



Znak sprawy: DDP-2.054.10.2021

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na interpelację nr 17898 grupy posłów Tomasza Olichwera, Grzegorza Rusieckiego i Michała Gramatyki ws. inwestycji drogowych, przekazuję poniższe informacje.

Ad 1. W 2021 r. planowane jest przyjęcie przez Radę Ministrów w drodze uchwały, wieloletnich dokumentów programowych, zapewniających finansowanie krajowe dla inwestycji drogowych planowanych do realizacji przy współudziale środków UE z perspektywy finansowej 2021-2027, w tym Europejskiego Funduszu Odbudowy (robocze nazwy):

- *Program Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030;*
- *Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r.;*
- *Program Utrzymania Dróg Krajowych na lata 2020-2030;*
- *Program Bezpiecznej Infrastruktury Drogowej 2021-2024.*

W zakresie tego ostatniego, a mianowicie Programu Bezpiecznej Infrastruktury Drogowej 2021-2024 już to nastąpiło. W dniu 23 lutego br. RM przyjęła przedmiotowy Program tym samym zabezpieczając środki w wysokości 2,5 mld zł i umożliwiając realizację szeregu zadań polegających na poprawie bezpieczeństwa drogowego na sieci dróg krajowych.

Ponadto, kontynuowane będzie wdrażanie obecnego *Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.)*, w ramach którego w 2021 r. udostępnione do ruchu powinny zostać następujące inwestycje:

1. Autostrada A1 odc. Tuszyn (bez węzła) – węzeł Bełchatów (z węzłem) 15,9 km;
2. Autostrada A1 odc. w. Kamieńsk (bez węzła) – w. Radomsko (z węzłem) 16,7 km;
3. Autostrada A1 odc. w. Radomsko (bez węzła) – granica woj. łódzkiego / śląskiego 7 km;
4. Droga ekspresowa S1, odc. Pyrzowice - Podwarpie (III etap z wyłączeniem odcinka I w. Pyrzowice - w. Lotnisko) 9,7 km;
5. Droga ekspresowa S2 odc. A: Puławska (bez węzła) – Przczółkowa (bez węzła) 4,6 km;
6. Droga ekspresowa S3 obwodnica Brzozowa wraz z odcinkiem Brzozowo-Miękowo 22,1 km;
7. Droga ekspresowa S3 odc. Miękowo (koniec obwodnicy Miękowa) – Rzęśnica (z węzłem) 4 km;
8. Droga ekspresowa S3 odc. w. Kaźmierzów – w. Lubin Północ 14,4 km;
9. Droga ekspresowa S5 odc. Białe Błota – Szubin 9,7 km;
10. Droga ekspresowa S7 odc. Mława – Strzegowo 21,5 km;
11. Droga ekspresowa S7 odc. Strzegowo – Pieńki 22 km;
12. Droga ekspresowa S7 odc. Pieńki – Płońsk 13,8 km;
13. Droga ekspresowa S7 odc. w. Tarczyn Północ – początek obwodnicy Grójca 7,9 km;
14. Droga ekspresowa S7 odc. węzeł Szczepanowice – węzeł Widoma 13,1 km;
15. Droga ekspresowa S19 odc. Lublin – w. Niedzwica Duża 11,9 km;
16. Droga ekspresowa S19 odc. w. Kraśnik Północ – w. Kraśnik Południe 9,6 km;
17. Droga ekspresowa S19 odc. w. Kraśnik Południe – Janów Lubelski Północ 18,2 km;
18. Droga ekspresowa S19 odc. w. Janów Lubelski Północ – w. Janów Lubelski Południe 6,4 km;
19. Droga ekspresowa S19 odc. w. Janów Lubelski Południe – Lasy Janowskie 8,3 km;
20. Droga ekspresowa S19 odc. w. Lasy Janowskie – w. Zdziary 9,5 km;
21. Droga ekspresowa S19 odc. w. Rudnik nad Sanem – w. Nisko Pd. 6,5 km;
22. Droga ekspresowa S61 odc. w. Śniadowo – Łomża Południe 17 km;

niepodlega

POLSKA
RZECZYPOSPOLITA
REPUBLIKA

23. Droga ekspresowa S61 odc. w. Łomża Południe – Łomża Zachód 7,2 km;
24. Droga ekspresowa S61 odc. w. Kolno – Stawiski 16,4 km;
25. Droga ekspresowa S61 odc. Stawiski – obw. Szczuczyna 18 km;
26. Droga ekspresowa S61 odc. w. Wysokie – m. Raczki 20,2 km;
27. Obwodnica Kępna S11 6,8 km;
28. Obwodnica Tomaszowa Lubelskiego S17 9,6 km;
29. Obwodnica Łańcuta dk nr 94 5,8 km;
30. Obwodnica Niemodlina dk nr 46 11,5 km;
31. Wiadukt w Legionowie dk nr 61 (etap III) 1,8 km;
32. Obwodnica Stalowej Woli i Niska dk nr 77 15 km.

W 2021 r. ogłoszone zostaną przetargi na projekt i budowę następujących odcinków:

1. Droga ekspresowa S17 odc. w. Zamość Wschód – w. Zamość Południe 12,8 km;
2. Droga ekspresowa S17 odc. w. Zamość Południe – Tomaszów Lubelski 18,7 km;
3. Droga ekspresowa S17 odc. Tomaszów Lubelski (koniec obw.) – Hrebenne (początek obw.) 17,3 km;
4. Budowa obwodnicy Bielska Podlaskiego dk nr 66 3 km;
5. Droga ekspresowa S19 odc. gr. woj. lubelskiego – Międzyrzec Podlaski (początek obw.) 10,7 km;
6. Droga ekspresowa S19 obwodnica Międzyrzecza Podlaskiego (dobudowa drugiej jezdni) 6,6 km;
7. Droga ekspresowa S19 odc. Międzyrzec Podlaski (koniec obwodnicy) – Radzyń Podlaski 21,7 km;
8. Droga ekspresowa S19 odc. Radzyń Podlaski – Kock (początek obwodnicy) 18,8 km;
9. Droga ekspresowa S19 obwodnica Kocka i Woli Skromowskiej (dobudowa drugiej jezdni) 7,9 km;
10. Droga ekspresowa S19 odc. Kock (koniec obw. Woli Skromowskiej) – w. Lubartów Północ 15,7 km;
11. Droga ekspresowa S19 odc. w. Babica (bez węzła) – Jawornik 11,6 km;
12. Droga ekspresowa S19 odc. w. Domaradz (bez węzła) – w. Iskrzynia (bez węzła) 12,5 km;
13. Droga ekspresowa S74 odc. Przełom/Mniów – Kielce (S7 węzeł Kielce Zachód) 16,3 km;
14. Droga ekspresowa S74 odc. węzeł Kielce Zachód – Kielce (dk nr 73) 5 km;
15. Droga ekspresowa S10 odc. Toruń – Bydgoszcz z w. Toruń Płd. 57,6 km;
16. Droga ekspresowa S6 odc. koniec obw. Koszalina i Sianowa (bez w. Sianów Wschód) – obw. m. Sławno (w. Bobrowice) 23,2 km;
17. Droga ekspresowa S6 odc. obw. Sławna (bez w. Bobrowice – w. Warszkowo) 8,5 km;
18. Droga ekspresowa S6 odc. koniec obw. m. Sławno (bez w. Warszkowo) - obw. m. Słupsk (bez w. Słupsk Zachód) 14,4 km;
19. Budowa obwodnicy Opatowa, łącznik północny S74/9 3,1 km;
20. Budowa obwodnicy Nowego Sącza i Chełmca dk nr 28 1,4 km;
21. Budowa obwodnicy Kołbieli dk nr 50 11,6 km;
22. Budowa obwodnicy Morawicy i Woli Morawickiej, odc. Morawica-Wola Morawicka dk nr 73 4 km;
23. Budowa obwodnicy Zabierzowa dk nr 79 10,3 km.

W ramach *Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.)* dla zadań objętych limitem trwają prace przygotowawcze, będące w większości na zaawansowanym etapie. Jedynie dla dwóch inwestycji: „Budowa drogi ekspresowej S-17, odc. W. Drewnica - w. Zakręt” oraz „Budowa obwodnicy Sępólna Krajeńskiego i Kamienia Krajeńskiego” konieczne będzie opracowanie dodatkowej dokumentacji.

Oprócz, ww. *Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023* Ministerstwo Infrastruktury rozpoczęło realizację inwestycji ujętych w *Programie Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030*, na podstawie którego w 2021 r. ogłoszone zostaną przetargi na realizację obwodnic miejscowości: Dzwola (2,7 km), Gorajec (6,7 km), Kostrzyn nad Odrą (9,2 km), Tarnów (wschodnia obw. – 6,3 km), Koźmin Wielkopolski (5,9 km), Strykowo (3 km).

Trwają postępowania przetargowe na przygotowanie dokumentacji na opracowanie Koncepcji Programowej. Dotyczy to obwodnic Sanoka w ciągu dk 28/84, Białobrzegów w ciągu dk 8 oraz Sztumu w ciągu dk 55. Postępowania na opracowania STES/STES-R prowadzone są dla 34 inwestycji, w tym dla m.in. obwodnic Piszka w ciągu dk 58/63, Zambrowa w ciągu dk 63/66, Słupska i Kobylnicy w ciągu dk 21, Lipna w ciągu dk 67, Nowej Dęby w ciągu dk 9, Zamościa w ciągu dk 74 oraz Przemyśla w ciągu dk 28/77. Podpisanie umów w ramach ww. przetargów spodziewane jest w roku bieżącym.

Należy jednak pamiętać, że Ministerstwo Infrastruktury prowadzi działania wielotorowe, stąd - obok budowy autostrad i dróg ekspresowych oraz obwodnic - wśród aktualnych priorytetów Ministerstwa należy wymienić także kompleksowe przebudowy dróg krajowych do obowiązujących parametrów wraz z niezbędnymi zabiegami poprawiającymi bezpieczeństwo i punktowe działania ukierunkowane na zwiększenie

bezpieczeństwa ruchu drogowego. Do priorytetów MI należy zaliczyć także stworzenie zrównoważonego systemu utrzymania sieci drogowej w wieloletniej perspektywie czasowej.

Minister Infrastruktury na bieżąco zatwierdza do realizacji inwestycje na sieci dróg w ramach dostępnych limitów w ustawie budżetowej. Są to zarówno kompleksowe przebudowy dróg, zadania mostowe, zadania w obszarze poprawy warunków środowiskowych, jak i punktowe zadania z obszaru bezpieczeństwa ruchu drogowego. Od kilku lat następuje sukcesywny wzrost nakładów ogółem na wymienione typy zadań, więc w najbliższych latach należy spodziewać się tego rodzaju prac w licznych lokalizacjach na istniejącej sieci dróg krajowych w całym kraju. Bezpośrednio przełożą się one na poprawę warunków ruchu w poszczególnych regionach, a pośrednio na ich wielokierunkowy rozwój.

Ad 2. W 2020 r. udostępniono wszystkie inwestycje drogowe realizowane w ramach *Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2014-2023 (z perspektywą do 2025 r.)* z wyjątkiem S2 odc. A: Puławska (bez węzła) - Przycółkowa (bez węzła) 4,6 km (inwestycja o bardzo trudnym charakterze, wymagająca wielu uzgodnień, co wydłużyło harmonogram realizacji), natomiast dodatkowo udostępniono 3,5 km autostrady A6 na odc. Kijewo-Dąbie-Rzęśnia.

W odniesieniu do działań na istniejącej sieci dróg krajowych, harmonogramy ich realizacji są aktualizowane i realizowane na bieżąco, inwestycje które zostały przewidziane do zakończenia w grudniu ubiegłego roku, zostały sfinalizowane w ubiegłym roku.

Ad 3. i 4. Zgodnie z obecnie obowiązującym stanem prawnym za politykę w zakresie kierowania inwestycji drogowych do realizacji i zapewnienia środków finansowych na ich przygotowanie i budowę odpowiada minister właściwy ds. transportu. Natomiast organem administracji centralnej odpowiedzialnym za ich fizyczną realizację jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad.

W zakresie tzw. dużych inwestycji, polegających na budowie nowych dróg krajowych klasy A, S lub GP (przede wszystkim obwodnice) z uwagi na specyfikę procesu inwestycyjnego (czasochłonność) i konieczność zapewnienia wysokich nakładów finansowych w ramach KFD (w 2018 – 10,8 mld zł; w 2019 – 9,6 mld zł; w 2020 – 13,2 mld zł) ich realizacja odbywa się w oparciu o system planowania wieloletniego, znajdujący wyraz w ww. programach drogowych.

Do Ministerstwa Infrastruktury trafia bardzo wiele wniosków i apeli dotyczących włączenia do planów inwestycyjnych wielu przedsięwzięć, polegających na budowie nowych odcinków dróg krajowych. Każdy z tych wniosków jest rozpatrywany indywidualnie, bez względu czy został wniesiony przez parlamentarzystów, jednostki samorządu terytorialnego, organizacje/stowarzyszenia, inwestorów czy osoby prywatne. Niemniej jednak, z uwagi na już wyznaczone priorytety inwestycyjne oraz zapewnione, ograniczone środki finansowe, wnioski o budowę nowych dróg – nie ujętych w ww. programach drogowych – nie mogą zostać pozytywnie rozpatrzone, natomiast stanowią dla nas źródło wiedzy o potrzebach na sieci drogowej i są brane pod uwagę podczas prac nad programami drogowymi.

W zakresie działań na istniejącej sieci dróg krajowych, Ministerstwo Infrastruktury również otrzymuje liczne wystąpienia kierowane do resortu przez ww. nadawców. Ich przedmiotem są różnorakie działania lub ich zaniechanie, w tym o charakterze inwestycyjnym, które w opinii zainteresowanych są uzasadnione. Wszelkie wystąpienia, bez względu na formę, są rozpatrywane na bieżąco, a odpowiedzi są udzielane w najkrótszym możliwym terminie.

Z uwagi na takie czynniki jak:

- zróżnicowanie form kierowanych do MI wystąpień oraz ich adresatów,
- wielotorowość i niejednoznaczność przedmiotów wystąpień,
- niejednokrotnie niska znajomość tematyki związanej z realizacją działań na sieci drogowej wśród występujących,
- obiektywne trudności w klasyfikacji wystąpień do przewidzianych przepisami kategorii,

nie ma możliwości podania konkretnej liczby skierowanych do Ministerstwa w danym roku pism.

Jednakże w przypadku remontów dróg krajowych, w tym autostrad i dróg ekspresowych, z uwagi na charakter tych prac, plan działań przygotowany jest w cyklu rocznym. Plan ten uwzględnia wyniki badania stanu nawierzchni realizowane po zakończeniu okresu zimowego (w trakcie którego szczególnie ujawniają się potrzeby remontowe). W jego ramach sprawdzane są takie parametry jak trwałość konstrukcji i nawierzchni, stan spękań i powierzchni, równość podłużna i poprzeczna, właściwości przeciwpoślizgowe itp. Powyższe oznacza, że plan remontów na 2021 rok, obejmujący listę lokalizacji i zakres przewidywanych prac, zostanie opracowany po zakończeniu aktualnego okresu zimowego, a następnie wykonaniu badań stanu nawierzchni i ich analizie, tj. wiosną tego roku na bieżący rok.

Ad 5. Na etapie planowania inwestycji, w sensie określania jakie zadania zostaną skierowane do realizacji, z uwagi na fakt, że listy tych inwestycji są określane w ramach programów wieloletnich, przyjmowanych w drodze uchwały Rady Ministrów są one poddawane uzgodnieniom oraz konsultacjom właściwym dla tego rodzaju dokumentów rządowych. W procesie legislacyjnym odnoszącym się do programów drogowych mają zastosowanie trzy akty prawne:

- Uchwała Nr 190 Rady Ministrów Regulamin pracy Rady Ministrów,
- Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2019 r. poz. 1295),
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2020 r. poz. 283).

Na podstawie ww. aktów prawnych, plany inwestycyjne poddawane są uzgodnieniom międzyresortowym ze wszystkimi członkami Rady Ministrów (również na etapie Komitetu Stałego Rady Ministrów), konsultacjom publicznym z partnerami branżowymi, społecznymi oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. W ramach strategicznej oceny oddziaływanie na środowisko, ze stroną społeczną, jak i Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska oraz Głównym Inspektorem Sanitarnym. Ponadto, zanim rozpocznie się proces legislacyjny, projekt dokumentu poddawany jest analizie przez Zespół ds. Programowania Prac Rządu (organ pomocniczy Rady Ministrów). Na etapie uzgodnień międzyresortowych, projekt przedkłada się również Koordynatorowi Oceny Skutków Regulacji w KPRM.

Natomiast na etapie przygotowania i realizacji poszczególnych inwestycji, z uwagi na fakt że drogi są jednym z najistotniejszych czynników warunkujących sposób funkcjonowania przyległych do infrastruktury terenów, w tym w szczególności miast i miejscowości zapewniania jest ścisła współpraca, zarówno z podmiotami administracji rządowej, jak i samorządowej, a także innymi interesariuszami (takimi jak zarządcy infrastruktury teletechnicznej, czy prywatni właściciele posesji przyległych do dróg krajowych). Zakres współpracujących podmiotów i przedmiot współpracy jest jednak dobierany indywidualnie, w zależności od inwestycji, co wynika z każdorazowo innych okoliczności ich realizacji.

Na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach kluczowa jest rola Regionalnych Dyrektorów Ochrony Środowiska (RDOŚ) oraz Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska jako organu odwoławczego od decyzji RDOŚ. RDOŚ wydają decyzję w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko. W pozostałych wypadkach decyzję wydają: wójt, burmistrz, lub prezydent miasta.

Na etapie uzyskiwania decyzji *zezwolenie na realizację inwestycji drogowej* (ZRID), GDDKiA współpracuje w zakresie pozyskania właściwych opinii z zarządcami dróg innych kategorii oraz administracją rządową: właściwym organem nadzoru górniczego, Regionalnym Zarządem Gospodarki Wodnej, Regionalną Dyрекcją Lasów Państwowych, Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz zarządcami infrastruktury kolejowej. Wniosek o wydanie decyzji ZRID składany jest do właściwego terytorialnie Wojewody.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Rafał Weber

Sekretarz Stanu