

U S T A W A

z dnia 2022 r.

o aplikacji mObywatel¹⁾

Art. 1. Ustawa określa zasady funkcjonowania i wykorzystywania publicznego oprogramowania, wykorzystywanego do udostępniania i świadczenia usług, przeznaczonego dla urzędzeń mobilnych, zwanego dalej „aplikacją mObywatel”, którego użytkownikami są osoby fizyczne.

Art. 2. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji udostępnia w aplikacji mObywatel usługi, z których użytkownik tej aplikacji może korzystać przy użyciu urządzenia mobilnego, pozwalające w szczególności na:

- 1) pobranie, przechowywanie, prezentację oraz przekazywanie, przy użyciu urządzenia mobilnego, dokumentu elektronicznego zawierającego dane pobrane z rejestru publicznego lub z systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego:
 - a) niezbędne dane osobowe tego użytkownika,
 - b) dane dotyczące sytuacji prawnej tego użytkownika lub praw mu przysługujących,
 - c) dane umożliwiające identyfikację rzeczy związanej z tym użytkownikiem,
 - d) dane dotyczące sytuacji prawnej osoby, której ten użytkownik jest rodzicem lub opiekunem prawnym, lub praw przysługujących tej osobie;
- 2) przekazanie danych, które zostały pobrane przez użytkownika tej aplikacji z rejestru publicznego lub z systemu teleinformatycznego, innemu podmiotowi świadczącemu usługę w tej aplikacji;
- 3) identyfikację i uwierzytelnienie w usłudze online udostępnionej przez podmiot publiczny, o którym mowa w art. 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 i 1087);

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustawę z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny, ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym, ustawę z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, ustawę z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia, ustawę z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, ustawę z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz ustawę z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

- 4) dokonywanie płatności elektronicznych związanych z usługami udostępnianymi w tej aplikacji;
- 5) wykorzystanie urządzenia mobilnego w procesie identyfikacji i uwierzytelnienia w usłudze online jako jednego z czynników uwierzytelniania profilu zaufanego, o którym mowa w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

2. Osoba, której okazywany jest dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, dokonuje potwierdzenia autentyczności, ważności, integralności lub pochodzenia tego dokumentu elektronicznego z zastosowaniem wybranych przez siebie procedur, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2, i narzędzi, o których mowa w art. 3 ust 1 pkt 4.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji świadczy usługę, o której mowa ust. 1 pkt 1, pozwalającą użytkownikowi aplikacji mObywatel na posługiwanie się dokumentem elektronicznym, zawierającym pobrane z rejestrów, o których mowa w art. 4 ust. 4 pkt 1 i 2, dane:

- 1) imię (imiona);
- 2) nazwisko;
- 3) numer PESEL;
- 4) datę urodzenia;
- 5) fotografię.

4. Dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, oprócz danych, o których mowa w ust 3, może zawierać także inne dane pobrane z rejestrów publicznych lub systemów teleinformatycznych, o których mowa w art. 4 ust. 4 i 5, w szczególności:

- 1) serię i numer dowodu osobistego;
- 2) organ wydający dowód osobisty;
- 3) datę ważności dowodu osobistego;
- 4) datę wydania dowodu osobistego;
- 5) nazwisko rodowe;
- 6) płeć;
- 7) imię ojca;
- 8) nazwisko rodowe ojca;
- 9) imię matki;
- 10) nazwisko rodowe matki;
- 11) miejsce urodzenia;

- 12) kraj urodzenia, jeżeli jest przechowywany w rejestrze, o którym mowa w art. 4 ust. 4 pkt 2;
- 13) obywatelstwo;
- 14) adres zameldowania;
- 15) datę zameldowania.

5. Dokument elektroniczny, o którym mowa ust. 3, jest dokumentem stwierdzającym tożsamość i obywatelstwo polskie osoby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie danych w nim zawartych, w relacjach wzajemnej fizycznej obecności stron.

6. Jeżeli z przepisu prawa wynika obowiązek okazania dowodu osobistego w celu potwierdzenia tożsamości, obowiązek ten uznaje się za spełniony przez użycie dokumentu, o którym mowa w ust. 3.

7. Jeżeli z przepisu prawa wynika obowiązek podania numeru lub serii dokumentu, na podstawie którego stwierdzono obywatelstwo polskie lub tożsamość osoby fizycznej, w przypadku użycia dokumentu, o którym mowa w ust. 3, obowiązek ten uznaje się za spełniony przez podanie numeru i serii dowodu osobistego, zamieszczonego w tym dokumencie, jeżeli dokument zawiera te dane.

8. Dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, nie może być wykorzystywany do potwierdzenia tożsamości osoby w przypadku, gdy ze względu na cel i skutki prawne potwierdzenia tożsamości poziom pewności i bezpieczeństwa takiego sposobu potwierdzenia tożsamości jest niewystarczający.

9. Rada Ministrów może określić w drodze rozporządzenia przypadki, o których mowa w ust. 8, gdy dokument elektroniczny, o którym mowa w ust. 3, nie może być wykorzystywany do potwierdzenia tożsamości, mając na uwadze wymagania dotyczące poziomu pewności i bezpieczeństwa procesu potwierdzania tożsamości adekwatnie do celu w jakim potwierdzenie tożsamości następuje i skutków prawnych tego potwierdzenia.

10. Do dokumentów elektronicznych, udostępnionych w ramach aplikacji mObywatel, zawierających dane inne niż dane pobrane z rejestru publicznego lub systemu teleinformatycznego, o których mowa w art. 4 ust. 4 i 5, warunki uznania dokumentu elektronicznego za dokument poświadczający fakty oraz stan prawny, o których mowa w ust. 2, stosuje się odpowiednio.

Art. 3. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji:

- 1) utrzymuje, udostępnia oraz zapewnia rozwój aplikacji mObywatel;

- 2) zapewnia funkcjonowanie systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego obsługiwane są procesy związane z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel oraz usług udostępnianych i świadczonych w tej aplikacji;
- 3) zapewnia bezpieczeństwo oraz integralność danych przekazywanych pomiędzy aplikacją mObywatel, systemem teleinformatycznym, o którym mowa w pkt 2, oraz systemami teleinformatycznymi podmiotów świadczących usługi w tej aplikacji;
- 4) udostępnia narzędzia, które umożliwiają potwierdzenie ważności, integralności oraz pochodzenia dokumentów elektronicznych obsługiwanych w ramach usług świadczonych w aplikacji mObywatel, w tym aplikację na urządzenia mobilne – mWeryfikator;
- 5) zapewnia, przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w pkt 2, funkcjonowanie oraz możliwość wykorzystywania i weryfikacji certyfikatu, pozwalającego na:
 - a) potwierdzenie ważności, integralności i pochodzenia dokumentów elektronicznych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 9,
 - b) identyfikację i uwierzytelnienie użytkownika aplikacji mObywatel w usługach online, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 3;
- 6) może zapewnić podmiotowi świadczącemu usługę w aplikacji mObywatel możliwość prowadzenia, przy użyciu systemu teleinformatycznego, o którym mowa w pkt 2, ewidencji dokumentów elektronicznych związanych z świadczeniem tej usługi.

2. Certyfikat, o którym mowa w ust. 1 pkt 5, wydany wraz z dokumentem, o którym mowa w art. 2 ust. 3, zawiera dane użytkownika aplikacji mObywatel:

- 1) imię (imiona);
- 2) nazwisko;
- 3) numer PESEL;
- 4) numer seryjny certyfikatu.

3. Certyfikat, o którym mowa w ust. 1 pkt 5, wydany wraz z mLegitymacją szkolną, o której mowa w art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 oraz z 2022 r. poz. 583 i 1116), lub z mLegitymacją studencką, o której mowa w art. 74 ust. 4a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, 582, 665, 682, 682, 807, 1010, 1079 i 1117), zawiera dane użytkownika aplikacji mObywatel:

- 1) imię (imiona);
- 2) nazwisko;

- 3) numer PESEL;
- 4) numer seryjny certyfikatu;
- 5) numer identyfikujący legitymację.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji może realizować zadania, o których mowa w ust. 1, w całości lub w części przy pomocy jednostek podległych lub nadzorowanych.

5. Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, może być finansowana w formie dotacji celowej z części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji lub z Funduszu, o którym mowa w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 i 1002).

Art. 4. 1. Użytkownikiem aplikacji mObywatel może zostać osoba fizyczna, która:

- 1) została uwierzytelniona w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, przy użyciu środka identyfikacji elektronicznej zawierającego co najmniej: imię (imiona), nazwisko, datę urodzenia oraz numer PESEL tej osoby, lub
- 2) złożyła wniosek o wydanie dowodu osobistego, a jej tożsamość i obywatelstwo zostały potwierdzone w sposób, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671).

2. W zakresie ograniczonym do korzystania z:

- 1) mLegitymacji szkolnej, o której mowa w art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, oraz
- 2) mLegitymacji studenckiej, o której mowa w art. 74 ust. 4a ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce

– użytkownikiem aplikacji mObywatel może zostać osoba fizyczna uwierzytelniona w sposób właściwy dla procedury wydawania tego dokumentu przez wydający go organ.

3. Użytkowanie aplikacji mObywatel jest bezpłatne i dobrowolne. Użytkownik aplikacji mObywatel może w dowolnej chwili zrezygnować z korzystania z tej aplikacji.

4. Użytkownik aplikacji mObywatel, o którym mowa w ust. 1, może przy użyciu tej aplikacji oraz systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, pobrać, na potrzeby wykorzystywanej usługi, z:

- 1) Rejestru Dowodów Osobistych - aktualne dane, o których mowa w art. 28 pkt 1-8 oraz w art. 56 ust. 1 pkt 2 i 4 lit. a-c i d tiret pierwsze ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych;

- 2) rejestru PESEL - aktualne dane, o których mowa w art. 8 pkt 1-3, 4-7, 9-11, 14, 18 i 22 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności;
- 3) Centralnego Rejestru Podmiotów – Krajowej Ewidencji Podatników – aktualne dane dotyczące numeru identyfikacji podatkowej i adresu zamieszkania, o których mowa w ustawie z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2022 r. poz. 166);
- 4) Rejestru Danych Kontaktowych – aktualne dane, o których mowa w art. 20j ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 5) Centralnej Ewidencji Pojazdów, o której mowa w ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym – aktualne dane:
 - a) identyfikujące pojazd:
 - numer VIN albo numer nadwozia, podwozia lub ramy pojazdu,
 - numer rejestracyjny pojazdu,
 - b) o właścicielu pojazdu:
 - imię i nazwisko,
 - numer PESEL,
 - adres zamieszkania,
 - c) o dowodzie rejestracyjnym oraz jego wtórniku:
 - serię i numer dokumentu,
 - datę wydania dokumentu,
 - datę ważności dokumentu, jeżeli występuje takie ograniczenie,
 - oznaczenie organu wydającego dokument,
 - d) o karcie pojazdu oraz jej wtórniku:
 - serię i numer dokumentu,
 - datę wydania dokumentu,
 - e) o zakładzie ubezpieczeń, który zawarł umowę obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu:
 - handlową nazwę zakładu ubezpieczeń,
 - pełną nazwę zakładu ubezpieczeń,
 - f) o umowie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu:
 - cechy identyfikujące dokument potwierdzający zawarcie umowy ubezpieczenia;

- datę zawarcia umowy ubezpieczenia,
 - datę początku i końca okresu ubezpieczenia,
- g) o pojeździe:
- markę,
 - kategorię,
 - typ,
 - model (nazwę handlową),
 - rodzaj,
 - podrodzaj,
 - przeznaczenie,
 - rodzaj tabliczki znamionowej,
 - pochodzenie,
 - sposób produkcji,
 - rok produkcji,
 - datę pierwszej oraz datę każdej kolejnej rejestracji w kraju,
 - stosunek maksymalnej mocy netto silnika do masy własnej (dotyczy tylko motocykli),
 - pojemność skokową silnika,
 - maksymalną moc netto silnika,
 - rodzaj paliwa,
 - rodzaj pierwszego paliwa alternatywnego,
 - rodzaj drugiego paliwa alternatywnego,
 - zużycie paliwa,
 - indywidualne poziomy emisji CO₂,
 - masę własną,
 - dopuszczalną masę całkowitą,
 - maksymalną masę całkowitą,
 - dopuszczalną masę całkowitą zespołu pojazdów,
 - maksymalną masę całkowitą ciągniętej przyczepy z hamulcem,
 - maksymalną masę całkowitą ciągniętej przyczepy bez hamulca,
 - dopuszczalną ładowność,
 - liczbę osi,
 - największy dopuszczalny nacisk osi,

- rozstaw osi,
- minimalny rozstaw kół,
- maksymalny rozstaw kół,
- średni rozstaw kół,
- liczbę miejsc siedzących,
- liczbę miejsc stojących,
- liczbę miejsc ogółem,
- zamontowany hak,
- zamontowany katalizator albo pochłaniacz,

h) o badaniach technicznych pojazdu:

- datę i godzinę wykonania badania technicznego,
- kod rozpoznawczy stacji kontroli pojazdów,
- wartość odczytu wskazania drogomierza pojazdu w momencie badania technicznego wraz z jednostką miary,
- termin badania technicznego,

i) o homologacji pojazdu;

6) Centralnej Ewidencji Kierowców, o której mowa w ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym – aktualne dane:

a) o posiadanych uprawnieniach i dokumentach stwierdzających uprawnienia:

- kategorie posiadanych uprawnień,
- informacja o dacie ważności dokumentu lub jego nieważności,
- numer dokumentu,
- status blankietu tradycyjnego prawa jazdy,
- numer blankietu tradycyjnego prawa jazdy,
- data wydania tradycyjnego prawa jazdy,
- data ważności prawa jazdy,
- nazwa organu wydającego prawo jazdy,
- oznaczenie (litera) powiązane z daną kategorią prawa jazdy,
- data uzyskania uprawnień w danej kategorii,
- data ważności danej kategorii,
- ograniczenia lub status dotyczący danej kategorii,

b) o wykroczeniach lub przestępstwach stanowiących naruszenia przepisów ruchu drogowego i przypisanych im punktach;

7) innego rejestru publicznego lub systemu teleinformatycznego prowadzonego przez podmiot publiczny – aktualne i niezbędne dane go dotyczące na potrzeby korzystania z usług udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel.

5. Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, zakres danych i wykaz rejestrów publicznych i systemów teleinformatycznych, o których mowa w ust. 4 pkt 7, z których użytkownik aplikacji mObywatel może pobrać dane niezbędne do korzystania z usług udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel, oraz prowadzących te rejestry i systemy podmiotów, które są obowiązane do przekazywania danych pochodzących z tych rejestrów i systemów, a także sposób udostępniania tych danych, mając na uwadze zapewnienie skutecznego pozyskiwania danych oraz zgodności ich udostępniania z przepisami o ochronie danych osobowych.

6. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia możliwość unieważnienia certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5, w szczególności w przypadku utraty przez użytkownika aplikacji mObywatel kontroli nad tą aplikacją.

Art. 5. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może określić standard świadczenia usługi udostępnianej w aplikacji mObywatel.

2. Standard świadczenia usługi zawiera:

- 1) cel i zakres świadczenia usługi;
- 2) określenie podmiotów, które mogą świadczyć usługę;
- 3) określenie osób, które mogą korzystać z świadczonej usługi;
- 4) warunki organizacyjne i techniczne wykorzystywania aplikacji mObywatel oraz systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, w ramach świadczenia usługi;
- 5) wymagania dotyczące wykorzystania w tej usłudze:
 - a) dokumentu elektronicznego obsługiwanego przy użyciu tej aplikacji oraz zakres niezbędnych danych zawartych w tym dokumencie,
 - b) danych użytkownika aplikacji,
 - c) certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5, oraz zakres danych zawartych w tym certyfikacie;
- 6) niezbędne dane i dokumenty wymagane od wnioskodawcy na potwierdzenie spełniania przez wnioskodawcę warunków i wymagań określonych w standardzie świadczenia usługi.

3. Podmiot może świadczyć w aplikacji mObywatel usługę, dla której minister właściwy do spraw informatyzacji określił standard świadczenia usługi, na podstawie wniosku złożonego do ministra właściwego do spraw informatyzacji.

4. Do wniosku podmiot dołącza dokumenty potwierdzające spełnianie przez wnioskodawcę warunków i wymagań określonych w standardzie usługi.

5. Minister właściwy do spraw informatyzacji określa wzór wniosku uwzględniając w szczególności dane oraz dokumenty wymagane od wnioskodawcy na potwierdzenie spełniania przez wnioskodawcę warunków i wymagań określonych w standardzie usługi.

6. Wniosek opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

7. Minister właściwy do spraw informatyzacji umożliwia wnioskodawcy świadczenie usługi zgodnej ze standardem świadczenia usługi, po potwierdzeniu przez podmiot spełniania warunków i wymagań określonych w standardzie świadczenia usługi.

8. Minister właściwy do spraw informatyzacji może odmówić wnioskodawcy świadczenia usługi zgodnej ze standardem świadczenia usługi, w przypadku ryzyka naruszenia bezpieczeństwa aplikacji mObywatel, systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, oraz użytkowników aplikacji mObywatel.

Art. 6. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może wyrazić zgodę na udostępnienie i świadczenie w aplikacji mObywatel nowej usługi, na wniosek podmiotu zainteresowanego świadczeniem tej usługi, uwzględniając w szczególności:

- 1) uwarunkowania prawne związane z możliwością świadczenia usługi;
- 2) bezpieczeństwo aplikacji mObywatel, systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 oraz użytkowników aplikacji mObywatel;
- 3) dostępność zasobów technicznych, osobowych oraz finansowych, jakimi dysponuje urząd obsługujący tego ministra, jednostki mu podległe i przez niego nadzorowane, warunkujących możliwość świadczenia wnioskowanej usługi;
- 4) ocenę wpływu świadczenia wnioskowanej usługi na rozwój elektronicznej administracji;
- 5) pierwszeństwo w udostępnianiu usług podmiotów publicznych.

2. Zakres i warunki współpracy dotyczące udostępnienia oraz świadczenia usługi, o której mowa w ust. 1, określa się w porozumieniu zawartym pomiędzy ministrem właściwym do spraw informatyzacji i podmiotem wnioskującym.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji może określić wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1.

4. W przypadku określenia wzoru, o którym mowa w ust. 1, wniosek wnosi się zgodnie ustalonym wzorem.

5. Wniosek, o których mowa w ust. 1, oraz porozumienie, o którym mowa w ust. 2, opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym.

Art. 7. Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, dane osobowe użytkowników aplikacji mObywatel w zakresie niezbędnym do realizacji usług udostępnionych w tej aplikacji, a także w celu zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego i bezpieczeństwa obrotu prawnego. Dane osobowe przetwarzane są przez ministra właściwego do spraw informatyzacji przez okres 6 lat od dnia ostatniej aktywności użytkownika aplikacji mObywatel, którego te dane dotyczą.

Art. 8. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji, w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, udostępnia oraz niezwłocznie aktualizuje informacje o:

- 1) aktywnych i nieaktywnych, w tym czasowo zawieszonych, usług udostępnianych w aplikacji mObywatel;
- 2) procedurach i narzędziach, które umożliwiają potwierdzenie autentyczności, ważności, integralności oraz pochodzenia dokumentów elektronicznych obsługiwanych w ramach usług świadczonych w aplikacji mObywatel;
- 3) adresach elektronicznych, pod którymi są udostępnione:
 - a) regulamin korzystania z aplikacji mObywatel,
 - b) informacja o wymaganiach technicznych dotyczących korzystania z aplikacji mObywatel;
- 4) standardzie świadczenia usługi, o którym mowa w art. 5 ust. 1,
- 5) udostępnianych metodach unieważnienia certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5.

2. Podmiot świadczący usługę w aplikacji mObywatel niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw informatyzacji, przy użyciu dostępnych środków komunikacji, o wszelkich przypadkach uzasadniających czasowe zawieszenie lub stałe zaprzestanie świadczenia tej usługi.

Art. 9. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079) w art. 7 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Minister właściwy do spraw informatyzacji zapewnia gminie możliwość świadczenia usługi umożliwiającej wydawanie i wykorzystywanie dokumentów elektronicznych, które poświadczają długoterminowe uprawnienia do korzystania

z lokalnego transportu zbiorowego, obsługiwanych przy użyciu publicznej aplikacji mobilnej, o której mowa w ustawie z dnia ... o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 10. W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r. poz. 1915 oraz z 2022 r. poz. 583 i 1116) w art. 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Uczniowi wydaje się legitymację szkolną.

1b. Na wniosek pełnoletniego ucznia lub rodzica niepełnoletniego ucznia szkoła wydaje legitymację szkolną w postaci mLegitymacji szkolnej, stanowiącej dokument elektroniczny wydany w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia... o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 11. W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138) w art. 269b § 1 wyrazy „albo art. 269a” zastępuje się wyrazami „, , art. 269a albo art. 270 § 1”.

Art. 12. W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 i 1002) w art. 80d ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wydatki Funduszu są przeznaczone na finansowanie wydatków związanych z:

- 1) utworzeniem, utrzymaniem, rozwojem i funkcjonowaniem centralnej ewidencji pojazdów i centralnej ewidencji kierowców, w tym Krajowego Punktu Kontaktowego;
- 2) centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych;
- 3) elektronicznego katalogu marek i typów pojazdów homologowanych oraz dopuszczonych do ruchu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) realizacją zadań, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia... o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. ...).”.

Art. 13. W ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 i 1087) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 19e - 19j;
- 2) w art. 20a dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Podmiot publiczny może uwierzytelniać użytkowników systemu teleinformatycznego, w którym udostępniane są usługi online, także przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia ... o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz....).”.

Art. 14. W ustawie z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2021 r. poz. 666 i 1292 oraz z 2022 r. poz. 655, 830 i 974) w art. 7b:

1) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Dostęp do IKP, w pełnym lub ograniczonym zakresie funkcjonalności, może być zapewniany przez ministra właściwego do spraw zdrowia za pośrednictwem aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia ... aplikacji mObywatel (Dz. U. poz....), po potwierdzeniu danych osobowych usługobiorcy przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 tej ustawy, który został wydany po uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.”;

2) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w brzmieniu:

„1b. Minister właściwy do spraw zdrowia może umożliwić, przy użyciu aplikacji mObywatel, pobranie i posługiwanie się unijnym cyfrowym zaświadczeniem COVID, w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/953 z dnia 14 czerwca 2021 r. w sprawie ram wydawania, weryfikowania i uznawania interoperacyjnych zaświadczeń o szczepieniu, o wyniku testu i o powrocie do zdrowia w związku z COVID-19 (unijne cyfrowe zaświadczenie COVID) w celu ułatwienia swobodnego przemieszczania się w czasie pandemii COVID-19 (Dz.Urz. UE L 211 z 15.06.2021, str. 1), po potwierdzeniu danych osobowych usługobiorcy przy użyciu certyfikatu, który został wydany użytkownikowi tej aplikacji:

- 1) po jego uwierzytelnieniu w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne lub
- 2) wydanego na potrzeby korzystania z mLegitymacji szkolnej, o której mowa w art. 11 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2021 r. poz. 1915 oraz z 2022 r. poz. 583 i 1116), jeżeli użytkownik ukończył lat szesnaście.”.

Art. 15. W ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia ... aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. ...), na podstawie porozumienia pomiędzy ministrem właściwym do spraw rodziny a ministrem właściwym do spraw informatyzacji,”;

2) w art. 10 ust. 1d – 1f otrzymują brzmienie:

„1d. W przypadku gdy karta elektroniczna ma być realizowana przy pomocy aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia ... o aplikacji mObywatel, udostępnienie karty elektronicznej nie wymaga składania wniosku, o ile członek rodziny wielodzietnej posiada już ważną kartę tradycyjną lub kartę elektroniczną.

1e. W przypadku, o którym mowa w ust. 1d, karta elektroniczna jest udostępniana członkowi rodziny wielodzietnej w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia ... o aplikacji mObywatel, po potwierdzeniu jego danych osobowych przy użyciu certyfikatu, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 tej ustawy.

1f. Usługa pozwalająca na obsługę karty elektronicznej udostępniana w ramach aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia ... o aplikacji mObywatel, zawiera funkcjonalność pozwalającą na przechowywanie, prezentację oraz udostępnianie do weryfikacji kart elektronicznych pozostałych członków rodziny wielodzietnej.”.

Art. 16. W ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, 583, 655, 682, 807, 1010, 1077, 1117) w art. 74 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Na wniosek studenta uczelnia wydaje legitymację studencką w postaci mLegitymacji studenckiej, stanowiącej dokument elektroniczny wydany w aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia... o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz.).”.

Art. 17. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.²⁾) w art. 10:

- 1) w ust. 1 wyrazy „publicznej aplikacji mobilnej, o której mowa w art. 19e ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się wyrazami „aplikacji mObywatel, o której mowa w ustawie z dnia ... o aplikacji mObywatel (Dz. U. poz. ...)”;
- 2) w ust. 2 wyrazy „publicznej aplikacji mobilnej” zastępuje się wyrazami „aplikacji mObywatel”;
- 3) w ust. 3 wyrazy „publicznej aplikacji mobilnej, możliwość posługiwania się certyfikatem, o którym mowa w art. 19e ust. 2a ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” zastępuje się wyrazami „aplikacji mObywatel, możliwość posługiwania się certyfikatem, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia... o aplikacji mObywatel”;

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2022 r. poz. 682, 683, 684, 830, 930, 1002 i 1087.

4) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W sprawach dotyczących aplikacji mobilnej nieuregulowanych w ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia ...o aplikacji mObywatel.”.

Art. 18. Porozumienia zawarte przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na podstawie art. 19g ust. 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 13 pozostają w mocy.

Art. 19. Publiczna aplikacja mobilna, o której mowa w art. 19e ust. 1 ustawy zmienianej w art. 13, staje się aplikacją mObywatel w rozumieniu niniejszej ustawy.

Art. 20. Ilekroć w przepisach odrębnych jest mowa o:

- 1) „oprogramowaniu przeznaczonym dla urządzeń mobilnych, o którym mowa w art. 19e ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne” albo „publicznej aplikacji mobilnej”, należy przez to rozumieć oprogramowanie, o którym mowa w art. 1;
- 2) „dokumencie elektronicznym, o którym mowa w art. 19e ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne”, należy przez to rozumieć dokument, o którym mowa w art. 2 ust. 3.

Art. 21. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 i 5 oraz art. 4 ust. 6.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

Art. 22. 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających stosowanie przepisów, o których mowa w art. 10 i art. 16.

2. Komunikat ogłasza się w terminie co najmniej 14 dni przed dniem wdrożenia rozwiązań technicznych określonym w tym komunikacie.

Art. 23. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa dla części budżetowej 27 – informatyzacja, będących skutkiem finansowym wejścia w życie ustawy, wynosi:

- 1) w 2022 r. – 14,9 mln zł;
- 2) w 2023 r. – 19,1 mln zł;
- 3) w 2024 r. – 16,1 mln zł;
- 4) w 2025 r. – 16,5 mln zł;
- 5) w 2026 r. – 16,9 mln zł;

- 6) w 2027 r. – 17,3 mln zł;
- 7) w 2028 r. – 17,7 mln zł;
- 8) w 2029 r. – 18,2 mln zł;
- 9) w 2030 r. – 18,6 mln zł;
- 10) w 2031 r. – 19,1 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji nadzoruje i monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału – według stanu na dzień 20 listopada.

3. W przypadku gdy wysokość wydatków, o których mowa w ust. 1, po trzech kwartałach wyniesie łącznie więcej niż 75% limitu przewidzianego na dany rok, wysokość wydatków w czwartym kwartale obniża się o kwotę przekroczenia, określając zakres ograniczeń dla poszczególnych zadań realizowanych na podstawie ustawy.

Art. 24. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Anna Markowska
Zastępca Dyrektora Departamentu Regulacji Cyfrowych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
/- podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Informacje wstępne

Aplikacja mObywatel została po raz pierwszy udostępniona w 2017 r. przez ówczesne Ministerstwo Cyfryzacji (obecnie wydawcą aplikacji jest Kancelaria Prezesa Rady Ministrów). Pierwsza publikacja przedmiotowego oprogramowania dokonana została w ramach badania opinii publicznej celem ustalenia, jak obywatele odniosą się do idei publicznych usług świadczonych za pośrednictwem smartfonów. Pomysł został pozytywnie przyjęty przez osoby, które wzięły udział w badaniu. W 2018 r. w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 i 1087), zwanej dalej „ustawą o informatyzacji”, wprowadzone zostały przepisy stanowiące podstawę prawną dla funkcjonowania publicznej aplikacji mobilnej, zwanej aplikacją mObywatel. Początkowo w aplikacji udostępniona została usługa mTożsamość (obecnie funkcjonująca pod nazwą mObywatel). Usługa ta pozwalała na posługiwanie się dokumentem zawierającym dane użytkownika pobrane z rejestru PESEL oraz Rejestru Dowodów Osobistych, które m. in. odpowiadały danym, jakie zawierał wydany użytkownikowi dowód osobisty. Aplikacja ta była sukcesywnie rozwijana i rozbudowywana o kolejne usługi i obsługiwane w ramach tych usług dokumenty w wersji na urządzenia mobilne.

W 2018 r. zostały udostępnione usługi: mLegitymacja szkolna oraz mLegitymacja studencka. Dzięki wprowadzonym zmianom prawnym wspomniane wyżej mLegitymacje stały się dokumentami, obsługiwanymi przy użyciu smartfona, pozwalającymi na potwierdzenie uprawnień przysługujących posiadaczom odpowiednio tradycyjnych legitymacji szkolnych i studenckich.

W kolejnych latach udostępniano w aplikacji mObywatel nowe usługi. Aktualnie zbiór tych usług prezentuje się następująco:

- mObywatel,
- mPojazd,
- mPrawo Jazdy i Punkty Karne,
- mLegitymacja szkolna,
- mLegitymacja studencka,
- Małopolska Karta Aglomeracyjna,
- Bilkom – bilety kolejowe,
- eRecepta,
- Karta Dużej Rodziny (mKDR),
- Unijny Certyfikat Covid,
- Polak za granicą,
- Koronawirus: informacje i zalecenia
- Legitymacja UUT (UUT - ulgowe usługi transportowe).

- Diia.pl (mobilny dokument tożsamości dla obywatela Ukrainy)

Obecnie aplikacja mObywatel zainstalowana jest na ponad 7,8 mln urządzeń.

Aktualny stan prawny

Aplikacja mObywatel stanowi „publiczną aplikację mobilną”, o której mowa w art. 19e ustawy o informatyzacji. Warunki funkcjonowania aplikacji i jej udostępniania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji określają art. 19e-19j ww. ustawy.

W świetle art. 19e ust. 1 pkt 1 ustawy o informatyzacji aplikacja mObywatel pozwala w szczególności na pobranie, przechowywanie i prezentację dokumentów elektronicznych, o których mowa w ust. 2 tego przepisu, a także przekazywanie tych dokumentów między urządzeniami mobilnymi lub do systemów teleinformatycznych. Minister właściwy do spraw informatyzacji ma obowiązek stosowania mechanizmów, które pozwalają na potwierdzenie integralności i pochodzenia danych dokumentu elektronicznego. Podstawowym narzędziem wykorzystywanym do potwierdzenia integralności i pochodzenia danych dokumentu elektronicznego jest certyfikat, który wydawany jest użytkownikowi aplikacji mObywatel. W ramach aplikacji mObywatel istnieje możliwość udostępniania użytkownikowi usług, które wykorzystują dane dotyczące użytkownika i jego sytuacji prawnej lub praw mu przysługujących. Podstawą nawiązania współpracy pomiędzy ministrem właściwym do spraw informatyzacji a podmiotami prywatnymi lub publicznymi – w celu wykorzystania przez te podmioty aplikacji mObywatel do świadczenia usług w tej aplikacji – jest porozumienie. W systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji wydawany jest podmiotowi certyfikat pozwalający na zagwarantowanie integralności oraz pochodzenia danych przekazywanych pomiędzy systemem teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji a systemem teleinformatycznym podmiotu będącego stroną porozumienia.

Przepisy ustawy o informatyzacji regulują także kwestie przetwarzania danych osobowych oraz trybu upubliczniania informacji dotyczących:

- aktywnych i nieaktywnych, w tym czasowo zawieszonych, funkcjonalnościach aplikacji mObywatel,
- stosowanych mechanizmach zapewniających możliwość potwierdzenia integralności i pochodzenia dokumentów elektronicznych oraz procedurach uzyskania takiego potwierdzenia,

- adresach elektronicznych, pod którymi są udostępnione: regulamin korzystania z aplikacji oraz informacja o wymaganiach technicznych,
- warunkach korzystania z certyfikatu.

Projektowany stan prawny

Popularność i łatwość korzystania z aplikacji spowodowały że użytkownicy aplikacji mObywatel zaczęli oczekiwać, aby dokumenty elektroniczne obsługiwane przy użyciu tej aplikacji pozwalały na ich wykorzystanie w sposób co najmniej tak szeroki jak w przypadku odpowiadających im dokumentów tradycyjnych. Brak takiej możliwości stał się tym bardziej dotkliwy w czasie ograniczeń związanych ze stanem pandemicznym. Zaistniała sytuacja spowodowała wzrost oczekiwań w zakresie bezpiecznych form bezkontaktowego, tj. niewymagającego wzajemnej wymiany fizycznych dokumentów, potwierdzania tożsamości i uprawnień, zdalnego przekazania danych oraz załatwiania spraw urzędowych z wykorzystaniem usług online, w tym usług świadczonych za pomocą urządzeń mobilnych.

Mając na uwadze stale rosnące zainteresowanie aplikacją mObywatel (ponad 7,8 milionów pobrań) oraz jej dynamiczny rozwój podjęto decyzję o opracowaniu projektu nowej ustawy, na gruncie której uregulowane zostaną kompleksowo kwestie związane z funkcjonowaniem tej aplikacji oraz warunki udostępniania i świadczenia w jej ramach nowych usług. W zamierzeniu projektodawcy regulacje zawarte w projektowanej ustawie zastąpić mają dotychczasowe przepisy art. 19a - 19j ustawy o informatyzacji, na podstawie których obecnie funkcjonuje aplikacja mObywatel.

Projektowana ustawa ma w szczególności na celu:

- stworzenie nowych podstaw prawnych dla funkcjonowania aplikacji mObywatel oraz usług w niej udostępnianych i świadczonych,
- wprowadzenie zmian prawnych stanowiących podstawy dla wykorzystywania i uznawania dokumentów elektronicznych, obsługiwanych przy użyciu aplikacji mObywatel, w życiu codziennym, co najmniej tak powszechnie jak to ma dziś miejsce w przypadku tradycyjnych dokumentów nieelektronicznych – w szczególności doprecyzowanie warunków wykorzystywania i uznawania dokumentu elektronicznego, obsługiwanego przy użyciu aplikacji „mObywatel”, który służyć ma jako mobilny odpowiednik dowodu osobistego,
- upowszechnienie korzystania z usługi mLegitymacji szkolnej i studenckiej odpowiednio przez uczniów i studentów,

- uproszczenie i usprawnienie dotychczasowych procedur wdrażania nowych usług świadczonych w aplikacji mObywatel, w szczególności przed doprecyzowanie warunków rozpoczęcia świadczenia przez podmioty usług opracowanych i udostępnionych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji oraz usług opracowanych i udostępnionych na wniosek tych podmiotów,
- określenie warunków rozszerzania zakresu danych wykorzystywanych w usługach udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel,
- umożliwienie wykorzystania aplikacji mObywatel jako czynnika uwierzytelniania profilu zaufanego, o którym mowa w ustawie o informatyzacji, co pozwoli na wygodniejsze użycie tego środka identyfikacji elektronicznej,
- zapewnienie możliwości dokonywania płatności w ramach usług świadczonych przez podmioty publiczne w aplikacji mObywatel,
- zapewnienie podmiotom świadczącym usługi w aplikacji mObywatel możliwości utrzymywania rejestrów związanych z tymi usługami w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji związanym z funkcjonowaniem aplikacji „mObywatel”,
- usprawnienie procesu finansowania, rozwoju i utrzymania aplikacji.

Równoważność dokumentów elektronicznych i dokumentów tradycyjnych

W ramach aplikacji mObywatel udostępniane są usługi pozwalające na pobranie danych z rejestrów publicznych, wygenerowanie dokumentów elektronicznych zawierających takie dane oraz ich obsługę, prezentację i udostępnianie w ustalonej formie, innym osobom oraz podmiotom.

Dokumenty elektroniczne mieszczą się w ogólnym pojęciu dokumentu, zatem mogą pełnić analogiczne funkcje jak dokumenty tradycyjne. Dokumenty elektroniczne wydawane w aplikacji mObywatel stanowią odrębną całość znaczeniową (potwierdzającą odpowiednio tożsamość, posiadanie prawa jazdy, posiadanie uprawnienia do ulg, szczepienie przeciw COVID, itd.), uporządkowaną w określonej strukturze wewnętrznej oraz zapisaną na urządzeniu mobilnym. Podkreślić należy, że są to głównie dokumenty elektroniczne, zawierające dane pobrane z rejestrów publicznych lub z publicznych systemów teleinformatycznych, czyli dane posiadające walor autentyczności. Powyższe uzasadnia, aby takie dokumenty elektroniczne uznawane były za dokumenty równoważne w skutkach odpowiadającym im dokumentom tradycyjnym, jako potwierdzające odpowiednio tożsamość, sytuację prawną użytkownika aplikacji mObywatel lub prawa mu przysługujące.

Dokument tożsamości w aplikacji mObywatel

Podstawowym dokumentem w aplikacji mObywatel jest dokument elektroniczny zawierający dane pobrane z Rejestru Dowodów Osobistych i rejestru PESEL (dokument mObywatel).

Dokument ten zawiera:

- 1) imię (imiona),
- 2) nazwisko,
- 3) numer PESEL,
- 4) datę urodzenia,
- 5) fotografię.

Powyższy zbiór przyjęto jako minimalny obligatoryjny zakres danych tego dokumentu elektronicznego. Zgodnie z projektowaną ustawą dokument ten będzie mógł zawierać także inne dane pobrane z rejestrów i systemów publicznych, w szczególności:

- 1) serię i numer dowodu osobistego,

- 2) organ wydający dowód osobisty,
- 3) datę ważności dowodu osobistego,
- 4) datę wydania dowodu osobistego
- 5) nazwisko rodowe,
- 6) płeć,
- 7) imię ojca,
- 8) nazwisko rodowe ojca,
- 9) imię matki,
- 10) nazwisko rodowe matki,
- 11) miejsce urodzenia,
- 12) kraj urodzenia,
- 13) obywatelstwo,
- 14) adres zameldowania,
- 15) datę zameldowania.

Rozszerzenie katalogu danych w tym dokumencie będzie dostosowywane do potrzeb użytkowników i nowych usług, w szczególności związanych z przekazywaniem danych przez użytkowników do systemów teleinformatycznych podmiotów świadczących usługi z wykorzystaniem aplikacji mObywatel, w których potrzebne będzie przekazanie danych użytkownika.

Zakres danych zawartych w tym dokumencie stanowiących podstawowe dane identyfikujące osobę fizyczną, w tym dana biometryczna w postaci fotografii, a także ich pochodzenie z rejestrów publicznych, stanowią podstawę do uznania tego dokumentu za wystarczająco wiarygodny do potwierdzania tożsamości osób fizycznych. Proces potwierdzania tożsamości z wykorzystaniem dokumentów tradycyjnych obejmuje dwa elementy: porównanie wyglądu osoby z jej wizerunkiem w dokumencie oraz porównanie danych osobowych podanych przez osobę z danymi zawartymi w dokumencie. Dokument mObywatel pozwala na realizację obydwu ww. elementów procesu potwierdzania tożsamości z wykorzystaniem dokumentu.

Mając na uwadze powyższe, zgodnie z projektowanymi przepisami dokument ten będzie stanowił dokument stwierdzający tożsamość i obywatelstwo polskie osoby na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie danych w nim zawartych, w relacjach wzajemnej fizycznej obecności stron. Celem wprowadzanych przepisów jest zapewnienie możliwości potwierdzania tożsamości z wykorzystaniem aplikacji mObywatel we wszystkich przypadkach, w których aktualnie dopuszczalne jest użycie dokumentu tożsamości, w szczególności dowodu osobistego. Z tego względu w projekcie zamieszczono również normę prawną stanowiącą, że jeżeli z przepisu prawa wynika obowiązek okazania dowodu osobistego w celu potwierdzenia tożsamości, obowiązek ten uznaje się za spełniony przez użycie dokumentu mObywatel.

Jednocześnie, w związku z tym, że w wielu przepisach prawa, dla celów ewentualnej weryfikacji, wprowadzony został wymóg podania numeru lub serii dokumentu, na podstawie którego stwierdzono obywatelstwo polskie lub tożsamość osoby fizycznej, w projektowanej ustawie wprowadzono normę prawną, zgodnie z którą w przypadku użycia dokumentu mObywatel obowiązek ten uznaje się za spełniony przez podanie numeru i serii dowodu osobistego zamieszczonych w dokumencie mObywatel, jeżeli te dane są zawarte w tym dokumencie.

Jednocześnie, przewidziano możliwość wyłączenia, w szczególnie w uzasadnionych przypadkach, dopuszczalności stosowania dokumentu mObywatel do potwierdzenia tożsamości. W tym celu w projekcie ustawy wprowadzono fakultatywne upoważnienie dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia procedur, w których ten dokument elektroniczny nie może być wykorzystywany do celów potwierdzenia tożsamości, mając na uwadze wymagania w zakresie realizacji takich celów wynikające z przepisów odrębnych.

Przetwarzanie danych

W art. 2 ust. 1 pkt 1, w ramach charakterystyki rodzaju usług jakie są i będą świadczone w aplikacji mObywatel, zarysowano ogólnie rodzaj usługi pozwalającej na posługiwanie się mobilnymi wersjami dokumentów elektronicznych. Wskazano rodzaje danych, jakie będą zawierały takie mobilne dokumenty. Jednocześnie, w przypadku dokumentu mObywatel zakres danych zawartych w takim dokumencie jest określony w art. 2 ust. 3 i 4. Ponadto, zakresy danych innych mobilnych dokumentów, obsługiwanych przy pomocy aplikacji mObywatel, będą wynikać z przepisów odrębnych. Przykładowo, w przypadku mLegitymacji szkolnej i mLegitymacji studenckiej takie zbiory danych zostały uregulowane na gruncie

rozporządzeń regulujących tradycyjne i elektroniczne wersje tych legitymacji.

W ramach realizowanych działań projektowych przeprowadzane są analizy rozwiązań pod kątem zgodności z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). W tym przeprowadzana jest przez ministra właściwego do spraw informatyzacji ocena ryzyka naruszenia praw i wolności osób, których dane dotyczą. Zostały także wdrożone odpowiednie środki techniczne (m. in. szyfrowanie danych, certyfikaty kryptograficzne, struktura i umiejscowienie systemu mObywatel) i organizacyjne (m. in. polityka prywatności, regulaminy, procedury wdrożone w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw informatyzacji i podmiotach przetwarzających).

Każdorazowo dokonywana jest po stronie administratora analiza, jaki zakres danych jest niezbędny i konieczny w celu uruchomienia danej usługi.

W celu zachowania transparentności każdorazowo cele, zakres i sposób przetwarzania danych opisany jest w regulaminie lub polityce prywatności. Dokumenty dostępne są dla użytkownika na etapie dodawania poszczególnych usług oraz w menu aplikacji mObywatel. Regulaminy aplikacji i poszczególnych usług dostępne są także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw informatyzacji.

W ramach systemu mObywatel nie są tworzone profile na podstawie danych osobowych użytkowników aplikacji. Ponadto, nie ma zaimplementowanych żadnych reguł decyzyjnych, które wywołują skutki prawne dla użytkowników aplikacji mObywatel. Operacje przetwarzania danych są niezbędne i proporcjonalne dla realizacji powyższych celów.

W kontekście zachowania poufności system mObywatel zapewnia ochronę danych osobowych w urządzeniach mobilnych poprzez, w szczególności:

- szyfrowanie danych,
- stosowanie certyfikatów kryptograficznych,
- hasło dostępu/skan odcisku palca/faceID.

Użytkownik aplikacji mObywatel

Użytkownikiem aplikacji mObywatel może zostać osoba fizyczna, która została uwierzytelniona w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy o informatyzacji lub złożyła

wniosek o wydanie dowodu osobistego, a jej tożsamość i obywatelstwo zostały potwierdzone w sposób, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671). Wyjątek od powyższej zasady stanowią użytkownicy mLegitymacji szkolnej oraz mLegitymacji studenckiej.

Użytkownik aplikacji mObywatel korzystający wyłącznie z usług pozwalających na posługiwanie się wyżej wspomnianymi mLegitymacjami może być uwierzytelniony w sposób właściwy dla procedury wydawania takich dokumentów przez organ wydający te dokumenty.

Usługi w aplikacji mObywatel

Aktualnie dostępne w aplikacji mObywatel usługi można podzielić na usługi, które:

- 1) pozwalają użytkownikowi na pobranie dokumentu elektronicznego, zawierającego dane pobrane z systemów teleinformatycznych, w tym z rejestrów publicznych prowadzonych przez organy administracji publicznej. W ramach użytkowania aplikacji mObywatel dysponentem tych dokumentów elektronicznych, a tym samym także zawartych w tych dokumentach danych, jest użytkownik tej aplikacji. Od decyzji użytkownika zależy, jakim instytucjom lub osobom udostępni taki dokument elektroniczny celem potwierdzenia faktów, uprawnień lub stanu prawnego reprezentowanego przez dane zawarte w takim dokumencie.

Usługi umożliwiają pobranie dokumentu elektronicznego i zapisanie na urządzeniu mobilnym. Od momentu pobrania przez użytkownika na urządzenie mobilne, są przechowywane na tym urządzeniu w bezpiecznej formie zaszyfowanej. Dokumenty są pobierane na telefon użytkownika i funkcjonują w trybie offline, tzn. niezależnie od dostępu urządzenia mobilnego użytkownika do Internetu. Użytkownik jest dysponentem pobranych danych. Jeżeli funkcjonalność usługi udostępnionej w aplikacji mObywatel na to pozwala, użytkownik może okazać lub przekazać zapisane na swoim smartfonie dokumenty innej osobie lub zdefiniowany zakres danych z dokumentu elektronicznego przekazać wybranemu podmiotowi. W ramach tej grupy dokumenty aktualnie dostępne w aplikacji mObywatel, ze względu na źródło danych, można podzielić na usługi pozwalające pobrać:

- a) dokumenty elektroniczne zawierające dane z rejestrów lub systemów informatycznych których administratorem jest minister właściwy do spraw informatyzacji, tj.:
 - mObywatel - po pobraniu danych z Rejestru Dowodów Osobistych i rejestru PESEL, automatycznie tworzony i pobierany jest certyfikat kryptograficzny. Certyfikat przypisany jest do użytkownika i przekazywany na jego urządzenie mobilne. W celu

utworzenia certyfikatu i zarządzania certyfikatami minister przetwarza dane osobowe użytkownika, dla którego certyfikat został wydany. Ważność certyfikatu jest ograniczona w czasie i wynosi maksymalnie jeden rok od daty aktywacji. Uwierzytelnienie w ramach usługi mObywatel odbywa się w sposób o którym mowa w art. 20a ust. 1 ustawy o informatyzacji albo w sposób, o którym mowa w art. 29a ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz. U. z 2022 r. poz. 671), w przypadku osoby która stała się użytkownikiem aplikacji składając wniosek o wydanie dowodu osobistego;

- mPrawo Jazdy - do prawidłowego działania usługi mPrawo Jazdy niezbędny jest ważny certyfikat wydany dla usługi mObywatel. Przy aktywacji usługi, po potwierdzeniu tożsamości, sprawdzana jest ważność tego certyfikatu. Jeśli jest on ważny, następuje pobranie danych z Centralnej Ewidencji Kierowców. Sprawdzenie ważności certyfikatu usługi mObywatel odbywa się przy każdorazowym wejściu użytkownika w usługę mPrawo Jazdy. Jeśli certyfikat jest nieważny, to nie jest możliwe korzystanie z usługi mPrawo Jazdy;
- mPojazd - do prawidłowego działania usługi mPojazd niezbędny jest ważny certyfikat wydany dla usługi mObywatel. Aktywacja lub aktualizacja usługi mPojazd realizowana jest w oparciu o certyfikat wydany dla usługi mObywatel. Jeśli jest on ważny, następuje pobranie danych z Centralnej Ewidencji Pojazdów ;

b) dokumenty elektroniczne zawierające dane z rejestrów lub systemów informatycznych których administratorem nie jest minister właściwy do spraw informatyzacji, tj.:

- mLegitymacja studencka – uczelnia udostępnia zainteresowanemu studentowi kod QR, który umożliwia w okresie 30 dni pobranie mLegitymacji studenckiej i uzyskanie certyfikatu. W zakresie danych studenta wskazanych w mLegitymacji studenckiej administratorem danych jest uczelnia. Natomiast w zakresie danych zapisanych w certyfikacie (m.in. imię (imiona), nazwisko, numer PESEL, numer legitymacji) – administratorem danych jest minister właściwy do spraw informatyzacji;
- mLegitymacja szkolna – kwestie wydawania dokumentu oraz przetwarzania danych przedstawiają się analogicznie jak w przypadku mLegitymacji studenckiej, przy czym podmiotami są tu odpowiednio uczeń i szkoła;

- Unijny Certyfikat Covid (UCC) – dokument dostępny jest dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel, po uwierzytelnieniu za pomocą ważnego certyfikatu wydanego dla usługi mObywatel, użytkownik aplikacji pobiera dane z systemu teleinformatycznego minister właściwy do spraw zdrowia.
 - Karta Dużej Rodziny (mKDR) – dokument dostępny jest dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel lub mLegitymacja szkolna, po uwierzytelnieniu za pomocą ważnego certyfikatu użytkownik pobiera dane z systemu teleinformatycznego minister właściwy do spraw rodziny.
 - mLegitymacja UUT – usługa dostępna jest dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel, po uwierzytelnieniu za pomocą certyfikatu użytkownik pobiera dane z bazy systemu UUT (system PKP Intercity przechowujący przekazane przez pracodawców dane osób posiadających legitymację UUT).
- 2) prezentację w aplikacji mObywatel tzw. usług online - w ramach których za pomocą dedykowanej strony HTML prezentowany jest wygenerowany widok przez zewnętrzny system teleinformatyczny zidentyfikowany przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Usługi są dostępne tylko w przypadku posiadania przez urządzenie mobilne użytkownika aplikacji mObywatel dostępu do Internetu. Usługi takie nie przetwarzają danych, a jedynie prezentują widok na stronie HTML przygotowany przez poszczególne instytucje. Administratorem danych jest instytucja, która w ramach swojego systemu generuje widok usługi udostępnianej w aplikacji mObywatel.
- Do tej grupy aktualnie należy: eRecepta, Punkty Karne, Bilkom – bilety kolejowe, Małopolska Karta Aglomeracyjna.
- 3) pozwalają użytkownikowi na przekazywanie danych do instytucji - przekazanie danych odbywa się tylko do instytucji zweryfikowanych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, w systemie mObywatel. Usługa ta jest dostępna dla użytkowników posiadających aktywną usługę mObywatel. Użytkownik przed podjęciem decyzji o przekazaniu danych jest informowany o celu, zakresie i nazwie instytucji której swoje dane zamierza przekazać. W momencie wybrania przez użytkownika przycisku „przełącz” wskazany zakres danych użytkownika jest przesyłany do instytucji i tam odczytywany za pomocą dedykowanej części systemu aplikacji mObywatel (mObywatel_BackSystem), zainstalowanej w systemie teleinformatycznym instytucji. Od tego momentu administratorem

danych użytkownika – w zakresie przez niego przekazanych - staje się instytucja. Komponent mObywatel_BackSystem wspiera instytucję w szczególności w operacjach kryptograficznych, komunikacji z systemem mObywatel;

- 4) pełnią funkcję informacyjną - aktualnie do tej grupy należą usługi: Polak za granicą, Koronawirus: informacje i zalecenia.

W ramach dostępnych w aplikacji mObywatel usług minister właściwy do spraw informatyzacji jest:

- 1) administratorem danych niezbędnych do wydania certyfikatu użytkownika aplikacji, wskazanych w art. 3 ust. 2 projektu ustawy, tj. imię (imiona), nazwisko, numer PESEL, numer seryjny certyfikatu, a w zakresie mLegitymacji także numer identyfikujący legitymację;
- 2) podmiotem przetwarzającym dane pochodzące z rejestru lub systemu teleinformatycznego, którego administratorem nie jest minister właściwy do spraw informatyzacji, znajdujące się w tzw. dokumentach elektronicznych offline (tj. mLegitymacja szkolna, mLegitymacja studencka) i które nie są niezbędne do wydania certyfikatu,
- 3) administratorem danych innych niż niezbędne do wydania certyfikatu, pochodzących z rejestru lub systemu teleinformatycznego, których administratorem jest minister właściwy do spraw informatyzacji, zapisanych w logach systemowych oraz danych przekazanych przez użytkowników aplikacji „mObywatel” w ramach korzystania z usług wsparcia.

W zakresie pozostałych danych administratorem jest instytucja, która zawnioskowała o udostępnienie danej usługi w aplikacji mObywatel, np. minister właściwy do spraw zdrowia w zakresie danych prezentowanych w usłudze Unijnego Certyfikatu COVID i pobranych z jego systemu.

Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza dane w celu:

- 1) dostarczenia usługi, w tym dokumentu elektronicznego
- 2) zapewnienia rozliczalności i bezpieczeństwa teleinformatycznego,
- 3) zapewnienia bezpieczeństwa obrotu prawnego.

Procesy, w jakich użytkownik może wykorzystać pobrane i zapisane dane, jako ich dysponent,

na swoim urządzeniu mobilnym, to:

- 1) okazanie danych na telefonie – użytkownik może okazać drugiej osobie swoje dane na ekranie swojego urządzenia mobilnego,
- 2) przekazanie danych do instytucji – użytkownik, w ramach udostępnionej usługi, może przekazać swoje dane do systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego lub prywatnego (instytucji) – usługa przekazania danych (tylko z wybranych usług) zapewniana jest tylko w przypadku zweryfikowanych instytucji, a przekazywane dane są szyfrowane kryptograficznie, co gwarantuje ich bezpieczeństwo,;
- 3) przekazanie danych osobie weryfikującej tożsamość – użytkownik może przekazać dane na urządzenie mobilne osoby weryfikującej jego tożsamość, która przy użyciu aplikacji mWeryfikator może dokonać sprawdzenia imion i nazwiska, zdjęcia w niskiej rozdzielczości oraz statusu certyfikatu, który potwierdza integralność, ważność i pochodzenie przekazanych danych - funkcja ta nie jest dostępna dla Unijnego Certyfikatu COVID w przypadku którego aplikację do weryfikacji („Skaner Certyfikatów COVID”) udostępnia Minister Zdrowia,
- 4) aktualizacja danych – użytkownik może pobrać aktualne dane odpowiednio z rejestru publicznego lub systemu teleinformatycznego podmiotu publicznego.

Procesy, w jakich użytkownik może wykorzystać dane prezentowane w ramach usług typu WebView (tzw. usługi online), to:

- 1) okazanie danych na telefonie – użytkownik może okazać drugiej osobie swoje dane na ekranie swojego urządzenia mobilnego,
- 2) aktualizacja danych – użytkownik może pobrać aktualne dane odpowiednio z rejestru publicznego lub systemie teleinformatycznym podmiotu.

Użytkownik w każdej chwili może zrezygnować z korzystania z aplikacji mObywatel i odinstalować lub usunąć aplikację mObywatel ze swojego urządzenia.

Minister właściwy do spraw informatyzacji przetwarza dane użytkownika przez okres do 6 lat od dnia ostatniej aktywności użytkownika aplikacji mObywatel, w zakresie niezbędnym do realizacji usług udostępnionych w tej aplikacji, a także w celu zapewnienia bezpieczeństwa teleinformatycznego i bezpieczeństwa obrotu prawnego. Ostatnia aktywność użytkownika odnotowana w systemie obsługującym aplikację mObywatel nie jest uzależniona od usunięcia

lub nie aplikacji ze swojego urządzenia mobilnego. Odnosząc się do okresu przechowywania danych użytkowników aplikacji warto podkreślić, że określenie tego terminu było poprzedzone analizą otoczenia prawnego aplikacji mObywatel, która wykazała, że konieczna jest ochrona Skarbu Państwa przed ewentualnymi roszczeniami. Oznacza to, że koniecznym było wskazanie takiego okresu retencji danych użytkowników, który z jednej strony nie będzie okresem nadmiernym, a z drugiej strony będzie zabezpieczał interes prawny Skarbu Państwa. Skarb Państwa zgodnie z art. 34 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1509 i 2459) jest w stosunkach cywilnoprawnych podmiotem praw i obowiązków, które dotyczą mienia państwowego nienależącego do innych państwowych osób prawnych. Oznacza to, że Skarb Państwa, który jest podmiotem uregulowanych w Kodeksie cywilnym stosunków cywilnoprawnych, będzie występował w stosunkach prawnych, w tym np. odszkodowawczych jako powód albo pozwany. Uprawnienia Skarbu Państwa będzie mógł wykonywać minister właściwy do spraw informatyzacji. Z powyższych względów dla określenia okresu retencji danych użytkowników aplikacji mObywatel zastosowany 6-letni termin, tożsamy z terminem przedawnienia ewentualnych roszczeń.

Karalność fałszerstw dokumentów obsługiwanych w aplikacji mObywatel

Zgodnie z art. 115 § 14 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138), zwanej dalej „k.k.”, dokumentem jest każdy przedmiot lub inny zapisany nośnik informacji, z którym jest związane określone prawo, albo który ze względu na zawartą w nim treść stanowi dowód prawa, stosunku prawnego lub okoliczności mającej znaczenie prawne. Dokumentem jest więc także dokument elektroniczny potwierdzający tożsamość, który jest dostępny w aplikacji mObywatel.

Fałszerstwo dokumentu mObywatel karane będzie zatem na podstawie art. 270 § 1 k.k. (fałszerstwo dokumentów).

Przepisy projektowanej ustawy zawierają zmiany w art. 296b §1 k.k., które uzupełniają listę tzw. przestępstw komputerowych o przestępstwo stypizowane w art. 270 § 1 k.k. (fałszerstwo dokumentów).

Konieczność uzupełnienia katalogu przestępstw zawartych w art. 296b §1 k.k. o przestępstwo fałszerstwa dokumentów wynika ze specyfiki dokumentów elektronicznych, których ochrona prawna musi przewidywać karalność przestępstw polegających na wytwarzaniu, pozyskiwaniu, zbywaniu lub udostępnianiu urządzeń lub programów komputerowych, a także haseł

komputerowych, kodów dostępu lub innych danych umożliwiających nieuprawniony dostęp do informacji przechowywanych w systemie informatycznym, systemie teleinformatycznym lub sieci teleinformatycznej.

Zgodnie z art. 115 § 14 k.k. dokumentem jest każdy przedmiot lub inny zapisany nośnik informacji, z którym jest związane określone prawo, albo który ze względu na zawartą w nim treść stanowi dowód prawa, stosunku prawnego lub okoliczności mającej znaczenie prawne. Dokumentem jest więc także dokument elektroniczny potwierdzający tożsamość, który jest dostępny w aplikacji mObywatel.

Zabezpieczenie oraz weryfikacja dokumentów obsługiwanych w aplikacji mObywatel

Dokumenty elektroniczne udostępnione w ramach usług aplikacji mObywatel wydawane są wraz z certyfikatem stanowiącym elektroniczne poświadczenie pozwalające na potwierdzenie integralności i pochodzenia tych dokumentów. Ponadto, sama aplikacja w warstwie prezentacyjnej tych dokumentów również zawiera cechy pozwalające na weryfikację autentyczności okazywanych przy jej pomocy dokumentów.

Dokumenty te można zweryfikować korzystając z jednej z trzech metod: wizualnej, funkcjonalnej, kryptograficznej.

Sprawdzenie autentyczności aplikacji i prezentowanej w niej dokumentu mObywatel może być dokonywane w pierwszej kolejności na podstawie weryfikacji wizualnej, czyli analogicznie jak sprawdzenie tradycyjnych dokumentów – np. dowodu osobistego. Polega ona na sprawdzeniu, m.in. następujących elementów:

- 1) fotografii,
- 2) hologramu, który zmienia barwę przy poruszaniu smartfonem;
- 3) daty ostatniej aktualizacji danych;
- 4) zegar pokazujący aktualną datę i godzinę;
- 5) elementu dynamicznego, czyli ruchomy element graficzny prezentujący białoczerwoną flagę;
- 6) grafiki tła umieszczonego za danymi osobowymi.

Poprawne przeprowadzenie weryfikacji wizualnej na podstawie elementów graficznych oraz wizerunku twarzy osoby posługującej się aplikacją pozwalają na potwierdzenie autentyczności

prezentowanego dokumentu elektronicznego.

W przypadku wątpliwości można zastosować także weryfikację funkcjonalną. Polega ona na okazaniu przez posiadacza aplikacji jej funkcjonalności np. poprzez wyświetlenie certyfikatu, uruchomienie określonej funkcji, na przykład funkcji przekazania danych. Zaletą tej metody jest możliwość przeprowadzenia dowolnego scenariusza weryfikacji.

Trzecią metodą weryfikacji jest metoda kryptograficzna, która polega na sprawdzeniu integralności danych z okazanego dokumentu za pomocą aplikacji mWeryfikator udostępnianej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Osoba okazująca dokument elektroniczny udostępnia jednorazowy kod QR pozwalający na przekazanie i weryfikację tego dokumentu za pomocą dowolnego urządzenia mobilnego, którym posługuje się osoba weryfikująca tożsamość. Wystarczy do tego celu bezpłatna aplikacja mWeryfikator pozwalająca na przeprowadzenie weryfikacji danych, w tym sprawdzenie certyfikatu w trybie online.

Powyższe rozwiązania pozwalają osobom, rozumiejącym ich działanie, potwierdzić tożsamość lub inne dane odnoszące się do osoby okazującej dokument elektroniczny. Weryfikacja zabezpieczeń dowodów osobistych i paszportów wymaga biegłości osoby weryfikującej tożsamość i specjalnych urządzeń takich jak lupa ultrafioletowa, urządzenie do odczytywania z warstwy elektronicznej dokumentu (certyfikatów lub danych ICAO) oraz wymaga w większości przypadków fizycznego kontaktu z dokumentem. Jednocześnie nie wszystkie dowody osobiste są zabezpieczone elektronicznie. Podrobione dokumenty osobiste mogą być trudne do zweryfikowania zwłaszcza, gdy nie mają warstwy elektronicznej, a osoba weryfikująca nie posiada lupy ultrafioletowej. W przypadku weryfikacji tożsamości przy użyciu dokumentu elektronicznego, udostępnionego w ramach usługi w aplikacji mObywatel, osoba weryfikująca metodą kryptograficzną ma pewność potwierdzenia tożsamości i innych danych poświadczanych przy użyciu tej aplikacji z uwagi na to, że weryfikowane dane pochodzą wprost z rejestrów publicznych i nie jest możliwe fałszowanie tych danych jak przypadku dokumentów tradycyjnych.

Na gruncie projektowanej ustawy przyjęto zasadę, że wybór metody weryfikacji dokumentu obsługiwanego przy pomocy aplikacji mObywatel zależy od osoby, której taki dokument jest okazywany. Użytkownik aplikacji zobowiązany będzie do zapewnienia takiej osobie możliwości zweryfikowania dokumentu zgodnie z wybraną przez tę osobę metodą.

W czasie epidemii nie bez znaczenia jest również to, że weryfikacja tożsamości z wykorzystaniem usługi mObywatel metodą kryptograficzną przebiega szybko i całkowicie bez bezpośredniego

kontakty fizyczne. Osoba weryfikująca nie musi wziąć dokumentu tożsamości do ręki, aby zweryfikować zabezpieczenia takie jak wypukłości, mikrodruk czy hologramy jak to ma miejsce w przypadku dokumentów nielektronicznych.

Wdrożone rozwiązania, w szczególności w zakresie bezpieczeństwa, dają podstawę dla uznania dokumentu elektronicznego, udostępnianego w ramach usługi w aplikacji „mObywatel”, za skuteczny środek pozwalający na potwierdzenie obywatelstwa polskiego oraz tożsamości osoby fizycznej. Gwarantem jakości i niezaprzeczalności tych dokumentów jest certyfikat wydany w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji, związanym z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel. Certyfikat ten stanowi potwierdzenie integralności i pochodzenia każdego z dokumentów elektronicznych.

Nawiązywanie współpracy z podmiotami zainteresowanymi świadczeniem usług w aplikacji mObywatel

Na gruncie projektowanej ustawy określono dwie kategorie usług, jakie mogą być świadczone w aplikacji mObywatel. Pierwsza kategoria dotyczy usług:

- dla których minister właściwy do spraw informatyzacji określił standard jej świadczenia,
- która została udostępniona w aplikacji mObywatel przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i funkcjonuje zgodnie z tym standardem, oraz
- która może być świadczona przez podmiot należący do zbioru usługodawców określonych w tym standardzie.

Przyjęto, że podmiot wymieniony w standardzie usługi będzie mógł rozpocząć świadczenie takiej usługi w aplikacji mObywatel na podstawie wniosku złożonego do ministra właściwego do spraw informatyzacji. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi wzór wniosku odpowiednio dla każdej ustandaryzowanej usługi. Do wniosku konieczne będzie dołączenie dokumentów potwierdzających spełnianie przez wnioskodawcę warunków i wymagań określonych w standardzie. Standardy usług będą opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw informatyzacji. Ewentualne dane osobowe przekazywane w ramach wniosku będą dotyczyły, w niezbędnym zakresie, osoby reprezentującej podmiot wnioskujący.

Druga kategoria dotyczy usług, które będą mogły być opracowane i udostępnione przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na wniosek podmiotu zainteresowanego możliwością świadczenia takiej usługi w aplikacji mObywatel. Podjęcie wnioskowanych

działań przez urząd obsługujący i organy podległe lub nadzorowane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji będzie wymagało uprzedniej zgody tego ministra. Zakres i warunki współpracy dotyczące udostępnienia oraz świadczenia usługi określone będą w porozumieniu zawartym pomiędzy ministrem właściwym do spraw informatyzacji i podmiotem wnioskującym.

Płatności elektroniczne związane z usługami.

Część usług świadczonych przez podmioty publiczne wiąże się z koniecznością uiszczenia opłat. Opłaty te, ich wysokość oraz podmioty na rzecz których są one dokonywane, określone są w przepisach szczególnych regulujących poszczególne procedury administracji publicznej. Obywatele korzystający z usług publicznych udostępnionych w aplikacji mObywatel, oczekują możliwości załatwienia danej sprawy kompleksowo w formie (elektronicznej) mobilnej. Dlatego wskazane jest udostępnienie mobilnego sposobu załatwienia sprawy - wraz z możliwością dokonania ewentualnej płatności. Decyzja w zakresie uruchomienia tej funkcjonalności każdorazowo należałaby do właściciela udostępnianej usługi publicznej.

Przekazywanie danych do instytucji

W 2020 roku w ramach systemu teleinformatycznego ministra właściwego do spraw informatyzacji, związanego z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel, została uruchomiona funkcjonalność pozwalająca na szybkie, bezpośrednie lub zdalne przekazanie - potwierdzonych przez organ publiczny - danych osoby fizycznej w kontaktach z instytucjami prywatnymi i publicznymi. Z tego rozwiązania osoba fizyczna może skorzystać, tak w relacji bezpośredniej z instytucją (podczas obecności fizycznej), jak i korzystając z usługi online oferowanej przez usługodawcę. Rozwiązanie może być wykorzystane w sektorze publicznym i niepublicznym. W ramach tej usługi każdorazowo, to użytkownik aplikacji mObywatel będzie stroną inicjującą przekazywanie określonego zakresu swoich danych do instytucji. W ramach usługi są przygotowywane zestawy danych możliwe do zastosowania w zależności od oferowanej przez instytucję usługi. Decyzja o przekazaniu danego zestawu danych do instytucji, jest podejmowana przez użytkownika, który jest informowany o zakresie i celu przetwarzania danych. Integralność oraz pochodzenie zestawów danych, pochodzących z rejestrów publicznych, jest potwierdzana przy użyciu certyfikatu wydawanemu w systemie mObywatel.

Rozszerzenie zbioru danych wykorzystywanych w usługach aplikacji mObywatel

W celu umożliwienia obywatelom korzystania z szerokiego wachlarza mobilnych usług

publicznych lub niepublicznych proponuje się rozszerzenie, na gruncie projektowanej ustawy, zakresu danych, które będą dostępne dla użytkownika aplikacji mObywatel, o:

- datę wydania dowodu osobistego,
- stan cywilny,
- adres i datę zameldowania na pobyt czasowy oraz datę upływu deklarowanego terminu pobytu,
- adres zamieszkania,
- Numer Informacji Podatkowej
- dane kontaktowe: adres e-mail lub numer telefonu.

Rozszerzenie zakresu danych jest konieczne w celu udostępnienia nowych usług dla obywateli. NIP i adres zamieszkania będą niezbędne w procesach udostępniania usługi JST, takich jak lokalne karty miejskie. Z kolei dane kontaktowe będą niezbędne, aby umożliwić użytkownikowi aplikacji mObywatel zdalne wypełnienie formularzy online i skorzystanie z usług świadczonych przez instytucje zidentyfikowane w systemie mObywatel (usługa przekazywania danych).

Ponadto, w projektowanej ustawie zawarto upoważnienie dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, zakresu danych i wykaz rejestrów publicznych i systemów teleinformatycznych, o z których użytkownik aplikacji mObywatel będzie mógł pobrać dane niezbędne do korzystania z usług udostępnianych i świadczonych w aplikacji mObywatel, oraz prowadzących te rejestry i systemy podmiotów, które będą obowiązane do przekazywania danych pochodzących z tych rejestrów i systemów, a także sposobu udostępniania tych danych. Należy również podkreślić, że trakcie dotychczasowej współpracy z instytucjami pojawiały się wątpliwości w kwestii możliwości udostępniania w aplikacji mObywatel danych innych osób, dla których użytkownik aplikacji jest opiekunem prawnym (np. danych dzieci w aplikacji rodzica). W celu wyeliminowania wątpliwości został rozszerzony katalog możliwych do udostępnienia dokumentów w aplikacji mObywatel o dokumenty dotyczące sytuacji prawnej lub praw przysługujących osobie, dla której użytkownik aplikacji jest opiekunem prawnym, rodzicem.

Uwierzytelnienie przy użyciu certyfikatu użytkownika aplikacji mObywatel

Celem wykorzystania w pełni potencjału aplikacji mObywatel uzasadnione jest umożliwienie

użytkownikowi tej aplikacji użycia certyfikatu wydanego w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw informatyzacji (związany z funkcjonowaniem aplikacji „mObywatel”) w celu identyfikacji i uwierzytelnienia w innym publicznym systemie teleinformatycznym. Możliwość taka będzie stanowiła duże ułatwienie m. in. dla osób korzystających z usług na urządzeniach mobilnych. W tym zakresie proponuje się dokonanie zmiany w art. 20a ustawy o informatyzacji.

Uwierzytelnienie przy użyciu profilu zaufanego

Uzasadnionym jest, aby użytkownicy aplikacji „mObywatel” mieli także możliwość wykorzystania aplikacji jako drugiego czynnika uwierzytelniania przy użyciu profilu zaufanego. Ułatwi to w znacznym stopniu proces uwierzytelniania w usługach online za pomocą profilu zaufanego. Takie rozwiązanie będzie co najmniej tak bezpieczne, jak przy wykorzystaniu kodów jednorazowych wysyłanych SMSem, a jednocześnie wygodniejsze, gdyż nie trzeba będzie przepisywać jednorazowego kodu.

Zmiany w innych ustawach

W **art. 9** projektu proponuje się dodanie nowego ust. 2a do art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079). Zmiana ta ma na celu zobowiązanie ministra właściwego do spraw informatyzacji do zapewnienia gminie możliwości świadczenia usługi umożliwiającej wydawanie i wykorzystywanie dokumentów elektronicznych, które poświadczają długoterminowe uprawnienia do korzystania z lokalnego transportu zbiorowego, obsługiwanych przy użyciu publicznej aplikacji mobilnej.

W **art. 10** projektu proponuje się dodanie ust. 1a i 1b do w art. 11 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2021 r. poz. 1915). Zmiana ta ma na celu zobowiązanie szkół do wydawania uczniowi mLegitymacji szkolnej, jako mobilnej postaci legitymacji szkolnej, na wniosek pełnoletniego ucznia lub rodzica niepełnoletniego ucznia.

W **art. 11** projektu proponuje się wprowadzenie zmiany w brzmieniu art. 269b § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. z 2022 r. poz. 1138). Zmiana ta ma na celu zapewnienie ochrony dokumentom elektronicznym znajdującym się w aplikacji mObywatel poprzez penalizację czynności polegających na wytwarzaniu, pozyskiwaniu, zbywaniu lub udostępnianiu innym osobom urządzeń lub programów komputerowych a także haseł komputerowych, kodów dostępu lub innych danych umożliwiających nieuprawniony dostęp do informacji przechowywanych w systemie informatycznym, systemie teleinformatycznym lub

sieci teleinformatycznej. Szczególny charakter dokumentów elektronicznych wymaga szerszej ochrony przed przestępstwami przeciwko autentyczności dokumentów, niż ta która jest określona w art. 270 § 1.

W **art. 12** projektu proponuje się wprowadzenie zmiany w brzmieniu art. 80d ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 988 i 1002). Zmiana ta ma na celu umożliwienie finansowania wydatków związanych z utrzymaniem, udostępnianiem i rozwojem aplikacji mObywatel oraz funkcjonowaniem systemu teleinformatycznego, przy użyciu którego obsługiwane są procesy związane z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel oraz usług udostępnianych i świadczonych w tej aplikacji z państwowego funduszu celowego Centralnej Ewidencji Pojazdów i Kierowców. W aplikacji „mObywatel” udostępniane są usługi skierowane do kierowców, właścicieli pojazdów (mPrawo Jazdy, Punkty Karne, mPojazd). W przyszłości prawdopodobnie będą udostępniane kolejne, w zależności od zidentyfikowanych potrzeb. Dlatego uzasadnione jest aby część wydatków na realizację zadań związanych z rozwojem i utrzymaniem systemu oraz aplikacji „mObywatel” była finansowana z Funduszu - Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.

W **art. 13** projektu proponuje się wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 i 1087). Zmiany te mają na celu uchylenie dotychczasowej podstawy prawnej funkcjonowania aplikacji mObywatel w związku z wprowadzaniem nowej ustawy o aplikacji mObywatel oraz umocowanie w tej ustawie alternatywnego sposobu uwierzytelniania użytkowników systemu teleinformatycznego, w którym udostępniane są usługi online, także przy użyciu certyfikatu wydawanego w aplikacji mObywatel.

W **art. 14** projektu proponuje się nadanie nowego brzmienia art. 7b ust. 1a ustawy z dnia 28 kwietnia 2011 r. o systemie informacji w ochronie zdrowia (Dz. U. z 2021 r. poz. 666 i 1292 oraz z 2022 r. poz. 655, 830 i 974). Zmiana ta ma charakter zmiany wynikowej i jest konsekwencją umocowania aplikacji mObywatel w ustawie o aplikacji mObywatel, a nie jak dotychczas w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w co powoduje konieczność zmiany odesłań. Jednocześnie należy podkreślić, że w aplikacji mObywatel ponad 4,6 mln użytkowników korzysta z Unijnego Certyfikatu COVID. To jeden z najczęściej pobieranych dokumentów. Potwierdza to zasadność pozostawienia możliwości prawnej i faktycznej dostępu do IKP za pośrednictwem aplikacji mObywatel.

W **art. 15** projektu proponuje się wprowadzenie szeregu zmian w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2021 r. poz. 1744). Zmiany w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny ma charakter zmiany wynikowej i jest konsekwencją umocowania aplikacji mObywatel w ustawie o aplikacji mObywatel, a nie jak dotychczas w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w co powoduje konieczność zmiany odesłań.

W **art. 16** projektu proponuje się dodanie nowego ust. 4a do art. 74 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 583, 655, 682, 807, 1010, 1077, 1117). Zmiana ta ma na celu zobowiązanie uczelni do wydawania uczniowi mLegitymacji studenckiej, jako mobilnej postaci legitymacji studenckiej, na wniosek studenta.

W **art. 17** projektu proponuje się zmiany w art. 10 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, 682, 683, 684, 830, 930, 1002 i 1087). Zmiana ta ma charakter zmiany wynikowej i jest konsekwencją umocowania aplikacji mObywatel w ustawie o aplikacji mObywatel, a nie jak dotychczas w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, w co powoduje konieczność zmiany odesłań.

Pozostałe informacje

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przy czym w projekcie przewidziano, że minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w Dzienniku Ustaw komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających świadczenie usług, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4 i 5 oraz art. 5 ust. 5, oraz komunikat określający dzień wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających stosowanie przepisów, o których mowa w art. 10 i art. 16.

Takie rozwiązanie wynika z konieczności zapewnienia możliwości elastycznego wdrożenia rozwiązań pozwalających na stosowanie przepisów ustawy w zakresie dotyczącym określonych usług. Umożliwienie stosowania przepisów dotyczących określonych usług wymaga wprowadzenia odpowiednich zmian technicznych, infrastrukturalnych, wdrożeniowych. Przyjęte rozwiązanie pozwoli na wdrożenie rozwiązań w momencie, kiedy będą one odpowiednio opracowane i przetestowane.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 539), w związku z czym nie podlega notyfikacji zgodnie z ww. przepisami.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Wejście w życie projektowanej ustawy będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Z uwagi na możliwość dokonywania weryfikacji tożsamości przez przedsiębiorców na podstawie dokumentu elektronicznego przechowanego w telefonie (np. klienta, kontrahenta) proces ten będzie odbywał się w zdecydowanie prostszy i bezpieczniejszy sposób (bezkontaktowy).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz art. 52 § 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Nazwa projektu Ustawa o aplikacji mObywatel	Data sporządzenia 03.06.2022 r.
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	Źródło: Inicjatywa własna
Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Adam Andruszkiewicz, Sekretarz Stanu, w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów	Nr w wykazie prac RM UD394
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Weber, Dyrektor Departamentu Tożsamości Cyfrowej KPRM, tel. 22 245 57 61, sekretariat.DTC@mc.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualnie potrzeba posiadania cyfrowych dokumentów stała się bardziej powszechna i w większym stopniu odczuwalna. Jest ona determinowana wygodą, stylem życia (zgodnie z raportem Krajowego Rejestru Długów – tylko w okresie pandemii czas spędzany przed telefonem zwiększył się najczęściej o ok. 2-4 godziny (30% wskazań), zaś u nieco ponad co czwartego badanego (26%) czas korzystania wydłużył się o mniej niż godzinę) oraz kwestiami bezpieczeństwa. Obywatele oczekują możliwości potwierdzenia swojej tożsamości (a także potwierdzenia uprawnień, czy dokonywania płatności za usługi publiczne) w sposób zdalny. W obecnym stanie prawnym dokumenty elektroniczne nie są w pełni zrównane w skutkach prawnych z analogicznymi dokumentami wydawanymi i funkcjonującymi w formie tradycyjnej, a przez to często nie są uznawane w relacjach obywatel – urząd, obywatel – obywatel czy obywatel – biznes. Potrzeba udostępnienia równoważnego dokumentom tradycyjnym rozwiązania cyfrowego i wskazania, w których sytuacjach można je stosować jest sygnalizowana przez administrację, biznes oraz obywateli.

Następny problem dotyczy braku możliwości załatwienia sprawy urzędowej w formie mobilnej, trudności te wynikają m. in. z zobowiązania obywatela do podania serii i numeru dokumentu potwierdzającego tożsamość. Dlatego wskazane jest uregulowanie, że numer i seria dowodu osobistego, które są widoczne w dokumencie mObywatel, pełnią funkcję numeru i serii tego dokumentu elektronicznego potwierdzającego tożsamość osoby.

Ponadto część usług świadczonych przez podmioty publiczne wiąże się z odpłatnością. Opłaty te wynikają z przepisów szczególnych regulujących realizację procedur administracji publicznej. Obywatele korzystający z cyfrowych, w tym płatnych usług podmiotów publicznych, oczekują możliwości załatwienia danej sprawy kompleksowo. Dlatego wskazane jest udostępnienie mobilnego sposobu załatwienia sprawy wraz z możliwością dokonania wymaganej płatności.

Kolejny problem wynika z obecnie funkcjonującego procesu zawierania porozumień z usługowcami, chcącymi udostępnić usługi w aplikacji mObywatel lub skorzystać z usług już oferowanych. Proces ten jest długi, generuje duże zaangażowanie zasobów po obu stronach. W szczególności w przypadku nawiązywania współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego, w celu udostępnienia w aplikacji mObywatel usług skierowanych do mieszkańców, lub szkołami, uczelniami – w celu wydawania mLegitymacji szkolnej, mLegitymacji studenckiej wskazane jest zastosowanie trybu uproszczonego. W sytuacji kiedy współpraca dotyczy ustandaryzowanej usługi, uzasadnione jest skrócenie tego procesu i udostępnienie rozwiązania zapewniającego prosty sposób dodawania usług w aplikacji mObywatel.

Mimo dotychczasowych działań, poziom popularyzacji i dostępności usług cyfrowych, w tym lokalnych w Polsce jest nadal niezadowalający. Wynika to m. in. z braku lub niewystarczających zasobów, ograniczeń finansowych oraz technicznych niektórych podmiotów publicznych lub innych podmiotów takich jak: samorządy, organizacje zawodowych, zrzeszenia, związki sportowe. Ograniczenia te uniemożliwiają podmiotom (np. JST) digitalizację swoich usług. Ta nierówność w dostępie do usług cyfrowych jest szczególnie dotkliwa dla obywateli mieszkających w mniejszych gminach, czy będących członkami organizacji

ułatwiających społeczne interakcje prowadzonych, np. związki sportowe, organizacje zrzeszające miłośników zwierząt itd. Ograniczenia te można zlikwidować udostępniając rozwiązania techniczne pozwalające na prowadzenie ewidencji, np. wydanych kart mieszkańca, patentu żeglarskiego, a jednocześnie umożliwiając obywatelom korzystanie z usług pozwalających na posługiwanie się takimi dokumentami elektronicznymi w ramach aplikacji mObywatel.

Ponadto, do najważniejszych problemów należy zaliczyć:

1. Niejednoznaczność w kwestii skutków prawnych stosowania dokumentów elektronicznych udostępnianych w ramach usług aplikacji mObywatel.
2. Nadmierną złożoność procedury wdrażania nowych usług w aplikacji mObywatel zidentyfikowaną w szczególności w ramach dotychczasowej współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego, uczelniami i szkołami.
3. Brak zasobów lub możliwości uruchomienia własnych ewidencji, na których mogą być oparte usługi lub elektroniczne dokumenty wydawane przez niektóre jednostki samorządu terytorialnego lub inne podmioty (tj. organizacje zawodowe, zrzeszenia, związki sportowe).
4. Brak możliwości kompleksowego załatwienia sprawy realizowanej w ramach usługi świadczonej w aplikacji mObywatel z uwagi na brak funkcjonalności płatności elektronicznych.
5. Brak możliwości szerszego wykorzystania danych z rejestrów publicznych dotyczący użytkownika aplikacji mObywatel, które pozwoliłyby na szersze wykorzystanie elektronicznych dokumentów udostępnianych w ramach usług aplikacji mObywatel.
6. Trudności w procesie uwierzytelniania w systemach teleinformatycznych w celu skorzystania z usług publicznych na urządzeniach mobilnych, z uwagi na fakt że proces nie jest dedykowany na urządzenia mobilne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obywatele oczekują, że Państwo będzie posiadało zdolność posługiwania się technologiami cyfrowymi, a tym samym będzie posiadało narzędzia pozwalające wyjść naprzeciw ich potrzebom.

Odpowiedzią na zidentyfikowane problemy będzie w szczególności:

1. Zrównanie pod względem prawnym dokumentów cyfrowych obsługiwanych w aplikacji mObywatel z analogicznymi dokumentami w tradycyjnej, nieelektronicznej formie - w szczególności doprecyzowanie warunków wykorzystywania i uznawania dokumentu elektronicznego, obsługiwanego przy użyciu aplikacji „mObywatel”, który służyć ma jako mobilny dokument tożsamości (mobilny odpowiednik dowodu osobistego).
2. Upowszechnienie korzystania z usługi mLegitymacji przez uczniów i studentów.
3. Stworzenie rozwiązania, w ramach którego jednostki samorządu terytorialnego i inne podmioty (organizacje zawodowe, zrzeszenia, związki sportowe) będą mogły prowadzić ewidencję, uruchamiać i zarządzać swoimi dokumentami elektronicznymi, wydany dla obywateli (mieszkańców, członków organizacji). Działania te przyczynią się do wyrównywania dysproporcji w zakresie dostępu do nowoczesnych technologii, w szczególności dla mieszkańców mniejszych gmin, powiatów, które z uwagi, na przykład na koszty nie dają swoim mieszkańcom możliwości efektywnego korzystania, m.in. z kart mieszkańca. Przygotowanie rozwiązania na poziomie systemu teleinformatycznego ministra właściwego do spraw informatyzacji, związanego z funkcjonowaniem aplikacji mObywatel, z którego będą mogły skorzystać podmioty nieposiadające odpowiednich zasobów, a realizujące usługi np. na rzecz mieszkańców będzie dogodnym rozwiązaniem dla usługodawców.
4. Uproszczenie procesu nawiązywania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji współpracy z podmiotami (w szczególności z jednostkami samorządu terytorialnego, szkołami, uczelniami) w zakresie korzystania z standardowych usług opracowywanych i udostępnianych przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.

5. Rozszerzenie dostępnego zakresu danych, którymi mogą zarządzać użytkownicy aplikacji mObywatel w ramach dokumentu elektronicznego mObywatel – o takie dane jak: NIP (jeśli został nadany), datę wydania dowodu osobistego, stan cywilny, adres i datę zameldowania na pobyt czasowy oraz datę upływu deklarowanego terminu pobytu, dane kontaktowe z Rejestru Danych Kontaktowych – celem wdrożenia nowych usług w tej aplikacji.
6. Umożliwienie wykorzystywania aplikacji mObywatel jako czynnika uwierzytelnienia profilu zaufanego.
7. Umożliwienie przekazania danych w celu uwierzytelnienia użytkownika aplikacji w systemie teleinformatycznym podmiotu publicznego.
8. Zapewnienie możliwości dokonywania płatności w ramach usług świadczonych przez podmioty publiczne w aplikacji mObywatel.
9. Uregulowanie, że opiekun prawny, rodzic może w aplikacji posiadać dostęp do dokumentu elektronicznego osoby, którą ma pod swoją opieką.
10. Rozszerzenie możliwych źródeł finansowania rozwoju i utrzymania systemu teleinformatycznego ministra właściwego do spraw informatyzacji oraz aplikacji mObywatel.

W zakresie funkcjonalności aplikacji mObywatel, które nie będą udostępnione w dniu wejścia w życie przedmiotowego projektu ustawy (np. usługa płatności elektronicznych), minister właściwy do spraw informatyzacji wyda komunikat przed ich powszechnym udostępnieniem. Pozwoli to poinformować obywateli oraz podmioty prywatne i publiczne o wdrożeniu i uruchomieniu rozwiązania stanowiącego odpowiedź na zdefiniowane wyżej problemy.

Podsumowując, projekt wychodzi naprzeciw potrzebom osób korzystających z usług mobilnych, jak i podmiotów świadczących takie usługi, stwarzając mechanizmy niezbędne dla budowania zaufania do cyfrowych usług Państwa oraz całego mobilnego środowiska.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

mObywatel jest jednym z niewielu działających w Europie i na świecie cyfrowym portfelem na dokumenty.

W Indiach funkcjonuje DigiLocker – cyfrowego portfela/szafki na dokumenty obywatela. Udostępniona jako usługa webowa, dodatkowo w formie aplikacji mobilnej. Rozwiązanie zapewnia każdemu obywatelowi dostęp do autentycznych dokumentów cyfrowych. Dokumenty wydane w systemie DigiLocker są uważane za zgodne z oryginalnymi dokumentami fizycznymi. Wydane dokumenty są pobierane w czasie rzeczywistym bezpośrednio z systemów podmiotów wystawiającej. Użytkownicy mają dostęp do takich dokumentów jak prawo jazdy, dowód osobisty, dokumenty polisy itp. Przy czym przechowywane są - po zarejestrowaniu konta w DigiLocker - w dedykowanej przestrzeni w chmurze. Użytkownik może je pobierać, a także udostępnić na zewnątrz.

Z kolei poszczególne stany w USA umożliwiają obywatelom dostęp do lokalnych usług za pośrednictwem cyfrowego asystenta osobistego, Gov2Go. Dostępny jest za pośrednictwem m. in. aplikacji mobilnych. Gov2Go ostrzega użytkowników o ważnych terminach rządowych, takich jak rejestracja wyborców, płatności podatku od nieruchomości. Zakres dostępnych usług różni się w zależności od stanu.

W krajach członkowskich OECD trudno znaleźć tożsame rozwiązanie aplikacji mObywatel. Publiczne, mobilne rozwiązania są wąskie dziedzinowo lub nie zostały w pełni wdrożone.

Przykładowo aplikacja IO we Włoszech, której celem jest udostępnienie użytkownikowi pojedynczego punktu dostępu dla kilku usług publicznych krajowym, jak i lokalnym. W 2020 r. została udostępniona wszystkim obywatelom „otwarta” wersję beta aplikacji. Oznacza to, że rozwiązanie to jest nadal w fazie testów. Aplikacja IO umożliwia obywatelom kilka usług, tj. odbieranie wiadomości od organów administracji publicznej; przypomnienia o terminach i aktualizacjach z możliwością włączenia alertów w osobistych kalendarzach; dokonywanie płatności za usługi i podatki za pomocą systemu płatniczego (obsługiwane są różne metody płatności, np. karty kredytowe, karty debetowe, PayPal) zintegrowanego z aplikacją, przyjmowanie i przechowywanie oficjalnych dokumentów, pokwitowań i zaświadczeń.

Z kolei korzyści dla administracji publicznej to obywatele mogą sami aktualizować swoje dane, a nie tylko

przez administrację publiczną, komunikacja z obywatelami może odbywać się za pomocą ich numeru podatkowego, bez konieczności podawania adresu kontaktowego lub numeru telefonu; oraz dokumenty i płatności można wysyłać lub żądać za pośrednictwem aplikacji.

Z kolei rząd Wielkiej Brytanii zaprezentował nową aplikację, która zostanie uruchomiona pod koniec 2022 r., i zapewni dostęp do szerokiego wachlarza usług rządowych. Nowa aplikacja gov.uk ma zapewniać dostęp do 300 usług rządowych, takich jak dostarczanie bezpłatnych posiłków szkolnych, zmiana danych w prawie jazdy. Nowa aplikacja jest następstwem uruchomionej w 2018 r. aplikacji NHS, która stała się centralnym punktem, w którym użytkownicy mogli zasięgnąć porady zdrowotnej, umówić się na wizytę u lekarza rodzinnego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele RP	38,16 mln	GUS (wg stanu na koniec czerwca 2021 r.)	Ułatwienie w posługiwaniu się elektronicznymi dokumentami; potencjalni użytkownicy aplikacji mObywatel
Studenci	1,2 mln	GUS (rok akademicki 2020/21)	Powszechny dostęp do mLegitymacji studenckiej. Decyzja o chęci posiadania mLegitymacji będzie należeć do studenta. Oznacza to, że jeśli student zwróci się do uczelni o wydanie takiego dokumentu elektronicznego, to powinien go otrzymać.
Uczniowie	4,9 mln	GUS (rok szkolny 2020/21)	Powszechny dostęp do mLegitymacji szkolnej. Decyzja o chęci posiadania mLegitymacji powinna należeć do ucznia. Oznacza to, że jeśli uczeń zwróci się do szkoły o wydanie takiego dokumentu elektronicznego, to powinien go otrzymać.
Jednostki samorządu terytorialnego	16 województw, 2477 gmin, 314 powiatów, 66 miast na prawach powiatu starostów,	GUS (wg stanu na 01.01.2021 r.)	Automatyzacja procesów identyfikacji Obywatela, usprawnienie procesów wydawania i obsługi mobilnych dokumentów (np.: Kart Miejskich); Właściciele biznesowi usług
Minister właściwy do spraw informatyzacji	1		Dysponent Funduszu CEPiK, Organ udostępniający, rozwijający system i aplikację mObywatel,

Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców	1		Podmiot częściowo finansujący system i aplikację mObywatel. Ułatwienie w dostępie do danych gromadzonych w CEPIK dla kierowców lub właścicieli pojazdów
Kierowcy posiadający aktywne prawo jazdy	22,2 mln	Dane z Centralnej Ewidencji Kierowców (wg stanu na 31.03.2022)	Ułatwiony dostęp do danych z CEPIK
Właściciele pojazdów	16,1 mln	Dane z Centralnej Ewidencji Pojazdów (wg stanu na 31.03.2022)	Ułatwiony dostęp do danych z CEPIK
KPRM, ministerstwa, urzędy centralne, jednostki podległe lub nadzorowane, rządowa administracja terenowa			Potwierdzenie tożsamości oraz innych danych (atrybutów) związanych z klientami, dostawcami, kontrahentami; właściciele biznesowi usług
Podmioty gospodarki narodowej	4 812,9 tys.	GUS (wg stanu na 21.10.2021 r.)	Potwierdzenie tożsamości oraz innych danych (atrybutów) związanych z klientami, współpracownikami, kontrahentami; właściciele biznesowi usług
Służby z uprawnieniami do kontroli dokumentów			Potwierdzenie tożsamości oraz innych danych (atrybutów) związanych z osobą kontrolowaną
Notariusze, radcy prawni, prawnicy, inne zawody zaufania publicznego			Potwierdzenie tożsamości oraz innych danych (atrybutów) związanych z klientami
Podmioty, tj. organizacje zawodowe, zrzeszenia, związki sportowe			Właściciele biznesowi usług na rzecz których mogą być prowadzone ewidencja dokumentów; Właściciele biznesowi usług
Szkoły podstawowe i ponadpodstawowe dla dzieci i dorosłych, szkoły policealne	23 342	GUS (rok szkolny 2020/21)	Szkoły posiadające uprawnienia do wydania mLegitymacji szkolnej.

Uczelnie	349	GUS (rok akademicki 2020/21)	Uczelnie posiadające uprawnienia do wydania mLegitymacji studenckiej
Dotychczasowi unikalni użytkownicy usługi mObywatel	5,2 mln	Dane własne (maj 2022 r)	Osoby aktualnie posiadające dokument elektroniczny mObywatel, które będą mogły korzystać z nowych usług/funkcjonalności
Dotychczasowa liczba pobrań aplikacji mObywatel	7,8 mln	Dane własne (maj 2022 r.)	Dostęp do nowych usług/ funkcjonalności dostępnych w aplikacji mObywatel

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw informatyzacji.

W ramach opiniowania projekt zostanie skierowany na 14 dni do następujących podmiotów:

1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS),
2. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK),
3. Urząd Ochrony Danych Osobowych (UODO),
4. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS).

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany na 21 dni do następujących podmiotów:

1. Polski Komitet Normalizacyjny (PKN),
2. Polskie Towarzystwo Informatyczne (PTI),
3. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji (PIIT),
4. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji (KIGEiT),
5. Stowarzyszenie Instytutu Informatyki Śledczej,
6. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
7. Związek Banków Polskich,
8. Izba Gospodarki Elektronicznej,
9. Polska Izba Informatyki Medycznej,
10. Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych,
11. Konfederacja Lewiatan,
12. Unia Metropolii Polskich,
13. Unia Miasteczek Polskich,
14. Związek Miast Polskich,

15. Związek Powiatów Polskich,
16. Związek Województw RP,
17. Fundacja Centrum Cyfrowe,
18. Fundacja Moje Państwo,
19. Fundacja na Rzecz Nauki Polskiej,
20. Fundacja Nowoczesna Polska,
21. Fundacja Panoptykon.

Udostępnienie projektu na ww. stronach internetowych pozwoli także innym podmiotom zgłaszać uwagi do przedmiotowego projektu.

Projekt zostanie również przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	14,9	19,1	16,1	16,5	16,9	17,3	17,7	18,2	18,6	19,1	19,5	193,9	
budżet państwa	14,9	19,1	16,1	16,5	16,9	17,3	17,7	18,2	18,6	19,1	19,5	193,9	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-14,9	-19,1	-16,1	-16,5	-16,9	-17,3	-17,7	-18,2	-18,6	-19,1	-19,5	-193,9	
budżet państwa	-14,9	-19,1	-16,1	-16,5	-16,9	-17,3	-17,7	-18,2	-18,6	-19,1	-19,5	-193,9	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Sfinansowanie wydatków wynikających z projektu ustawy będzie się odbywało ze środków budżetu państwa będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji (część 27) oraz funduszu CEPiK. Wyżej wymienione wydatki nie obejmują wydatków wynikających z obecnie obowiązującej ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070, z późn. zm.).												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Planowany termin wejścia w życie przedmiotowej ustawy to 2022 r. – w tabeli został określony jako rok "0". Aktualnie funkcjonowanie (w tym rozwój) aplikacji i systemu mObywatel jest regulowany w ustawie o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i wydatki zostały już wykazane w OSR w ramach zakończonych procesów legislacyjnych. Dlatego wydatki ujęte w powyższej tabeli stanowią koszty, które zostaną wygenerowane przez zakres regulacji wprowadzany do porządku prawnego												

przedmiotowym projektem ustawy, w szczególności wynikające z:

- wdrożenia standardu dodawania usług/dokumentów
- płatności elektronicznych
- powiadomień PUSH (w tym wykorzystania aplikacji jako czynnik profilu zaufanego)
- identyfikacji i uwierzytelnienia w usłudze online
- mechanizmu prowadzenia ewidencji i dodawania dokumentów.

W celu obliczenia ww. wydatków, ze środków będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji, oparto się na szacunku planowanych wydatków dokonanych przez wykonawcę systemu i aplikacji mObywatel, na podstawie cen obowiązujących w 2022 r. Pełne wdrożenie rozwiązań, dla których podstawą prawną będzie przedmiotowy projekt, planowany jest w okresie trzech lat. Zakładamy, że trzeci rok będzie okresem kiedy rozwiązania osiągną swoją docelową skalę. I na tym poziomie będą one utrzymywane przez kolejne lata.

Przedmiotowe wydatki obejmują koszty osobowe (w szczególności koszt pracy deweloperów, architektów, analityków, testerów) oraz na infrastrukturę informatyczną. Udział wydatków na sprzęt, m. in. deweloperski, testowy - wynosi ok. 6,5% wydatków ogółem.

Szczegółowe planowanie wydatków, w tym w zakresie źródła pochodzenia środków, odbywa się w perspektywie rocznej. Ten sposób ustalania udziału poszczególnych źródeł będzie najbardziej adekwatny do dynamiki programu mObywatel i możliwości Funduszu CEPiK. Zakładamy, że co roku, w trakcie ustalania budżetu zostanie przeprowadzona z dysponentem Funduszu CEPiK analiza możliwości finansowania działań wynikających z przedmiotowego projektu ustawy, biorąc pod uwagę dostępne środki w Funduszu CEPiK. Z uwagi na szeroki zakres usług oferowanych dla obywateli w ramach aplikacji mObywatel, w tym część wprost dedykowana kierowcom lub właścicielom, inne pośrednio kierowcom – zakłada się, że udział Funduszu CEPiK nie będzie uzależniony od liczby usług skierowanych wprost do kierowców lub właścicieli pojazdów. Takie podjęcie pozwoli na elastyczny, dynamiczny rozwój usług i funkcjonalności, stanowiąc odpowiedź na zgłoszone zapotrzebowanie społeczne. Elastyczność jest niezmiernie istotne w zarządzaniu projektem informatycznych, który powinien odpowiadać na potrzeby ludzi oraz zdarzenia, które nie można było przewidzieć wcześniej. Takie podejście pozwoliło mObywatelowi w szybki sposób odpowiedzieć na potrzeby społeczne w sytuacji pandemii oraz dużego napływu uchodźców w związku z wojną w Ukrainie po 24. lutego 2022 r.

Poniżej znajduje się szczegółowe szacunkowe koszty na rok 0:

1. wydatki osobowe na działania rozwojowe - 11 583,5 tys. zł, w szczególności:
 - wytworzenie standardu dodawania usług/dokumentów,
 - prace nad mechanizmem płatności elektronicznych,
 - rozbudowa mechanizmu powiadomień PUSH,
 - implementacja rozwiązania polegającego na identyfikacja i uwierzytelnienie w usłudze online,
 - mechanizm prowadzenia ewidencji i dodawania dokumentów;
2. wydatki na utrzymanie ww. rozwiązań – 2 316,7 tys. zł;
3. wydatki na sprzęt informatyczny – 973,0 tys. zł

W zakresie udostępniania przez uczelnie i szkoły w aplikacji mObywatel mLegitymacji szkolnej lub mLegitymacji studenckiej nie dojdzie do istotnego zwiększenia wydatków po stronie uczelni i szkół. System aplikacji mObywatel, finansowany w ramach środków będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji, zapewnia rozwiązanie techniczne umożliwiające wydawanie tych dokumentów elektronicznych (w tym API, certyfikat dla uczelni lub szkoły, dostęp do portalu webowego). Z kolei w zakresie kosztów osobowych, zgodnie z danymi pozyskanymi z kilku uczelni, które wdrożyły

	<p>wydawanie mLegitymacji - średnia, miesięczna czasochłonność wszystkich czynności związanych z mLegitymacją (w tym obsługa zapytań od studentów), to ok. 40 osobogodzin, tj. 480 osobogodzin rocznie w jednej uczelni albo w ogólnie nie generowała konieczności działań po stronie pracowników uczelni. Biorąc pod uwagę zakres zadań i czasochłonność po stronie uczelni - do obsługi rozwiązania nie jest konieczny zakup dodatkowej infrastruktury sprzętowej po stronie uczelni. Zakres koniecznych prac może być wykonywany na aktualnie posiadanym sprzęcie komputerowym.</p> <p>W związku z prowadzonymi w Ministerstwie Edukacji i Nauki pracami nad usprawnieniem procesu wydawania mLegitymacji szkolnej przy wykorzystaniu Systemu Informacji Oświatowej, docelowo proces wydawania mLegitymacji szkolnej będzie zautomatyzowany. Co zlikwiduje w znacznym stopniu aktualny zakres pracy i kosztów związany z wydawaniem mLegitymacji szkolnej po stronie szkół. Dlatego zakłada się że po wejściu w życie projektowanej zmiany ustawy – Prawo oświatowe, wydatki po stronie szkół będą podobne jak aktualnie ponoszone przez uczelnie.</p> <p>W przypadku udostępniania przez jednostki samorządu terytorialnego w aplikacji mObywatel lokalnych usług/dokumentów elektronicznych może być konieczne dostosowanie systemu źródłowego tych jednostek. W przypadku braku takiego systemu źródłowego zostanie udostępniony dedykowany mechanizm w systemie mObywatel. Koszt opracowania, udostępnienia oraz utrzymania tego mechanizmu dla JST będzie finansowany w ramach środków będących w dyspozycji ministra właściwego do spraw informatyzacji.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Umożliwienie klientom zdalnego potwierdzenia swoich danych, praw, uprawnień (atrybutów).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Umożliwienie klientom i pracownikom zdalnego potwierdzenia swoich danych, praw, uprawnień (atrybutów).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne	Dostęp do szerokiego wachlarza mobilnych usług i dokumentów elektronicznych, w tym lokalnych. Ułatwienia w załatwieniu spraw urzędowych w formie mobilnej, korzystaniu bezkontaktowo lub zdalnie z usług oferowanych przez biznes, urząd.						

	Podmioty, tj. zrzeszenia, związki zawodowe,	Umożliwienie członkom zdalnego potwierdzenia swoich danych, praw, uprawnień (atrybutów). Ponadto możliwość udostępnienia mobilnych usług dla swoich członków.
	Uczelnie i szkoły	Udostępnianie mLegitymacji szkolnej i mLegitymacji studenckiej odpowiednio dla swoich uczniów i studentów.
	Jednostki samorządu terytorialnego	Udostępnienia mobilnych usług dla mieszkańców.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

W związku z wejściem w życie projektowanej ustawy obywatele będą mieli możliwość załatwienia części spraw urzędowych w formie mobilnej, czyli w dowolnym miejscu i czasie, wykorzystując do tego jedynie swoje urządzenia mobilne.

Z kolei proces udostępniania usług przez podmioty (w tym jednostki samorządu terytorialnego, uczelnie, szkoły) znacznie się skróci wraz z uproszczeniem ścieżki dodawania usług, w tym tzw. lokalnych. Rezygnacja z zawierania porozumień w zakresie standardowych usług wdrożonych w systemie aplikacji mObywatel znacznie zmniejszy ilość dokumentów po stronie podmiotów (w tym JST, szkół, uczelni) oraz ministra właściwego do spraw informatyzacji.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	--

regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> inne:	
Omówienie wpływu	<ol style="list-style-type: none">1. Umożliwienie prowadzenia ewidencji i udostępniania mobilnych usług dla mieszkańców jednostek samorządu terytorialnego oraz członków podmiotów, tj. samorządy, organizacje zawodowe, zrzeszenia, związki sportowe;2. Upowszechnienie korzystania z dokumentów elektronicznych obsługiwanych przy użyciu aplikacji mObywatel;3. Umożliwienie kompleksowego załatwienia sprawy urzędowej w formie mobilnej.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja nastąpi po trzech latach od wprowadzenia zmian poprzez analizę danych dotyczących: <ul style="list-style-type: none">• liczby użytkowników aplikacji,• liczby instytucji korzystających ze zdalnego przekazywania danych,• liczbę instytucji publicznych, które prowadzą ewidencje swoich dokumentów elektronicznych w systemie mObywatel.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		