

<p>Nazwa projektu projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Aktywów Państwowych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Maciej Małecki, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Marcin Izdebski, Dyrektora Departamentu Spółek Paliwo-Energetycznych</p>	<p>Data sporządzenia 10 stycznia 2022 r.</p> <p>Źródło: Inne</p> <p>Nr w wykazie prac UD338</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W drugiej połowie 2021 roku doszło do bezprecedensowego wzrostu cen gazu ziemnego na rynku hurtowym Unii Europejskiej. Notowania gazu ziemnego w grudniu 2021 roku na giełdach unijnych były wielokrotnie wyższe niż ceny gazu ziemnego w analogicznym okresie 2020 roku. Powyższa sytuacja generuje znaczące koszty dla odbiorców w gospodarstwach domowych oraz podmiotów z sektora użyteczności publicznej, które ze względu na pełnione przez siebie funkcje często nie są w stanie samodzielnie pozyskać środków finansowych na zapłatę istotnie wyższych rachunków za gaz ziemny. Jednocześnie nadzwyczajnie wysokie ceny pozyskania gazu ziemnego przy równoległej ochronie niektórych kategorii odbiorców przed radykalnym wzrostem cen gazu ziemnego generują ryzyko istotnego pogorszenia się kondycji finansowej sprzedawców gazu. Ustawodawca w celu ochrony odbiorców w gospodarstwach domowych przed skokowym wzrostem cen gazu ziemnego zdecydował się na wprowadzenie do ustawy – Prawo energetyczne mechanizmu rozłożenia w czasie wzrostu cen taryfowych gazu ziemnego (art. 62f). Zdarzenia mające miejsce po wejściu w życie ustawy (ustalenie taryfy dla gospodarstw domowych w trybie art. 62f przez wyłącznie jednego sprzedawcę gazu oraz istotne wzrosty cen gazu ziemnego na krzywej cenowej dla 2022 roku) wskazują na konieczność podjęcia dalszych działań zmierzających do ochrony odbiorców gazu ziemnego szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen gazu ziemnego oraz uwzględnienie faktu ochrony tych podmiotów w sytuacji ekonomicznej przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi. Dlatego też projektowany mechanizm zakłada realizację celu w postaci ochrony odbiorców w gospodarstwach domowych oraz niektórych odbiorców realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej przy jednoczesnym wprowadzeniu rekompensat dla sprzedawców gazu prowadzących sprzedaż do odbiorców taryfowych.

Celem nowelizacji ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (art. 2 projektu) jest zwiększenie bezpieczeństwa przed zawirowaniami spowodowanymi manipulacjami na zachodnich rykach gazu ziemnego, które mają bezpośredni wpływ na funkcjonowanie polskiej sieci gazowej oraz przedsiębiorstw energetycznych. W konsekwencji bezprawnych działań dominującego dostawcy gazu ziemnego na rynek europejski, wszystkie giełdy w na rynku unijnym odnotowały kilkusetprocentowe wzrosty cen. W związku z tymi zawirowaniami, zasadnym jest zwiększenie nadzoru organów władzy publicznej nad systemem zapasów obowiązkowych w Polsce, co pozytywnie wpłynie na zdolność szybkiego reagowania i zabezpieczenia stabilnych dostaw, w szczególności do odbiorców będących gospodarstwami domowymi.

Osobną kwestią związaną ze znacznymi wzrostami cen paliwa gazowego na giełdzie, stanowi konieczność zabezpieczenia finansowego transakcji przez podmioty sprzedające gaz za pośrednictwem giełdy. Znacząco wzrosła wartość kapitału, który przedsiębiorstwa te zobowiązane są zamrażać w związku z wnoszeniem zabezpieczeń transakcji giełdowych. Jest to szczególnie istotne z perspektywy istniejących regulacji wspierających rozwój konkurencji na rynku, które zobowiązują podmioty do sprzedaży 55% wolumenów gazu ziemnego wprowadzanego do sieci. W związku z powyższym, oraz mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniej elastyczności tym przedsiębiorstwom, zasadnym jest umożliwienie wnoszenia zabezpieczeń również w formie niefinansowej.

Wobec pojawiających się w informacji o zaprzestaniu działalności przez wielu sprzedawców energii i gazu w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz ograniczaniu nowej kontraktacji przez istniejących dostawców, ryzyko związane z zaprzestaniem działalności przez niektórych sprzedawców gazu zarówno na poziomie hurtowym, jak i detalicznym, rośnie również w Polsce. Jednocześnie jednak, przejęcie przez sprzedawcę z urzędu paliw gazowych, o którym mowa w art. 62c ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne (sprzedawcy „ostatniej szansy” działającego na wypadek zaprzestania dostarczania gazu ziemnego przez innych sprzedawców z urzędu), odbiorców dotychczas obsługiwanych przez innego sprzedawcę wiąże się z koniecznością zakupienia dla nich dodatkowego paliwa gazowego, co dla sprzedawcy z urzędu paliwa gazowego, o którym mowa w art. 62c ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne oznaczać będzie dodatkowe, nieplanowane i znaczące koszty, związane zarówno z potencjalnie wysoką ceną zakupu paliwa gazowego

w momencie zaprzestania działalności przez dotychczasowego dostawcę oraz z koniecznością szybkiego wniesienia depozytów zabezpieczających te transakcje zakupu na giełdzie. W sytuacji upadłości sprzedawcy obsługującego dużą ilość odbiorców w gospodarstwach domowych, koszty te mogą wynieść setki milionów złotych.

Z uwagi na powyższe okoliczności, sprzedawca z urzędu paliwa gazowego, o którym mowa w art. 62c ust. 1 Prawo energetyczne oraz podmiot, realizujący w 2021 r. obowiązek, o którym mowa w art. 49b ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne, muszą pozyskiwać finansowanie o charakterze obrotowym, pozwalające na zapewnienie odpowiedniego poziomu płynności w celu terminowego regulowania zobowiązań związanych z zapewnianiem płynności na rynku giełdowym, ciągłością dostaw energii lub pozostawaniem w gotowości do świadczenia usług sprzedawcy z urzędu. W przypadku sprzedawcy z urzędu paliw gazowych ponosi on koszty związane z bilansowaniem, zakupem i rozliczeniem zakupionego paliwa gazowego. W przypadku podmiotu, realizującego w 2021 roku obowiązek, o którym mowa w art. 49b ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne, są to koszty związane z zakupem paliwa gazowego (w tym w ramach kontraktów importowych) i nabyciem usług związanych z zapewnieniem dostaw gazu w systemie przesyłowym i dystrybucyjnym (w tym usług regazyfikacji i magazynowania zakupionego gazu).

Projektowana regulacja służy zatem zabezpieczeniu odbiorców gazu ziemnego w Polsce przed ewentualnymi skutkami kryzysu gazowego, którego głębokość oraz ramy czasowe nie są jeszcze znane, a które mogłyby mieć istotne skutki dla funkcjonowania gospodarki krajowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozwiązania w zakresie ochrony odbiorców paliw gazowych zakładają:

- rozszerzenie katalogu podmiotów objętych ochroną taryfową do 31 grudnia 2023 (art. 62b ustawy – Prawo energetyczne) o niektóre kategorie odbiorców będących podmiotami realizującymi zadania z zakresu użyteczności publicznej (m.in. szpitale, szkoły, żłobki, przedszkola, noclegownie itp.),
- wprowadzenie mechanizmu rekompensat dla sprzedawców gazu ziemnego do odbiorców taryfowych, który służyłby zrekomensowaniu skutków zamrożenia cen dla rozszerzonego katalogu odbiorców taryfowych,
- potwierdzenie i podkreślenie w treści przepisów prawa konieczności ochrony taryfowej odbiorców gazu ziemnego w budynkach wielolokalowych, którzy nie zawarli indywidualnych umów kompleksowych lub umów zakupu gazu ziemnego z przedsiębiorstwami energetycznymi.

Ujęta w art. 2 projektu nowelizacja ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (zwanej dalej: ustawą o zapasach) zakłada umożliwienie Agencji oferowania tzw. umowy biletowej przedsiębiorstwom zobowiązanym na podstawie art. 24 ustawy o zapasach do utrzymywania zapasów gazu ziemnego, tj. przedsiębiorstwom energetycznym zajmującym się obrotem gazem ziemny z zagranicą oraz sprowadzającym gaz ziemny z zagranicy. W tym celu, Agencja uzyska możliwość oferowania umów na zbliżonych warunkach do obecnie stosowanych tzw. umów biletowych. Jednocześnie, z racji na specyfikę funkcjonowania Agencji, koniecznym jest by wraz z zawarciem umowy o świadczenie takich usług, Agencja przejmowała na rzecz Skarbu Państwa własność zapasów obowiązkowych. Proponowane rozwiązanie stanowi pierwszy krok w kierunku wprowadzenia w Polsce nowego modelu zapasów obowiązkowych, w którym wiodącą rolę odgrywać będzie Agencja. Projektowane przepisy umożliwiają Agencji zaangażowanie się w kluczowy dla bezpieczeństwa energetycznego Polski system już w bieżącym roku gazowym i przygotowanie do pełnienia funkcji, jakie powierzone zostaną Agencji w ramach nowego systemu bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego..

Przedmiotowy projekt zakłada również przedłużenie możliwości wnoszenia innych niż finansowe zabezpieczeń dla transakcji dokonywanych za pośrednictwem zorganizowanych rynków, o których mowa w ustawie o giełdach towarowych. Możliwość wprowadzania innych niż finansowe zabezpieczenia została pierwszy raz wprowadzona w ustawie o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Pozwoli to na znaczące ograniczenie obciążeń finansowych przedsiębiorstw zobowiązanych, na podstawie art. 49b ustawy – Prawo energetyczne, do sprzedaży 55% wolumenów gazu ziemnego wprowadzanego do polskiego systemu za pośrednictwem giełdy. Wpłyne to na istotne poprawienie elastyczności tych przedsiębiorstw i zdolność do bieżącego reagowania na zmiany na rynku gazu ziemnego

Nowelizacja ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (art. 4 projektu), zakłada, że jednym z działań, które ma na celu pozyskanie środków na zagwarantowanie ciągłości świadczenia usługi kompleksowej odbiorcom paliw gazowych w gospodarstwie domowym, w szczególności na wszelkie potrzeby bilansowania, zakupu lub rozliczenia zakupionego paliwa gazowego, w sytuacji gdy gospodarka Polski jest poddana szokom będącym skutkiem pandemii COVID-19 jest umożliwienie udzielania przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych pożyczek na rzecz podmiotów określonych w ustawie - Prawo energetyczne jako sprzedawcy z urzędu paliw gazowych, zgodnie z art. 62c ust. 1 oraz art. 49b ust. 1.

Projektowane przepisy:

1) określają, że pożyczki mogą być udzielane podmiotom, o których mowa w art. 62c ust.1 oraz art. 49b ust. 1 ustawy -

Prawo energetyczne;

- 2) przewidują, że udzielenie pożyczki następuje na podstawie umowy zawieranej przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych;
- 3) określają maksymalną wysokość sumaryczną należności z tytułu kapitału udzielonych pożyczek;
- 4) ustalają minimalną stawkę oprocentowania udzielanych pożyczek, na poziomie maksymalnej stawki oprocentowania środków przyjętych w depozyt przez Ministra Finansów określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 78g ust. 1 pkt 2 ustawy. o finansach publicznych powiększonej o jeden punkt procentowy;
- 5) określają, że wszystkie przychody z tytułu spłaty pożyczek, dochodów z tytułu odsetek oraz innych dochodów należnych Skarbowi Państwa wskazanych w umowie pożyczki gromadzone są na rachunku Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
- 6) dają upoważnienie ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych do wydania rozporządzenia określającego szczegółowy sposób postępowania w zakresie udzielania pożyczek.

W celu zapewnienia finansowania o charakterze obrotowym dla sprzedawcy z urzędu paliwa gazowego, o którym mowa w art. 62c ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne oraz podmiotu, realizującego w 2021 roku obowiązek, o którym mowa w art. 49b ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne, pozwalającego na zapewnienie odpowiedniego poziomu płynności w celu terminowego regulowania zobowiązań związanych z zapewnianiem płynności na rynku giełdowym, ciągłością dostaw energii lub pozostawaniem w gotowości do świadczenia usług sprzedawcy z urzędu proponuje się udzielenie ustawowej gwarancji na zobowiązania zaciągane przez ww. podmioty z tytułu kredytów i wyemitowanych obligacji, przeznaczonych na cele związane z ich podstawową działalnością i kluczowe z punktu widzenia wykonywanych funkcji w systemie gazowym (art. 12 projektu).

Proponowane rozwiązanie polega na objęciu gwarancją Skarbu Państwa zobowiązań z tytułu obligacji lub kredytów, zaciągniętych na rynku krajowym lub zagranicznym w okresie od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy do dnia 1 stycznia 2026 r., przez sprzedawcę z urzędu paliw gazowych, o którym mowa w art. 62c ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne oraz przedsiębiorcę realizującego w 2021 roku obowiązek, o którym mowa w art. 49b ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne. Środki pozyskane z tych kredytów i emisji obligacji mogą być przeznaczone jedynie na pozyskanie środków na zagwarantowanie ciągłości świadczenia usługi kompleksowej odbiorcom paliw gazowych w gospodarstwie domowym, w szczególności na wszelkie potrzeby bilansowania, zakupu lub rozliczenia zakupionego paliwa gazowego (w przypadku sprzedawcy z urzędu paliw gazowych) oraz na pozyskanie środków na zagwarantowanie ciągłości dostaw paliwa gazowego do odbiorców, w szczególności na potrzeby zakupu i rozliczenia paliw gazowych i zobowiązań związanych z tym zakupem i jego rozliczeniem, usług przesyłania paliw gazowych, usług dystrybucji paliw gazowych, usług regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego i usług magazynowania paliw gazowych (w przypadku przedsiębiorcy realizującego w 2021 roku obowiązek, o którym mowa w art. 49b ust. 1 ustawy - Prawo energetyczne).

Projektowany mechanizm przewiduje również objęcie gwarancją Skarbu Państwa zobowiązań z tytułu obligacji lub kredytów, zaciągnięte na rynku krajowym lub zagranicznym w okresie od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy do dnia 1 stycznia 2026 r., również wtedy, gdy środki pozyskane z tych obligacji lub tych kredytów są przeznaczone na spłatę zobowiązań z tytułu innych kredytów lub obligacji, zaciągniętych przez te same podmioty na te same cele.

Warunkiem ważności gwarancji, udzielanej do wysokości 100% pozostających do spłaty świadczeń pieniężnych wynikających z kredytu albo wyemitowanych obligacji, objętych gwarancją, wraz ze 100% należnych odsetek od tej kwoty i innych kosztów bezpośrednio związanych z tym kredytem albo obligacjami, jest złożenie przez gwaranta oświadczenia o objęciu gwarancją zobowiązania z tytułu kredytu lub obligacji.

Łączna kwota gwarancji o której mowa w art. 12 ust 5. pkt 1. (20 miliardów zł) została skalkulowana przy założeniach cenowych zakupu paliwa gazowego na TGE według notowań krzywej forward z dnia 22.12.2021 z podziałem na poszczególne miesiące 2022 roku. W kwocie limitu gwarancji uwzględniono szacowane wolumeny zużycia na krajowym rynku detalicznym w roku 2022.

Łączna kwota gwarancji, o której mowa w art. 12 ust 5. pkt 2. (10 miliardów zł) została oszacowana jako wartość niezbędna dla zabezpieczenia celów wskazanych w art. 12 ust 1. pkt 2 w okresie 30 dni najwyższego zapotrzebowania na paliwo gazowe (założono szacunkowe zapotrzebowanie na gaz w miesiącu styczniu).

Oszacowana wartość wynika z iloczynu szacunkowego średniego wolumenu zużycia gazu w Polsce w styczniu (szacunkowy wolumen przyjęto jako 12% rocznego zużycia) oraz średniego kosztu związanego z nabyciem gazu po cenie rynkowej (notowania kontraktów miesięcznych na styczeń TGE). Skalkulowana wartość została powiększona o miesięczne szacunkowe koszty usług przesyłowych, usług dystrybucyjnych oraz koszty związane z regazyfikacją i magazynowaniem paliwa gazowego.

W kwotach ww. limitów gwarancji są uwzględnione odsetki i inne koszty bezpośrednio związane z gwarantowanym kredytem lub obligacjami.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Belgia:

Dodatek energetyczny w wysokości 80 EUR dla najuboższych gospodarstw domowych (koszt ok. 72 mln EUR).

Czechy:

Zwolnienie z VAT na energię elektryczną i gaz ziemny w listopadzie oraz grudniu 2021.

Hiszpania:

Dodatek energetyczny na ogrzewanie. Średnio 90 EUR na gospodarstwo domowe, konkretna wysokość w zależności od średnich temperatur w regionie.

Francja:

Zamrożenie regulowanych cen gazu dla odbiorców do końca 2022 r. (szacowany koszt ok. 5 mld EUR).

Włochy:

Dotacja do 245 EUR na gaz ziemny (uzależniona od poziomu dochodów, wielkości gospodarstwa domowego, warunków klimatycznych).

Redukcja VAT na gaz ziemny do 5% na okres od października do grudnia br.

Rumunia:

Rekompensaty dla gospodarstw domowych i niektórych instytucji społecznych w postaci dopłat do rachunków za gaz ziemny (koszt ok. 0,3 mld EUR za 5 miesięcy).

Podstawowym aktem prawnym dotyczącym bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego w Unii Europejskiej jest rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (zwane dalej: rozporządzeniem 2017/1938). Na podstawie tego rozporządzenia, państwa członkowskie UE mogą przyjąć nierynkowe środki zapewniające stabilność dostaw gazu ziemnego w sytuacji zakłóceń w dostawach czy funkcjonowaniu infrastruktury gazowej. Jednym z dopuszczalnych przez rozporządzenie środków jest instytucja zapasów obowiązkowych, czyli zobowiązaniu przedsiębiorstw energetycznych do utrzymywania i powstrzymania się od wykorzystania pewnego wolumenu gazu ziemnego. Zapasy obowiązkowe funkcjonują również w innych państwach członkowskich takich jak np. Włochy czy Francja. Niemniej, z racji na różnice w zasadach funkcjonowania systemów gazowych tych państw członkowskich, niemożliwym jest bezpośrednie porównanie mechanizmów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Odbiorcy w gospodarstwach domowych	ok. 7 milionów gospodarstw domowych	Dane własne	Beneficjenci obniżenia cen paliwa gazowego.
Odbiorcy w spółdzielniach i wspólnotach mieszkaniowych	maks. 40 tysięcy spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych (nieznana liczba gospodarstw domowych w lokalach)	Szacunki własne	Beneficjenci zagwarantowania obniżenia cen paliwa gazowego w związku z objęciem ochroną taryfową wszystkich spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych
Podmioty świadczące usługi użyteczności publicznej wymienione w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. d	Trudna do oszacowania	Szacunki własne	Beneficjenci mechanizmu objęcia taryfą skutkującą obniżeniem cen paliwa gazowego.
Przedsiębiorstwa zajmujące się obrotem paliwami gazowymi	179 przedsiębiorstw posiada koncesję na obrót (sprzedaż) paliwami gazowymi, jednak tylko 90 z nich aktywnie uczestniczy w obrocie tym paliwem.	Urząd Regulacji Energetyki	Przedsiębiorstwa będą pełnić funkcję pośredniczącą w transferze korzyści ekonomicznej wynikającej z mechanizmu beneficjentom rzeczywistym (odbiorcom w gospodarstwach domowych oraz odbiorcom realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej).
Zarządca Rozliczeń	1	Ustawa z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2538, z 2019 r. poz. 412, 1210, 1495, 1532, z 2021 r. poz. 1093)	Podmiot odpowiedzialny za wypłatę rekompensat i zaliczek.

pozostałe jednostki RARS	5,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5,3
Saldo ogółem	-15,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-15,3
budżet państwa	-6,424	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-6,424
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki FPC	-8,876	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-8,876
pozostałe jednostki FWRC	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki RARS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	<p>Dotacje celowe i podmiotowe z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.</p> <p>Pożyczki, o których mowa w art. 4 projektu udzielane będą również ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19. Z uwagi na brak informacji na temat potrzeb pożyczkowych przedsiębiorstw, na obecnym etapie nie jest możliwe oszacowania wydatków i wpływów z tytułu udzielonych pożyczek. Jednocześnie łączna kwota należności z tytułu kapitału pożyczek, nie może w żadnym momencie przekroczyć 20 mld zł.</p> <p>Wprowadzenie instrumentu gwarantowania zobowiązań z tytułu kredytów i emisji obligacji spowoduje powstanie potencjalnych zobowiązań Skarbu Państwa z tytułu udzielonych gwarancji do maksymalnej kwoty 30 mld zł w przypadku udzielenia gwarancji w wysokości całego limitu wskazanego w art. 12 projektu. W przypadku zaistnienia konieczności wypłat z tytułu gwarancji wypłaty te będą realizowane z budżetu państwa – część 79. Nie zakłada się jednak konieczności wypłat z tytułu gwarancji. Gwarancja ma zapewnić dostęp do finansowania obrotowego, którego spłata ma zostać dokonana samodzielnie przez kredytobiorców zgodnie z ustalonym harmonogramem spłaty tego finansowania.</p> <p>Koszt rekompensaty z tytułu stosowania niższych cen gazu dla niektórych odbiorców paliw gazowych wyniesie ok. 10 mld zł, na które składa się:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. rekompensata z tytułu zastosowania art. 62f ustawy – Prawo energetyczne: ok. 7,4 mld zł (kwota została oszacowana przy założeniu zakupu paliwa gazowego na Towarowej Giełdzie Energii według średniej ceny dla dostaw w roku 2022 z okresu listopad-grudzień 2021 r.); 2. rekompensata z tytułu automatycznego zastosowania ochrony taryfowej na warunkach wynikających z zastosowania art. 62f ustawy – Prawo energetyczne dla odbiorców gazu ziemnego w budynkach wielolokalowych należących do wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych: ok. 1,2 mld zł (kwota została oszacowana przy założeniu zakupu paliwa gazowego na Towarowej Giełdzie Energii według średniej ceny dla dostaw w roku 2022 z w grudniu 2021 r.); 3. rekompensata z tytułu objęcia ochroną odbiorców z sektora użyteczności publicznej: ok. 1,5 mld zł (kwota została oszacowana przy założeniu zakupu paliwa gazowego na Towarowej Giełdzie Energii według średniej ceny dla dostaw w roku 2022 z w grudniu 2021 r.). <p>Kwota przekazana Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zakup na rzecz Skarbu Państwa gazu ziemnego w celu świadczenia usług biletowych nie przekroczy 5,3 mld zł.</p> <p>W celu wyeliminowania ryzyka zmienności jednego dnia (co aktualnie na rynku gazu ziemnego zdarza się nadzwyczaj często), projekt przewiduje, że do wyznaczenia ceny rozliczeniowej za nabywany przez Agencję gaz ziemny przyjęte zostaną ceny wynikające z prowadzonych na Towarowej Giełdzie Energii notowań dla produktów kwartalnych na 2 i 3 kwartał roku, a dokładniej - średnia kwotowań z ostatnich 30 dni bezpośrednio poprzedzających datę przekazania gazu dla tych produktów czyli indeksu Q2 oraz Q3, notowanych na Towarowej Giełdzie Energii.</p> <p>Ten sposób wyznaczenia ceny rozliczeniowej odpowiada rynkowej cenie na poziomie kwotowań dla kwartału 2 i 3, czyli sezonu zatłoczenia magazynów. Proponowana metoda wyceny sprowadza się odpowiednio do sytuacji, w której podmiot odpowiedzialny za utworzenie i utrzymywanie zapasów obowiązkowych, mógłby zarezerwować samodzielnie odpowiednie pakiety magazynowe u operatora systemu magazynowania oraz dokonać zakupu gazu ziemnego na platformie obrotu oraz dokonać jego zatłoczenia</p> <p>W rezultacie, całkowitą, bieżącą wartość gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe, które kształtują się przeciętnie na poziomie ok. 13,5-14 mln MWh, można oszacować na poziomie 5,1-5,3 mld zł.</p> <p>Jednocześnie należy przyjąć, że w przypadku świadczenia przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych usług biletowych, miesięczny koszt utrzymania zapasów obowiązkowych, utworzonych i utrzymywanych w instalacjach magazynowych w Polsce, przy założeniu utrzymania</p>
---------------------	---

	aktualnych stawek taryfowych może wynieść 47,9 mln zł, przy czym pokrywany będzie z opłaty uiszczanej przez zlecającego usługę biletową.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Maksymalne do poniesienia przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych koszty zostały wskazane w punkcie Źródła finansowania, jednak należy zwrócić uwagę, że wysokość ostatecznych kosztów do poniesienia przez Agencję oraz wysokość zysków uzyskiwanych ze świadczonych przez nią usług biletowych jest bezpośrednio powiązana z wolumenów zapasów obowiązkowych przejętych przez Agencję. Jako że przedsiębiorcy będą korzystać ze swobody decydowania w sprawie zwrócenia się do Agencji z wnioskiem o zawarcie umowy, w szczególności w zakresie wynagrodzenia za świadczenie umowy biletowej, a cena paliwa gazowego przejmowanego przez Agencję na podstawie przepisów projektowanej ustawy, uzależniona jest od faktycznego momentu przeniesienia własności tych zapasów oszacowanie konkretnej kwoty w tym zakresie na obecnym etapie jest niemożliwe.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	podmioty z sektora użyteczności publicznej	1 500						1 500
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	8 500						8 500
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponowane rozwiązanie w zakresie możliwości zlecenia Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych utrzymania zapasów obowiązkowych zapewni dodatkowy instrument pozwalający na ograniczenie obciążeń administracyjnych nakładanych na przedsiębiorstwa zobowiązane do utrzymania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Zmiana w zakresie zasad wnoszenia depozytów pozwala na uproszczenie obrotu hurtowego paliwem gazowym w Polsce, a w konsekwencji będzie sprzyjała rozwojowi tego rynku, a także, rozwojowi samej giełdy towarowej.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Niektóre podmioty z sektora usług użyteczności publicznej mogą mieć status przedsiębiorstw (np. szpitale).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt ustawy będzie miał wymierny pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną milionów polskich rodzin. Rachunki za paliwa gazowe tych odbiorców nie wzrosną w 2022 roku, a dla części odbiorców ulegną obniżeniu w związku z ustaleniem ceny maksymalnej na poziomie taryfy przedsiębiorstwa o największym udziale rynkowym. W kolejnych latach zaś rachunki odbiorców w gospodarstwach domowych nie będą powiększane o faktyczne koszty zakupu paliwa gazowego na ich potrzeby przez przedsiębiorstwa zajmujące się obrotem paliwem gazowym, które nie zostały pokryte w taryfach obowiązujących w 2022 roku. Projekt wpłynie pozytywnie na koszty ponoszone przez społeczeństwo związane z korzystaniem z usług użyteczności publicznej.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	--

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Dzięki wsparciu rozwoju konkurencji na niektórych rynkach, spodziewany wzrost gospodarczy i korzyści dla MŚP powinny pozytywnie wpłynąć na rozwój lokalnych rynków pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne: bezpieczeństwo energetyczne	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanych przepisów pozytywnie wpłynie na bezpieczeństwo energetyczne kraju, poprzez zwiększenie nadzoru państwa nad zapasami obowiązkowymi gazu ziemnego, skutkujące zwiększeniem faktycznych możliwości podejmowania działań w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.