłowych. Część firm energochłonnych zmuszona jest wstrzymać produkcję swoich wyrobów, ponieważ jej koszty przewyższają cenę rynkową. Przedsiębiorstwa te, ze względu na swoją wielkość, często są bardzo znaczącym pracodawcą na lokalnym rynku pracy, co sprawia, że obecna sytuacja na rynku energii elektrycznej i gazu ziemnego stanowi poważne zagrożenie dla wielu tysięcy miejsc pracy.

Biorąc pod uwagę powyższe czynniki, zachodzi pilna potrzeba udzielenia wsparcia finansowego polskim firmom w oparciu o programy rządowe w latach 2022–2024 z tytułu wzrostu cen energii i gazu ziemnego, co pozwoli im utrzymać płynność, rentowność, miejsca pracy i zdolności produkcyjne w najbardziej trudnych momentach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Polski przemysł stoi obecnie w obliczu wielu wyzwań związanych przede wszystkim z kryzysem energetycznym wywołanym przez wojnę w Ukrainie. Obecna sytuacja geopolityczna stawia przed Państwem zadanie złagodzenia negatywnych skutków nagłego wzrostu cen energii i źródeł energii, stąd zaistniała potrzeba wdrożenia odpowiednich programów wsparcia przedsiębiorstw szczególnie odczuwających skutki kryzysu.

Projektowana ustawa określa ramy dla programów wsparcia przedsiębiorców w oparciu o uchwałę Rady Ministrów. Ponadto Rada Ministrów w przypadku opracowania programu wsparcia przedsiębiorców wskaże operatora programu, który będzie odpowiedzialny za jego realizację w oparciu o zawartą umowę. Wsparcie o charakterze pomocy publicznej będzie przyznawane przedsiębiorcom na podstawie złożonego wniosku, którego zasady zostaną określone w programie rządowym.

Wysokość budżetu określona zostanie w programie wsparcia przedsiębiorców. Jednocześnie w przypadku, gdy łączna wysokość wniosków spełniająca kryteria przyznania pomocy publicznej w ramach danego programu przekroczy maksymalny limit środków przeznaczanych na ich przyznanie, wysokość udzielonej pomocy zostanie proporcjonalnie obniżona tak, aby łączna wysokość przyznanego wsparcia równa była maksymalnemu limitowi określone w programie wsparcia przedsiębiorców.

Efektami łącznymi wszystkich programów wsparcia przedsiębiorców będzie niski odsetek przedsiębiorstw w trudnej sytuacji finansowej, w tym zagrożonych upadłością. Program wsparcia przedsiębiorców pozwoli utrzymać rentowność firm, miejsca pracy i zdolności produkcyjne w okresie kryzysowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Obecnie dostępne są informacje odnośnie rozwiązań wdrożonych w niektórych państwach UE, niosących pomoc finansową firmom szczególnie dotkniętym wzrostem cen energii elektrycznej i gazu ziemnego spowodowanym agresją Rosji na Ukrainę w ramach pomocy państwa, zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej „Tymczasowe kryzysowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy”, zwanym dalej „Tymczasowymi Ramami Kryzysowymi”.

Luksemburg – wsparcie zostało przewidziane w formie dotacji bezpośredniej dla odbiorców energochłonnych (ok. 100–500 podmiotów), których koszty zakupu energii elektrycznej i gazu ziemnego oraz innych produktów energetycznych wynoszą co najmniej 3% obrotu. Przyjęcie udziału kosztów energii w obrotach firm skutkuje ograniczeniem liczby potencjalnych beneficjentów programu. Wymagane jest rozdzielenie ksiąg rachunkowych na poszczególne sektory działalności firmy w celu otrzymania pomocy w wysokości 50 mln euro.

Koszt kwalifikowalny jest iloczynem liczby jednostek gazu ziemnego i energii elektrycznej nabytych przez wnioskodawcę od dostawców zewnętrznych jako konsument końcowy w okresie kwalifikowalnym oraz określonego wzrostu ceny, jaką wnioskodawca płaci za zużytą jednostkę (mierzonej w EUR/ MWh). Podwyżkę ceny oblicza się jako różnicę między ceną jednostkową płaconą przez wnioskodawcę w danym miesiącu w okresie kwalifikowalnym a dwukrotnością (200 %) ceny jednostkowej płaconej przez wnioskodawcę średnio za okres referencyjny od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.

Ilość gazu ziemnego i energii elektrycznej wykorzystana do obliczenia kosztów kwalifikowalnych nie może przekroczyć 70% zużycia przez beneficjenta w tym samym okresie w 2021 r.

Program wsparcia finansowany będzie z budżetu państwa i został zaplanowany na 200 mln euro w okresie kwalifikowalności luty–grudzień 2022 r. Całkowita kwota pomocy w okresie kwalifikowalnym nie może w dowolnym momencie przekroczyć 50 mln euro na przedsiębiorstwo. Pomoc zostanie przyznana nie później niż do dnia 31 marca 2023 r.

Niemcy (Energiekostendämpfungsprogramm) – wsparcie zostało przewidziane w formie dotacji bezpośredniej dla odbiorców energochłonnych. Wartość programu to 5 mld euro. Okres kwalifikowalności określono na luty–wrzesień 2022 r., a także w wariantie podstawowym do 2 mln euro oraz wyłącznie dla sektorów wymienionych w załączniku I do Wytycznych w sprawie pomocy państwa na ochronę klimatu i środowiska oraz cele związane z energią z 2022 r. (CEEAG) (ponad 100 sektorów), dla których koszty zakupu energii elektrycznej i gazu ziemnego oraz innych produktów energetycznych wynoszą co najmniej 3% wartości produkcji (dla ostatniego roku budżetowego, za który zamknięto księgi rachunkowe przed rozpoczęciem okresu kwalifikowalności). Wytyczne Tymczasowych Ram Kryzysowych nie przewidują wprost wykorzystania wytycznych CEEAG jako kryterium do objęcia pomocą, natomiast jak wynika z analizy niemieckiego systemu wsparcia znalezienie się na tej liście jest warunkiem uzyskania pomocy. Definicja odbiorcy energochłonnego jest zbieżna z definicją wskazaną w Tymczasowych Ramach Kryzysowych. Kwalifikacja do jednego z sektorów uprawniających do uzyskania pomocy w wysokości 50 mln euro następuje na podstawie jego głównej działalności, zgodnie z klasyfikacją działalności gospodarczej Federalnego Urzędu Statystycznego z 2008 r. (tak jak w przypadku Francji, odmiennie od Luksemburga oraz brzmienia Tymczasowych Ramach Kryzysowych).

Koszty kwalifikowalne oblicza się poprzez porównanie kosztów gazu ziemnego i energii elektrycznej w każdym miesiącu okresu kwalifikowalności w 2022 r. oraz średniej ceny jednostkowej w okresie referencyjnym od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. Opłaty sieciowe, podatki i opłaty za dostarczony gaz ziemny i energię elektryczną nie są brane pod uwagę. Koszt kwalifikowany jest iloczynem liczby jednostek gazu ziemnego i/lub energii elektrycznej zakupionych przez podmiot jako odbiorca końcowy od dostawców zewnętrznych w okresie od dnia 1 lutego 2022 r. do dnia 30 września 2022 r. oraz określonego wzrostu ceny, jaką podmiot płaci za zużytą jednostkę (mierzoną w EUR/kWh). Za miesiące od lipca do września można uwzględnić maksymalnie 80 % ilości gazu ziemnego zakupionego przez przedsiębiorstwo jako odbiorcy końcowego w tym samym miesiącu 2021 r.

Szacowana liczba beneficjentów wynosi ponad 1 000 podmiotów, a miesięczne limity wypłaty zostały ograniczone do 1/8 maksymalnego wsparcia w okresie kwalifikowalności.

Program wsparcia finansowany będzie z budżetu państwa. Pomoc zostanie przyznana do dnia 31 grudnia 2022 r.

Francja – wsparcie zostało przewidziane w formie dotacji bezpośredniej dla odbiorców energochłonnych (szacowana liczba beneficjentów to 30 000 podmiotów), których koszty zakupu energii elektrycznej i gazu ziemnego, z wyłączeniem wszelkich innych produktów energetycznych, wynoszą co najmniej 3% obrotu. Przyjęta definicja podmiotu energochłonnego różni się od podstawowej definicji wskazanej w Tymczasowych Ramach Kryzysowych poprzez wyłączenie innych produktów energetycznych oraz odniesienie energochłonności do obrotu zamiast wartości produkcji, co spowoduje ograniczenie liczby potencjalnych beneficjentów. Francja wskazuje, że podstawową miarą energochłonności w ramach francuskiego systemu ulg dla odbiorców energochłonnych jest udział kosztów energii w wartości dodanej brutto (odnoszący się do udziału podatku energetycznego), natomiast na potrzeby instrumentu przewidzianego w Tymczasowych Ramach Kryzysowych zdecydowano się na użycie obrotu. Większość wnioskodawców ubiegających się o obniżone stawki podatku energetycznego dozwolone na mocy dyrektywy w sprawie opodatkowania energii we Francji, stosuje alternatywną definicję opartą na wartości dodanej, która jest również dozwolona w dyrektywie w sprawie opodatkowania energii.

Kwalifikacja do jednego z sektorów uprawniających do uzyskania pomocy w wysokości 50 mln euro odbywa się na podstawie głównej działalności gospodarczej (tak jak w przypadku Niemiec, odmiennie od Luksemburga oraz brzmienia Tymczasowych Ram Kryzysowych). W ramach programu pomocowego istnieją trzy podkategorie pomocy o różnych pułapach pomocy, tj. 2 mln euro, 25 mln euro lub 50 mln euro na przedsiębiorstwo w dowolnym momencie.

Koszty kwalifikowane oblicza się poprzez porównanie kosztów gazu ziemnego i energii elektrycznej w odpowiednim okresie kwalifikowanym w 2022 r. oraz średniej ceny jednostkowej z okresu referencyjnego, który trwa od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. Dla podmiotów powstałych w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 30 listopada 2021 r. okres odniesienia odpowiada okresowi od dnia utworzenia jednostki do dnia 31 grudnia 2021 r.

Koszt kwalifikowany jest iloczynem liczby jednostek gazu ziemnego i/lub energii elektrycznej zakupionych przez podmiot jako odbiorcę końcowego od dostawców zewnętrznych w okresie od dnia 1 marca 2022 r. do dnia 30 listopada 2022 r. oraz wzrostu ceny, którą podmiot płaci za zużytą jednostkę (mierzoną w EUR/MWh).

Program wsparcia finansowany będzie z budżetu państwa i został zaplanowany na 5 mld euro w okresach kwalifikowalności od marca do maja 2022 r., od czerwca do sierpnia 2022 r. oraz od września do listopada 2022 r. Pomoc zostanie przyznana nie później niż do dnia 31 grudnia 2022 r. Całkowita kwota pomocy w okresie kwalifikowalnym nie przekroczy 50 mln euro na przedsiębiorstwo.

Nie są dostępne informacje na temat rozwiązań planowanych do wdrożenia w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa uprawnione do wsparcia w 2022 r.	Ok. 250	GUS	Częściowa rekompensata poniesionych kosztów na zakup energii elektrycznej i gazu ziemnego
Operator Programu	1		Wdrażanie programu wsparcia
UOKiK	1		Sprawozdawczość / raportowanie pomocy publicznej do Komisji Europejskiej
Sąd Okręgowy w Warszawie — Sąd Ochrony Konkurencji i Konsumentów	1		Postępowania związane z wnoszeniem środków zaskarżenia od decyzji operatora w przedmiocie rekompensat.
MRiT	1		Zarządzanie systemem (dysponent Państwowego Funduszu Celowego – PFC)
Bank Gospodarstwa Krajowego	1		Obsługa finansowa PFC

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na pilność procedowania projektu ustawy projekt nie był konsultowany.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MRiT- Państwowy Fundusz Celowy	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	4312,517	6671,26	4136,24	0	0	0	0	0	0	0	0	15120,017
MRiT- Państwowy Fundusz Celowy w tym:												
Rekompensaty	-766,899	-1541,399	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-2308,298
Program Ministra	5079,416	8212,659	4136,24	0	0	0	0	0	0	0	0	17428,315
w tym operator Programu	12,690	82,127	41,362	0	0	0	0	0	0	0	0	136,179
Saldo ogółem	-4312,517	-6671,26	-4136,24	0	0	0	0	0	0	0	0	-15120,017
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MRiT- Państwowy Fundusz Celowy w tym												
Rekompensaty	1913,569	8578,399	2866,90	0	0	0	0	0	0	0	0	13358,868
Program Ministra	-5079,416	-8212,59	-4136,24	0	0	0	0	0	0	0	0	-17428,315
w tym operator Programu	-12,690	-82,127	-41,362	0	0	0	0	0	0	0	0	-136,179

Źródła finansowania	Źródłem finansowania jest nadwyżka finansowa zgromadzona w Funduszu Rekompensat Pośrednich Kosztów Emisji, dalej „FRPKE”, oraz środki pochodzące z pożyczki z budżetu państwa w wysokości 5 mld zł w roku 2023.																																										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z ustawą z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. poz. 469) znowelizowane zostały limity wydatków z FRPKE na lata 2023–2031 oraz przychody FRPKE w oparciu o prognozy Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Tym samym zaplanowano przychody Funduszu w latach 2022–2024 na poziomie: 3,327 mld zł w 2022 r., 3,824 mld zł w 2023 r. oraz 5,014 mld zł w 2024 r. Z uwagi na aktualizację prognozy wpływów z dochodów z aukcji uprawnień do emisji CO₂ w 2022 r. na potrzeby planowania budżetu w latach 2023–2027 dokonano korekty planowanych wpływów do FRPKE odpowiednio: 4,474 mld zł w 2022 r., 5,8861 mld zł w 2023 r. oraz 7,88 mld zł w 2024 r. (tabela poniżej).</p> <p>Jednocześnie na podstawie wstępnej roboczej informacji uzyskanej z Urzędu Regulacji Energetyki zweryfikowano wysokość środków potrzebnych na wypłatę rekompensat w 2022 r. Zaplanowane wcześniej wydatki zmniejszono do poziomu 1,00 mld zł (z 1,76 mld zł). Ponadto na potrzeby budżetu w 2023 r. oszacowano wysokość środków potrzebnych na wypłatę rekompensat za 2022 r. W oparciu o terminową cenę uprawnień oraz zużycie energii przed podmioty ubiegające się o rekompensaty za 2021 r. – budżet na rekompensaty w 2023 r. określony został na poziomie 2,684 mld zł.</p>																																										
	<table border="1" data-bbox="387 656 1394 1431"> <thead> <tr> <th></th> <th>2022</th> <th>2023</th> <th>2024</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Dochody Funduszu z ustawy o rekompensatach (nowelizacja z dnia 9 lutego 2022 r.), w mln zł</td> <td>3 327,780</td> <td>3 824,000</td> <td>5 014,000</td> </tr> <tr> <td>Dochody Funduszu na podstawie prognozy do budżetu 2023 r., w mln zł</td> <td>4 474,450</td> <td>5 861,000</td> <td>7 880,900</td> </tr> <tr> <td>Zmiana Dochodów Funduszu, w mln zł</td> <td>1 146,670</td> <td>2 037,000</td> <td>2 866,900</td> </tr> <tr> <td>Stan Funduszu na dzień 31 grudnia 2021 r., w mln zł</td> <td>1 604,966</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>Wydatki z Funduszu z ustawy obowiązującej, w mln zł</td> <td>1 766,899</td> <td>4 189,740</td> <td>3 744,660</td> </tr> <tr> <td>Wydatki z Funduszu na rekompensaty w 2022 r. na podstawie złożonych wniosków i zaplanowane do ustawy budżetowej na 2023 r., w mln zł</td> <td>1000,000</td> <td>2 648,341</td> <td>3 744,660</td> </tr> <tr> <td>Zmiana Wydatków na rekompensaty, w mln zł</td> <td>-766,899</td> <td>-1 541,399</td> <td>0,000</td> </tr> <tr> <td>Wydatki na program ministra (art. 13), w mln zł</td> <td>5 079,416</td> <td>8 212,659</td> <td>4 136,240</td> </tr> <tr> <td>w tym wydatki operatora, w mln zł</td> <td>50,794</td> <td>82,127</td> <td>41,362</td> </tr> </tbody> </table> <p>Uwzględniając saldo FRPKE na dzień 31 grudnia 2021 r. na poziomie 1,6 mld zł, po zabezpieczeniu środków na rekompensaty za 2021 r., w 2022 r. pozostaje nadwyżka w FRPKE na poziomie 5,079 mld zł, która zostanie przeznaczona na sfinansowanie programu ministra właściwego do spraw gospodarki na podstawie ustawy z dnia.....o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022 – 2024, w tym również na pokrycie niezbędnych kosztów operatora programu. W 2023 r. na potrzeby realizacji programu ministra zostanie dodatkowo wzięta nieoprocenowana pożyczka z budżetu państwa w wysokości 5 mld zł, która razem z oszacowaną nadwyżką środków pozostałą po wypłacie rekompensat w oparciu o ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1312, z późn. zm.) zostanie przekazana na realizację programu ministra właściwego do spraw gospodarki.</p> <p>Przewiduje się również, iż w 2024 r. może istnieć konieczność kontynuacji programu wsparcia przedsiębiorstw. Z tego też względu założono, iż nadwyżka środków pomiędzy wpływami ze sprzedaży uprawnień CO₂ przekazanymi do FRPKE a budżetem na rekompensaty zostanie przekazana na realizację programu ministra właściwego do spraw gospodarki.</p> <p>Dodatkowo koszty operatora na obsługę programów oszacowano na poziomie max. 1% wartości programu. Z uwagi na fakt, iż w 2022 r. program realizowany będzie przez maksymalnie 3 miesiące, maksymalny limit wydatków na obsługę programu szacuje się na poziomie 12,69 mln zł.</p>				2022	2023	2024	Dochody Funduszu z ustawy o rekompensatach (nowelizacja z dnia 9 lutego 2022 r.), w mln zł	3 327,780	3 824,000	5 014,000	Dochody Funduszu na podstawie prognozy do budżetu 2023 r., w mln zł	4 474,450	5 861,000	7 880,900	Zmiana Dochodów Funduszu, w mln zł	1 146,670	2 037,000	2 866,900	Stan Funduszu na dzień 31 grudnia 2021 r., w mln zł	1 604,966	-	-	Wydatki z Funduszu z ustawy obowiązującej, w mln zł	1 766,899	4 189,740	3 744,660	Wydatki z Funduszu na rekompensaty w 2022 r. na podstawie złożonych wniosków i zaplanowane do ustawy budżetowej na 2023 r., w mln zł	1000,000	2 648,341	3 744,660	Zmiana Wydatków na rekompensaty, w mln zł	-766,899	-1 541,399	0,000	Wydatki na program ministra (art. 13), w mln zł	5 079,416	8 212,659	4 136,240	w tym wydatki operatora, w mln zł	50,794	82,127	41,362
	2022	2023	2024																																								
Dochody Funduszu z ustawy o rekompensatach (nowelizacja z dnia 9 lutego 2022 r.), w mln zł	3 327,780	3 824,000	5 014,000																																								
Dochody Funduszu na podstawie prognozy do budżetu 2023 r., w mln zł	4 474,450	5 861,000	7 880,900																																								
Zmiana Dochodów Funduszu, w mln zł	1 146,670	2 037,000	2 866,900																																								
Stan Funduszu na dzień 31 grudnia 2021 r., w mln zł	1 604,966	-	-																																								
Wydatki z Funduszu z ustawy obowiązującej, w mln zł	1 766,899	4 189,740	3 744,660																																								
Wydatki z Funduszu na rekompensaty w 2022 r. na podstawie złożonych wniosków i zaplanowane do ustawy budżetowej na 2023 r., w mln zł	1000,000	2 648,341	3 744,660																																								
Zmiana Wydatków na rekompensaty, w mln zł	-766,899	-1 541,399	0,000																																								
Wydatki na program ministra (art. 13), w mln zł	5 079,416	8 212,659	4 136,240																																								
w tym wydatki operatora, w mln zł	50,794	82,127	41,362																																								

	Z tych środków pokryte zostanie m. in. wynagrodzenie związane z przygotowaniem dokumentacji do programu, oceną wniosków, przekazaniem środków do przedsiębiorców, kontrolą, procedurą zwrotu niezgodnie z ustawą przyznanych środków/ rozliczeniem udzielonej pomocy publicznej, koszty administracyjne, w tym obsługa systemu informatycznego, koszty biura i inne. Szczegółowy zakres kosztów zostanie określony w umowie pomiędzy operatorem programu a ministrem właściwym do spraw gospodarki. Finansowanie kosztów operatora jest ujęte w środkach przeznaczonych na program ministra.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2022	2023	2024	2025	2026	2027	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	5079,416	3000,00	0	-	-	-	8079,416
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	5212,659	4136,24	-	-	-	9348,899
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	przedsiębiorstwa	Oczekiwany rezultat to: 1. Zmniejszenie wzrostu kosztów prowadzenia działalności gospodarczej 2. Zwiększenie płynności finansowej przedsiębiorstw 3. Ochrona wybranych gałęzi gospodarki przed wzrostem kosztów związanych ze skokowym wzrostem cen energii elektrycznej i gazu ziemnego 4. Utrzymanie międzynarodowej konkurencyjności 5. Ograniczenie ryzyka zamknięcia przedsiębiorstw 6. Utrzymanie dotychczasowej liczby miejsc pracy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Metodologia wyliczenia wsparcia dla przedsiębiorstw została wskazana w pkt 6 OSR.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: dodatkowe procedury związane z wnioskowaniem o dotację
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja pośrednio, poprzez możliwość utworzenia programów ministra właściwego do spraw gospodarki, wpłynie na rynek pracy poprzez zabezpieczenie wielu tysięcy miejsc pracy osób bezpośrednio zatrudnionych w firmach energochłonnych oraz miejsc pracy w firmach kooperujących.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne: ...	
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Program rządowy udzielania przedsiębiorcom pomocy publicznej w związku ze wzrostem cen energii elektrycznej i gazu ziemnego przewidziany jest do realizacji w latach 2022–2024.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		