



Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wojciecha Zubowskiego.

(-) Waldemar Andzel; (-) Zbigniew Babalski; (-) Piotr Babinetz; (-) Barbara Bartuś; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Witold Czarnecki; (-) Przemysław Drabek; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Adam Gawęda; (-) Czesław Hoc; (-) Fryderyk Kapinos; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Grzegorz Lorek; (-) Ewa Malik; (-) Anna Milczanowska; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Monika Pawłowska; (-) Violetta Porowska; (-) Marcin Porzucek; (-) Adam Śnieżek; (-) Jacek Świat; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Jan Warzecha; (-) Tomasz Zieliński; (-) Wojciech Zubowski.

USTAWA

z dnia (...)

o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz ustawy o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami

Art. 1. W ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1933 oraz z 2022 r. poz. 807, 872, 1459 i 1512) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13 w ust. 1 w pkt 30 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 31-33 w brzmieniu:

„31) PSE Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie;

32) Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz-System Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie;

33) Tarchomińskie Zakłady Farmaceutyczne POLFA Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie.”

2) po art. 18a dodaje się art. 18b w brzmieniu:

„Art. 18 b.

1. Spółki wskazane w art. 13 ust. 1 pkt 12, 23 i 31-33 uznaje się za spółki o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa i regionu.

2. Kadencja organów nadzorczych i organów zarządzających spółek, o których mowa w ust. 1 jest wspólna i trwa 5 lat.

3. Odwołanie członków organów nadzorczych oraz odwołanie i zawieszenie w czynnościach członków organów zarządzających, spółek o których mowa w ust. 1, może nastąpić wyłącznie po uzyskaniu uprzedniej pozytywnej opinii Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego, o której mowa w art. 23b.”;

3) po rozdziale 3 dodaje się rozdział 3a w brzmieniu:

„Rozdział 3a

Rada do spraw bezpieczeństwa strategicznego

Art. 23b.

1. Do zadań Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego należy wydawanie opinii w sprawie odwołania członków organów nadzorczych oraz odwołania i zawieszenia w czynnościach członków organów zarządzających spółek, o których mowa w art. 18b ust. 1.

2. Wniosek o wydanie opinii, o której mowa w ust. 1 zawiera:

- 1) Imię i nazwisko oraz numer PESEL, a w przypadku gdy dana osoba nie posiada numeru PESEL - serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość;
 - 2) pełnioną funkcję członka organu zarządzającego lub członka organu nadzorczego oraz firmę i siedzibę podmiotu, w której osoba objęta wnioskiem sprawuje tę funkcję;
 - 3) wskazanie wnioskodawcy;
 - 4) uzasadnienie wniosku;
 - 5) podpis złożony w imieniu wnioskodawcy.
3. Rada do spraw bezpieczeństwa strategicznego w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku, wydaje opinię w sprawach, o których mowa w art. 18b ust. 3, na wniosek uprawnionego podmiotu. Przepisy art. 25 ust. 3a - 5 stosuje się odpowiednio.
4. Podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 2 jest:
- 1) w przypadku odwołania członka organu nadzorczego – akcjonariusz posiadający prawo do żądania umieszczenia spraw w porządku obrad lub podmiot uprawniony do odwołania,
 - 2) w przypadku odwołania lub zawieszenia członka organu zarządzającego – organ nadzorczy spółki lub jej przewodniczący.
5. Rada do spraw bezpieczeństwa strategicznego wydając opinię, o której mowa w ust. 1, ocenia czy przesłanki zawarte w uzasadnieniu wniosku, o którym mowa w ust. 2 stanowią wystarczającą podstawę do odwołania członków organów nadzorczych oraz odwołania lub zawieszenia w czynnościach członków organów zarządzających. Przy wydawaniu opinii w sprawie odwołania lub zawieszenia w czynnościach członków organów zarządzających bierze się pod uwagę w szczególności stopień realizacji celów zarządczych i strategii spółki, wynik ekonomiczny oraz ocenę prowadzonych inwestycji.
6. W sprawach wymagających rozstrzygnięcia Rada do spraw bezpieczeństwa strategicznego podejmuje uchwały. Uchwały są podejmowane większością trzech czwartych głosów w obecności co najmniej czterech piątych składu Rady.

Art. 23c

1. W skład Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego wchodzi 5 członków powoływanych przez:
 - 1) Sejm – trzech członków,
 - 2) Senat – jeden członek,
 - 3) Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej – jeden członek.
2. Członkiem Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego może być osoba, która:

- 1) posiada pełną zdolność do czynności prawnych;
 - 2) korzysta z pełni praw publicznych;
 - 3) nie została skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe;
 - 4) posiada wiedzę, umiejętności i doświadczenie odpowiednie do pełnienia funkcji w Radzie do spraw bezpieczeństwa strategicznego i wykonywania powierzonych jej obowiązków oraz daje rękojmię należytego wykonywania tych obowiązków;
 - 5) spełnia wymogi, o których mowa w art. 19 ust. 1-3 i 5 z wyłączeniem posiadania pozytywnej opinii Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych.
3. Na pierwszym posiedzeniu Rada do spraw Bezpieczeństwa Strategicznego wybiera ze swojego grona Przewodniczącą Rady. Przewodniczący Rady organizuje pracę Rady i kieruje jej pracami.
4. Kadencja członków Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego trwa 6 lat. Członkostwo w Radzie do spraw bezpieczeństwa strategicznego ustaje z chwilą:
- 1) złożenia rezygnacji,
 - 2) śmierci,
 - 3) upływu kadencji,
 - 4) skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.
5. Za udział w pracach Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego nie przysługuje wynagrodzenie.
6. Członkom Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego przysługuje zwrot kosztów podróży i noclegów obejmujący zwrot kosztów przejazdów, dojazdów środkami komunikacji miejscowej, noclegów oraz innych niezbędnych udokumentowanych wydatków.

Art. 23 d

1. Obsługę administracyjno-biurową Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego zapewnia Kancelaria Sejmu.
2. Koszty działania Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego, w tym koszty związane z obsługą, o której mowa w ust. 1, są pokrywane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Szef Kancelarii Sejmu.
3. Rada do spraw bezpieczeństwa strategicznego uchwała regulamin Rady określający szczegółowy tryb prac Rady.

Art. 2. W ustawie z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1907) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Wysokość odprawy przyznawanej członkowi organu zarządzającego spółki, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 12, 23 i 31-35 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym może wynosić nie więcej niż jednokrotność części stałej wynagrodzenia.”

2) w art. 8 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Wysokość odszkodowania, o którym mowa w ust. 2, przyznawanego członkowi organu zarządzającego spółki, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 12, 23 i 31-35 ustawy z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym nie może być wyższa niż 75% wynagrodzenia miesięcznego podstawowego otrzymanego przez członka organu zarządzającego przed ustaniem pełnienia funkcji.”

Art. 3 1. Sejm, Senat i Prezydent RP powołują członków Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Marszałek Sejmu zwoła pierwsze posiedzenia Rady do spraw bezpieczeństwa strategicznego w terminie 7 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w ust. 1.

3. Rada do spraw bezpieczeństwa strategicznego na pierwszym posiedzeniu uchwali regulamin Rady określający szczegółowy tryb prac Rady.

Art. 4. 1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wygasają mandaty członków organów nadzorczych i organów zarządzających spółek, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 12, 23 i 31-35 ustawy zmienianej w art. 1, powołanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i z mocy prawa rozpoczyna się kadencja, o której mowa w art. 18b ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1.

2. Z tytułu zakończenia kadencji, o którym mowa w ust. 1 członkom organów zarządzających nie przysługuje odprawa.

3. W okresie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, spółki, o których mowa w art. 18b ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 podejmą działania mające na celu dostosowanie treści statutu tych spółek do przepisów prawa wprowadzonych niniejszą ustawą.

Art. 5. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Celem projektowanych przepisów jest wprowadzenie rozwiązania gwarantującego zwiększenie stabilności składu rad nadzorczych i zarządów spółek o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa i regionu.

Projekt dotyczy spółek prowadzących kluczową dla ochrony porządku i bezpieczeństwa publicznego działalność w Polsce oraz regionie Europy Środkowo-Wschodniej w branży paliwowo-energetycznej i farmaceutycznej. Proponowane rozwiązania przewidują mechanizmy prewencyjnej ochrony interesów ww. spółek i ich akcjonariuszy, w tym także Skarbu Państwa, przed negatywnymi następstwami nieuzasadnionej utraty ciągłości sprawowania funkcji nadzorczych i zarządczych.

W okresie przemian na rynku energetycznym związanych z wdrażaniem tzw. Europejskiego Zielonego Ładu oraz z uwagi na aktualną sytuację związaną z rosyjską agresją na Ukrainę niezwykle istotne jest zagwarantowanie realizacji spójnej strategii spółek o kluczowym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa i regionu, zwłaszcza w ramach przedsięwzięć długofalowych, które umożliwią utrzymanie jej konkurencyjności oraz zapewnienie dostaw energii elektrycznej i paliw. W warunkach występującego aktualnie zwiększonego zagrożenia bezpieczeństwa państwa kluczowe jest także stworzenie możliwości prowadzenia przez państwo skutecznej polityki lekowej, co przełoży się na zwiększenie bezpieczeństwa zdrowotnego Polaków. Biorąc pod uwagę możliwość wystąpienia w przyszłości sytuacji kryzysowych należy podjąć wszelkie działania mogące zapewnić ciągłość dostaw produktów leczniczych i wyrobów medycznych. Uzasadnia to wpisanie spółek z branży farmaceutycznej na listę spółek wyłączonych z możliwości zbywania akcji należących do Skarbu Państwa oraz uznanie ich za spółki o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa i regionu. W przypadku spółek, których dotyczy projekt, nieuzasadnione przerywanie ciągłości pełnienia funkcji w radzie nadzorczej i zarządzie przed upływem kadencji przenosi się niekorzystnie nie tylko na interesy spółki oraz jej akcjonariuszy, ale także na interes publiczny, polegający na zagwarantowaniu bezpieczeństwa państwa.

Jednocześnie zwiększenie stabilności składu rad nadzorczych i zarządów spółek uznanych dla strategiczne dla bezpieczeństwa państwa i regionu uzasadnia możliwość ograniczenia wydatków związanych z wypłatą odpraw i odszkodowań. Wypłata odprawy zostaje zmniejszona do jednokrotności części stałej wynagrodzenia, natomiast wysokość odszkodowania do wartości 75% wynagrodzenia miesięcznego podstawowego.

Mając na względzie konieczność zapewnienia niezależności oraz stabilności funkcjonowania Rady do

spraw Bezpieczeństwa Strategicznego, wprowadzona zostaje sześcioletnia kadencyjność członków tego organu.

Powyższe rozwiązania zapewnią możliwość budowania trwałej wartości spółek o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa, a jednocześnie wprowadzą zabezpieczenia przed możliwymi nadużyciami, tak aby mogły one służyć przyszłym pokoleniom Polek i Polaków.

Ustawa nie spowoduje obciążenia finansowego dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Koszty dla budżetu państwa nie przekroczą kwoty 400 tys. zł. Projekt nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.