



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
IX kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-0610-13-22

**Druk nr 1989**

Warszawa, 4 lutego 2022 r.

Pani  
Elżbieta Witek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o wsparciu gospodarstw domowych  
w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą  
standardu nadawania naziemnej telewizji  
cyfrowej.**

Rada Ministrów uznała ww. projekt za pilny z uwagi na potrzebę zapewnienia dostępu do bezpłatnej naziemnej telewizji cyfrowej osobom o najniższych dochodach i niekorzystającym z innych form uzyskiwania informacji, biorąc pod uwagę konieczność przekazywania obywatelom informacji związanych z epidemią COVID-19.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Cyfryzacji.

*Z poważaniem*

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

## U S T A W A

z dnia

### **o wsparciu gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej<sup>1)</sup>**

#### Rozdział 1

#### **Przepisy ogólne**

**Art. 1.** Ustawa określa zasady i tryb przyznawania oraz realizacji wsparcia gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej na DVB-T2/HEVC w postaci świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego, które jest realizowane przy użyciu dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia.

**Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) dekodерze telewizyjnym – należy przez to rozumieć odbiornik cyfrowy, o którym mowa w art. 2 pkt 23a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 576), niezawierający wyświetlacza obrazu, umożliwiający odbiór co najmniej sygnału naziemnej telewizji cyfrowej, zgodny z wymaganiami, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 132 ust. 3 tej ustawy;
- 2) dokumencie potwierdzającym przyznanie świadczenia – należy przez to rozumieć dokument elektroniczny potwierdzający uprawnienie do uzyskania świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego lub wydruk sporządzony z tego dokumentu elektronicznego;
- 3) gospodarstwie domowym – należy przez to rozumieć zespół osób mieszkających i utrzymujących się wspólnie albo jedną osobę utrzymującą się samodzielnie, gdy miejsce zamieszkania tych osób znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawę z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne.

- 4) płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia – należy przez to rozumieć dokonanie zapłaty ceny lub jej części za dekodery telewizyjny, do wysokości świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego, przy wykorzystaniu dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia;
- 5) świadczeniu na zakup dekodera telewizyjnego – należy przez to rozumieć dofinansowanie do zakupu jednego dekodera telewizyjnego w gospodarstwie domowym.

**Art. 3.** Świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego przysługuje na ponoszenie kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej na DVB-T2/HEVC wyłącznie jednej pełnoletniej osobie, zameldowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na pobyt stały lub czasowy powyżej 30 dni, jeżeli sytuacja materialna gospodarstwa domowego tej osoby uniemożliwia samodzielne poniesienie kosztów nabycia dekodera telewizyjnego, zwanej dalej „osobą uprawnioną”.

**Art. 4.** 1. Świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego przysługuje w wysokości 100 zł.

2. Zakup dekodera telewizyjnego za kwotę niższą niż wysokość świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego nie uprawnia do otrzymania zwrotu lub innego wykorzystania pozostałej kwoty świadczenia przez osobę uprawnioną.

3. W przypadku nabycia dekodera telewizyjnego za kwotę wyższą niż wysokość świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego obowiązek zapłaty pozostałej części ceny obciąża osobę uprawnioną.

4. Wartość świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego przyznanego osobie uprawnionej jest wolna od egzekucji oraz nie podlega wliczeniu do dochodu tej osoby uprawniającego do wszelkich świadczeń i dodatków przysługujących na podstawie przepisów odrębnych.

**Art. 5.** 1. Prawo do przyjmowania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia przysługuje przedsiębiorcy mającemu siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, zarejestrowanemu jako podatnik VAT czynny lub podatnik VAT zwolniony w rozumieniu ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku

od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.<sup>2)</sup>), wpisanemu na listę, o której mowa w art. 9 ust. 1.

2. Płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia nie dokonuje się podczas nieumówionej wizyty przedsiębiorcy w miejscu zamieszkania lub zwykłego pobytu osoby uprawnionej.

3. Za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia można dokonać płatności jednorazowo, z uwzględnieniem art. 18 ust. 3.

4. Płatność za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia nie może być realizowana w ratach.

5. Dokument potwierdzający przyznanie świadczenia nie podlega wymianie na gotówkę, inne prawne środki płatnicze oraz inne środki wymiany.

**Art. 6.** Prawo do dokonywania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia wygasa z końcem dnia 31 grudnia 2022 r., z uwzględnieniem przypadku, o którym mowa w art. 18 ust. 3.

## Rozdział 2

### **Tryb rejestracji przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych**

**Art. 7.** 1. W celu umożliwienia przyjmowania płatności dokonywanych za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych dokonuje rejestracji za pomocą usługi udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21.

2. Dokonując rejestracji, przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych podaje:

- 1) firmę (nazwę) lub imię i nazwisko;
- 2) adres:

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 694, 802, 1163, 1243, 1598, 1626, 2076, 2105 i 2427 oraz z 2022 r. poz. 196.

- a) siedziby – w przypadku podmiotu niebędącego osobą fizyczną albo stałego miejsca prowadzenia działalności, albo miejsca zamieszkania, w przypadku nieposiadania stałego miejsca prowadzenia działalności – w odniesieniu do osoby fizycznej,
  - b) poczty elektronicznej przyporządkowany do wykonywanej działalności,
  - c) strony internetowej, o ile ją prowadzi;
- 3) numer, za pomocą którego podmiot został zidentyfikowany na potrzeby podatku;
  - 4) numery rachunków rozliczeniowych, o których mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 2439 i 2447), lub imiennych rachunków w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, której podmiot jest członkiem, otwartych w związku z prowadzoną przez członka działalnością gospodarczą;
  - 5) numer telefonu przyporządkowany do wykonywanej działalności;
  - 6) imię i nazwisko oraz numer PESEL osoby dokonującej rejestracji upoważnionej do reprezentowania przedsiębiorcy.

3. Dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, pkt 2 lit a i c, pkt 3, 4 i 6, podaje się pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

4. Dane, o których mowa w ust. 2 pkt 3 i 4, minister właściwy do spraw informatyzacji weryfikuje z danymi zawartymi w wykazie podmiotów, o którym mowa w art. 96b ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

5. Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych niezwłocznie po zmianie danych, o których mowa w ust. 2, aktualizuje te dane, na profilu informacyjnym w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21. Do aktualizacji danych ust. 3 stosuje się.

**Art. 8.** Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych po dokonaniu rejestracji i uzyskaniu wpisu na listę, o której mowa w art. 9 ust.1, zamieszcza informację o możliwości dokonywania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia, w szczególności w miejscu jego sprzedaży.

**Art. 9.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji prowadzi i udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej listę przedsiębiorców

prowadzących sprzedaż dekodерów telewizyjnych, po zarejestrowaniu ich w sposób, o którym mowa w art. 7 ust. 1.

2. Lista, o której mowa w ust. 1, zawiera dane, o których mowa w art. 7 ust. 2 pkt 1 i 2.

**Art. 10.** 1. Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych przyjmujący płatność za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia może, w każdym czasie, złożyć w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21, oświadczenie o rezygnacji z prawa do przyjmowania płatności dokonywanych za pomocą tego dokumentu.

2. Złożenie oświadczenia powoduje skreślenie przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych z listy, o której mowa w art. 9 ust. 1, oraz dokonanie odpowiedniej zmiany w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21, skutkującej zablokowaniem możliwości przyjmowania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia.

3. W przypadku złożenia oświadczenia ponowna rejestracja, w sposób o którym mowa w art. 7 ust. 1, nie jest możliwa.

**Art. 11.** 1. Minister właściwy do spraw informatyzacji może dokonywać czynności sprawdzających, mających na celu weryfikację zgodności ze stanem faktycznym danych, o których mowa w art. 7 ust. 2 oraz w art. 25 ust. 2.

2. Do czynności, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052).

**Art. 12.** W przypadku ustalenia w toku czynności sprawdzających, że dane, o których mowa w art. 7 ust. 2, nie są zgodne ze stanem faktycznym, minister właściwy do spraw informatyzacji wzywa przedsiębiorcę prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych do aktualizacji danych w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem skreślenia z listy, o której mowa w art. 9 ust. 1.

**Art. 13.** 1. W przypadku gdy przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych wpisany na listę, o której mowa w art. 9 ust. 1, odmawia poddania się czynnościom sprawdzającym lub uniemożliwia ich przeprowadzenie, minister właściwy do spraw informatyzacji skreśla przedsiębiorcę prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych z tej listy, w drodze decyzji administracyjnej, która podlega natychmiastowemu wykonaniu, równocześnie dokonując odpowiedniej zmiany w systemie

teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21, skutkującej zablokowaniem możliwości przyjmowania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji niezwłocznie przekazuje temu przedsiębiorcy na jego adres poczty elektronicznej, o którym mowa w art. 7 ust. 2 pkt 2 lit. b, informację o skreśleniu z listy, o której mowa w art. 9 ust. 1.

3. W przypadku skreślenia przedsiębiorcy z listy, o której mowa w art. 9 ust. 1, ponowna rejestracja, w sposób o którym mowa w art. 7 ust. 1, nie jest możliwa.

### Rozdział 3

#### **Uzyskanie i realizacja dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia**

**Art. 14.** 1. Osoba uprawniona składa wniosek o przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego przy użyciu formularza elektronicznego udostępnionego przez ministra właściwego do spraw informatyzacji na stronie internetowej, której adres jest wskazany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw informatyzacji.

2. Wniosek o przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego może zostać złożony za pośrednictwem operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041 i 2320), zwanego dalej „operatorem wyznaczonym”.

3. W przypadku składania wniosku w sposób, o którym mowa w ust. 2:

- 1) osoba uprawniona okazuje pracownikowi operatora wyznaczonego dokument potwierdzający tożsamość zawierający co najmniej imię, nazwisko, numer PESEL i zdjęcie;
- 2) pracownik operatora wyznaczonego na podstawie okazanego dokumentu oraz informacji przekazanych przez osobę uprawnioną wprowadza do formularza elektronicznego udostępnionego przez ministra właściwego do spraw informatyzacji dane, o których mowa w art. 15 ust. 1;
- 3) wniosek wypełniony w sposób, o którym mowa w pkt 2, pracownik operatora wyznaczonego przedkłada osobie uprawnionej w postaci papierowej do własnoręcznego podpisu;
- 4) po podpisaniu wniosku, o którym mowa w pkt 3, pracownik operatora wyznaczonego przesyła dane zawarte we wniosku do systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 21;

5) podpisany wniosek jest przechowywany przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, dla celów dowodowych, przez 5 lat.

4. Osoba uprawniona, dokonując własnoręcznego podpisu wniosku w postaci papierowej, potwierdza prawidłowość przekazanych danych.

**Art. 15.** 1. Wniosek o przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego zawiera:

- 1) dane identyfikujące osobę uprawnioną:
  - a) imię i nazwisko,
  - b) datę urodzenia,
  - c) numer PESEL,
  - d) adres zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej właściwy dla gospodarstwa domowego,
  - e) numer telefonu komórkowego,
  - f) adres poczty elektronicznej – fakultatywnie w przypadku osoby uprawnionej, składającej wniosek w sposób, o którym mowa w art. 14 ust. 2;
- 2) oświadczenie osoby uprawnionej o niepobraniu dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia przez inną osobę z tego samego gospodarstwa domowego;
- 3) oświadczenie osoby uprawnionej o tym, że sytuacja materialna gospodarstwa domowego tej osoby uniemożliwia samodzielne poniesienie kosztów nabycia dekodera telewizyjnego.

2. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, składane jest pod rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

**Art. 16.** 1. Ustalenie prawa do świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego następuje na podstawie pozytywnie zweryfikowanego wniosku złożonego w sposób, o którym mowa w art. 14 ust. 1 lub 2, w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21.

2. Rozstrzygnięcie w sprawie ustalenia prawa do świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego nie wymaga wydania decyzji administracyjnej.

**Art. 17.** Dokument potwierdzający przyznanie świadczenia jest przekazywany na wskazany przez osobę uprawnioną adres poczty elektronicznej, a w przypadku, o którym

mowa w art. 14 ust. 2, pracownik operatora wyznaczonego przekazuje osobie uprawnionej wydruk dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia.

**Art. 18.** 1. Dokonanie płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia następuje z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 21.

2. Potwierdzenie płatności, o której mowa w ust. 1, następuje po wprowadzeniu w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21, kodu przekazanego na podany przez osobę uprawnioną numer telefonu komórkowego, o którym mowa w art. 15 ust. 1 pkt 1 lit. e.

3. W przypadku skutecznego skorzystania przez osobę uprawnioną z prawa do odstąpienia od umowy przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych, z chwilą tego odstąpienia, wprowadza do systemu, o którym mowa w art. 21, informację o anulowaniu płatności, co uprawnia do ponownego skorzystania ze świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego przez osobę uprawnioną.

**Art. 19.** 1. Osoba, która uzyskała nienależnie świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego, jest obowiązana do zwrotu tego świadczenia.

2. Za nienależnie uzyskane świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego uważa się jego uzyskanie:

- 1) mimo uprzedniego uzyskania świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego dla tego samego gospodarstwa domowego;
- 2) na podstawie złożenia fałszywego oświadczenia, okazania fałszywego dokumentu potwierdzającego tożsamość albo w przypadku posłużenia się cudzym dokumentem potwierdzającym tożsamość.

3. Minister właściwy do spraw informatyzacji ustala wysokość kwoty nienależnie uzyskanego świadczenia w drodze decyzji administracyjnej.

4. Do postępowania w sprawie nienależnie uzyskanego świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

5. Nienależnie uzyskane świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

6. Należności z tytułu nienależnie uzyskanego świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego ulegają przedawnieniu z upływem 3 lat, licząc od dnia, w którym decyzja

wydawana przez ministra właściwego do spraw informatyzacji o ustaleniu nienależnie uzyskanego świadczenia i jego zwrocie stała się ostateczna.

7. Decyzja o ustaleniu i zwrocie nienależnie uzyskanego świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego nie jest wydawana, jeżeli od terminu jego uzyskania upłynęło więcej niż 5 lat.

## Rozdział 4

### **Przetwarzanie danych osobowych**

**Art. 20.** 1. W celu realizacji świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego, w szczególności ustalenia prawa do tego świadczenia, wydania dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia oraz zapewnienia możliwości dokonania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznania świadczenia, są przetwarzane następujące dane osobowe osoby uprawnionej oraz jej pełnomocnika, w przypadku złożenia wniosku przez pełnomocnika:

- 1) imię i nazwisko;
- 2) data urodzenia;
- 3) numer PESEL;
- 4) adres zamieszkania właściwy dla gospodarstwa domowego;
- 5) numer telefonu komórkowego;
- 6) adres poczty elektronicznej.

2. Współadministratorami danych osobowych przetwarzanych na potrzeby obsługi świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego są minister właściwy do spraw informatyzacji i operator wyznaczony.

3. Szczegółowy zakres obowiązków i zasady odpowiedzialności w zakresie przetwarzanych danych osobowych określi porozumienie zawarte między ministrem właściwym do spraw informatyzacji a operatorem wyznaczonym.

4. Dane osobowe są zabezpieczane w sposób zapobiegający nadużyciom lub niezgodnemu z prawem dostępowi do tych danych lub przekazaniu tych danych polegający co najmniej na:

- 1) dopuszczeniu do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osób posiadających pisemne upoważnienie wydane przez administratora danych lub podmiot przetwarzający;
- 2) pisemnym zobowiązaniu osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych do zachowania ich w poufności.

## Rozdział 5

### **System teleinformatyczny**

**Art. 21.** 1. Obsługa dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia odbywa się w systemie teleinformatycznym, którego funkcjonowanie zapewnia minister właściwy do spraw informatyzacji.

2. System teleinformatyczny zapewnia bezpieczeństwo przetwarzanych danych osobowych oraz środki określone w art. 32 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1; Dz. Urz. UE L 127 z 23.05.2018, str. 2; Dz. Urz. UE L 74 z 04.03.2021, str. 35).

3. Dane zgromadzone w systemie teleinformatycznym są usuwane po upływie 5 lat od zakończenia roku, w którym dane te zostały wprowadzone do tego systemu.

**Art. 22.** Uwierzytelnianie osoby uprawnionej, składającej wniosek, w sposób, o którym mowa w art. 14 ust. 1, oraz osoby działającej w imieniu przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż dekoderek telewizyjnych, o którym mowa w art. 5 ust. 1, w systemie teleinformatycznym następuje w sposób, o którym mowa w art. 20a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070).

## Rozdział 6

### **Finansowanie i realizacja płatności za dokument potwierdzający przyznanie świadczenia**

**Art. 23.** 1. Wydatki wynikające z realizacji płatności za dokument potwierdzający przyznanie świadczenia oraz koszty realizacji określonych w ustawie zadań przez operatora wyznaczonego i jednostki podległe ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji lub przez niego nadzorowane są ponoszone z budżetu państwa z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw informatyzacji.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji może realizować zadania, o których mowa w art. 7 ust. 4, art. 11–13, art. 19 ust. 3, art. 21 ust. 1 oraz art. 27 ust. 3, w całości lub

w części przy pomocy jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji lub przez niego nadzorowanych.

**Art. 24.** 1. Operator wyznaczony, za realizację zadań, o których mowa w art. 14 ust. 2, art. 17 oraz art. 25 ust. 4 i 5, otrzymuje dotację celową z budżetu państwa w okresie ich realizacji na pokrycie kosztów całkowitych tych zadań. Ze środków dotacji nie może być dofinansowana działalność gospodarcza operatora wyznaczonego.

2. Podstawę obliczenia należnej operatorowi wyznaczonemu dotacji, o której mowa w ust. 1, stanowi ustalony przez ministra właściwego do spraw informatyzacji koszt realizacji zadań, rozumiany jako całkowity rzeczywisty koszt realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, oraz liczba poszczególnych zrealizowanych zadań.

3. Okresem rozliczeniowym dotacji, o której mowa w ust. 1, jest miesiąc kalendarzowy.

4. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi łączną kwotę dotacji, o której mowa w ust. 1, na podstawie danych dotyczących kosztu realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, oraz liczby tych zrealizowanych zadań, przedstawionych przez operatora wyznaczonego.

5. Minister właściwy do spraw informatyzacji przekazuje operatorowi wyznaczonemu:

- 1) informacje dotyczące liczby zrealizowanych dokumentów potwierdzających przyznanie świadczenia oraz danych przedsiębiorców prowadzących sprzedaż dekodерów telewizyjnych wpisanych na listę, o której mowa w art. 9 ust.1,
- 2) środki finansowe przeznaczone na realizację płatności za dokumenty potwierdzające przyznanie świadczenia na wyodrębniony rachunek bankowy wskazany przez operatora wyznaczonego

– w terminie 7 dni roboczych od 15. dnia każdego miesiąca.

6. Odsetki od środków finansowych zgromadzonych na rachunku, o którym mowa w ust. 5 pkt 2, są zaliczane na poczet środków finansowych przeznaczonych na realizację płatności za dokumenty potwierdzające przyznanie świadczenia w kolejnych okresach rozliczeniowych.

**Art. 25.** 1. Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych może wystąpić do 15. dnia miesiąca do ministra właściwego do spraw informatyzacji o realizację płatności z dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia za miesiąc poprzedni.

2. Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekodерów telewizyjnych, występując o realizację płatności za dokument potwierdzający przyznanie świadczenia, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji:

- 1) dane dotyczące:
  - a) daty i miejsca sprzedaży dekodерów telewizyjnych,
  - b) nazwy producenta i modelu dekodерów telewizyjnych,
  - c) całkowitej ceny zakupu dekodera,
  - d) kwoty płatności za dekodер telewizyjny dokonanej z użyciem dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia;
- 2) oświadczenie o spełnianiu przez sprzedane dekodery telewizyjne wymogów wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 132 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne.

3. Zakup dekodera telewizyjnego przez osobę uprawnioną za kwotę niższą niż wysokość świadczenia, o której mowa w art. 4 ust. 1, nie uprawnia przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych do występowania o realizację płatności za dokument potwierdzający przyznanie świadczenia w wysokości, o której mowa w art. 4 ust. 1.

4. Operator wyznaczony realizuje płatność za dokument potwierdzający przyznanie świadczenia na rzecz przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych w terminie 4 dni roboczych od dnia przekazania informacji oraz środków, o których mowa w art. 24 ust. 5.

5. Operator wyznaczony wykonuje uzgodnione z ministrem właściwym do spraw informatyzacji zadania związane z promocją zadań wynikających z ustawy.

**Art. 26.** Niewykorzystane środki otrzymane od ministra właściwego do spraw informatyzacji oraz odsetki od środków przekazanych na realizację płatności za dokument potwierdzający przyznanie świadczenia i niezaliczone na poczet płatności operator wyznaczony zwraca na rachunek dochodów budżetu państwa ministra właściwego do spraw informatyzacji, wskazany przez tego ministra.

**Art. 27.** 1. W przypadku ujawnienia, w wyniku przeprowadzonych czynności sprawdzających, że kwota płatności dokonanej za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia stanowi kwotę nienależnie pobraną, kwota otrzymana w wyniku dokonania tej płatności podlega zwrotowi.

2. Za kwotę nienależnie pobranej płatności uważa się:

- 1) kwotę płatności dokonanej za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia, pobraną przez przedsiębiorcę prowadzącego sprzedaż dekodków telewizyjnych, który podał przy rejestracji w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21, dane niezgodne ze stanem faktycznym lub ich nie zaktualizował w terminie, mimo wezwania, o którym mowa w art. 12;
  - 2) kwotę płatności dokonanej za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia, wydatkowaną na cel inny niż zakup dekodera telewizyjnego.
3. Minister właściwy do spraw informatyzacji ustala wysokość kwoty nienależnie pobranej oraz odsetek ustawowych za opóźnienie, w drodze decyzji administracyjnej.
4. Do postępowania w sprawie nienależnie pobranej płatności stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.
5. Kwota nienależnie pobranej płatności stanowi dochód budżetu państwa.
6. Kwota nienależnie pobranej płatności podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

## Rozdział 7

### **Przepis karny**

**Art. 28.** Kto przyjmuje płatność za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia z przeznaczeniem na cel inny niż sprzedaż dekodera telewizyjnego osobie uprawnionej, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo karze pozbawienia wolności do lat 2.

## Rozdział 8

### **Zmiany w przepisach, przepisy dostosowujące i przepis końcowy**

**Art. 29.** W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.<sup>3)</sup>) po art. 52zd dodaje się art. 52ze w brzmieniu:

„Art. 52ze. Wolna od podatku dochodowego jest wartość świadczenia wynikającego z realizacji prawa do zakupu dekodera telewizyjnego przyznanego na

---

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1163, 1243, 1551, 1574, 1834, 1981, 2071, 2105, 2133, 2232, 2269, 2270, 2328, 2376, 2427, 2430 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 1, 24, 64 i 138.

podstawie ustawy z dnia ... o wsparciu gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej (Dz. U. poz. ...).”.

**Art. 30.** W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 576) w art. 209 w ust. 1 po pkt 19a dodaje się pkt 19b w brzmieniu:

„19b) będąc przedsiębiorcą prowadzącym sprzedaż dekodерów telewizyjnych, dokonuje sprzedaży dekodera telewizyjnego niespełniającego wymagań wynikających z przepisów wydanych na podstawie art. 132 ust. 3,”.

**Art. 31.** Minister właściwy do spraw informatyzacji, przed wdrożeniem rozwiązań technicznych, ogłasza w swoim dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej komunikat, w którym określa:

- 1) termin uruchomienia funkcjonalności umożliwiającej rejestrację w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21, przez przedsiębiorcę prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych;
- 2) termin uruchomienia funkcjonalności umożliwiającej wnioskowanie o przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 21.

**Art. 32.** 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa, będących skutkiem finansowym wejścia w życie ustawy w 2022 r., wynosi 280 mln zł.

2. Minister właściwy do spraw informatyzacji nadzoruje i monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o których mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego kwartału, a w przypadku IV kwartału – według stanu na dzień 20 listopada.

3. W przypadku gdy wysokość wydatków, o których mowa w ust. 1, po trzech kwartałach wyniesie łącznie więcej niż 75% limitu, wysokość wydatków w czwartym kwartale obniża się o kwotę przekroczenia, określając zakres ograniczeń dla poszczególnych zadań realizowanych na podstawie ustawy.

**Art. 33.** Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o wsparciu gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej określa zasady i tryb przyznawania oraz realizacji wsparcia gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej na DVB-T2/HEVC w postaci świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego, które jest realizowane przy użyciu dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia.

Wkrótce w Polsce, podobnie jak w innych krajach członkowskich Unii Europejskiej, nastąpi zmiana sposobu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej, przez zamianę dotychczasowego systemu DVB-T/MPEG-4 na bardziej efektywny DVB-T2/HEVC. Zmiana ta jest konsekwencją przyjęcia przez Parlament Europejski i Radę decyzji (UE) 2017/899 z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii (Dz. Urz. UE L Nr 138 z 25.05.2021, str. 131), zwana dalej „decyzją o zmianie przeznaczenia”, na mocy której państwa członkowskie UE zostały zobowiązane do udostępnienia pasma 700 MHz (zakres 694–790 MHz) na potrzeby usług szerokopasmowych do dnia 30 czerwca 2020 r. lub w uzasadnionych przypadkach najpóźniej do dnia 30 czerwca 2022 r. W celu zmieszczenia obecnie nadawanych programów w węższym zakresie częstotliwości (470–694 MHz zamiast 470–790 MHz) oraz umożliwienia podniesienia standardu usług na wyższy niż obecnie poziom przez wprowadzenie np. powszechnej transmisji telewizyjnej w jakości HD wszystkich programów telewizyjnych lub wprowadzenia telewizji ultrawysokiej rozdzielczości UHD 4k, jest konieczna zmiana standardu na DVB-T2/HEVC.

W Polsce omawiana zmiana ma nastąpić w czterech etapach:

- etap 1: od 28 marca 2022 r.,
- etap 2: od 25 kwietnia 2022 r.,
- etap 3: od 23 maja 2022 r.,
- etap 4: od 27 czerwca 2022 r.

Dla części gospodarstw domowych zmiana standardu będzie się wiązać z koniecznością wymiany odbiornika na nowszy, przystosowany do zmiany standardu model, lub doposażenia obecnie użytkowanego odbiornika w dekodery naziemnej telewizji cyfrowej. Obecnie nie istnieje program społeczny mający na celu wsparcie gospodarstw domowych

w nieprzerwanym odbiorze bezpłatnej naziemnej telewizji cyfrowej po zmianie standardu. Należy także podkreślić, że wskazane powyżej zmiany w gospodarce częstotliwości przyniosą korzyści dla budżetu państwa związane z przeprowadzeniem przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej procedury selekcyjnej pasma zajmowanego przez nadawców telewizyjnych na rzecz przedsiębiorców telekomunikacyjnych świadczących usługi szerokopasmowe. Korzyści te zostały oszacowane na 1 242–1 624 mln zł<sup>1</sup>. Oszacowanie dokładnej wartości nie jest możliwe (z uwagi na brak informacji dotyczącej czasu przeprowadzenia procedury oraz wyboru formy aukcji lub przetargu) natomiast już przeprowadzone procedury w państwach członkowskich UE wskazują na znaczące wpływy do budżetów. Powyższe potwierdzają doświadczenia innych państw członkowskich, które już dokonały dystrybucji tych zasobów częstotliwości. Przykładowo – Słowacja 100 mln EUR, Niemcy – 6 550 mln EUR.

Celem wprowadzenia programu jest złagodzenie skutków społecznych zmiany standardu nadawania przez zapewnienie gospodarstwom domowym możliwości nieprzerwanego odbierania telewizji naziemnej (30% gospodarstw domowych odbiera telewizję wyłącznie w sposób naziemny). Świadczenie będzie przysługiwało jednej pełnoletniej osobie w ramach gospodarstwa domowego, zameldowanej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na pobyt stały lub czasowy powyżej 30 dni, jeżeli sytuacja materialna gospodarstwa domowego tej osoby uniemożliwia samodzielne poniesienie kosztów nabycia dekodera telewizyjnego. Projektowana ustawa definiuje, że przez gospodarstwo domowe należy rozumieć zespół osób mieszkających i utrzymujących się wspólnie albo jedną osobę utrzymującą się samodzielnie, gdy miejsce zamieszkania tych osób znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego uprawnia do otrzymania dofinansowania do zakupu jednego dekodera telewizyjnego w gospodarstwie domowym, umożliwiającego co najmniej odbiór naziemnej telewizji cyfrowej w standardzie DVB-T2/HEVC. Projektowana ustawa, definiując dekodery telewizyjne, zastrzega, że dekodery objęte dofinansowaniem muszą spełniać wymagania techniczne i eksploatacyjne wynikające z rozporządzenia wydanego na podstawie art. 132 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 576). Ze względu na neutralność technologiczną świadczenie będzie uprawniać

---

<sup>1</sup> Ekspertyza dotycząca wpływu zmiany przeznaczenia pasma 700 MHz na rynek naziemnej telewizji cyfrowej i łączności ruchomej. Raport końcowy. KPMG Advisory spółka z ograniczoną odpowiedzialnością sp. k. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy. 18 grudnia 2015 r.

do zakupu dekodera obsługującego równolegle również inne niż naziemna platformy telewizyjne (DVB-S, DVB-C i inne). Maksymalna wysokość dofinansowania wyniesie 100 zł. Może być ono wykorzystane jednorazowo. Nie jest możliwe wykorzystanie części kwoty świadczenia, a następnie zrealizowanie pozostałej części w ramach osobnej transakcji np. nabycie dwóch dekoderek z dofinansowaniem po 50 zł. W przypadku nabycia dekodera za kwotę niższą niż 100 zł niewykorzystane środki w ramach świadczenia nie będą wypłacane osobie uprawnionej. Jednocześnie jest możliwe nabycie dekodera za kwotę przekraczającą wysokość świadczenia, w takim wypadku część ceny w zakresie przewyższającym dofinansowanie uiszcza osoba uprawniona. Wartość świadczenia jest wolna od egzekucji oraz nie podlega wliczeniu do dochodu osoby uprawnionej upoważniającego do wszelkich innych świadczeń i dodatków. Za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia można dokonać płatności jednorazowo; płatność za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego nie może być realizowana w ratach. Dokument potwierdzający przyznanie świadczenia nie podlega wymianie na gotówkę, inne prawne środki płatnicze oraz inne środki wymiany. Świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego będzie można realizować do końca 2022 r.

Prawo do przyjmowania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia będzie przysługiwać przedsiębiorcy mającemu siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, zarejestrowanemu jako podatnik VAT czynny lub podatnik VAT zwolniony, wpisanemu na listę, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy, prowadzoną przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Warunkiem rejestracji będzie podanie wskazanych w ustawie danych, które powinny być na bieżąco aktualizowane, pod groźbą wykreślenia z rejestru. Podanie danych niezbędnych do rejestracji objęte będzie rygorem odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. W przypadku wnioskowania przez pełnomocnika przedsiębiorcy będzie wymagane podanie jego danych. Jest to konieczne z uwagi na potrzebę weryfikowania procesu rejestracji przedsiębiorców oraz ze względu na ryzyko wystąpienia nadużyć związanych z rejestracją przedsiębiorców. Dane przedstawione przez przedsiębiorcę będą dodatkowo weryfikowane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji pod kątem ich prawidłowości i prawdziwości z wykorzystaniem wykazu podmiotów, o którym mowa w art. 96b ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685,

z późn. zm.) ) (tzw. Biała Lista Podatników VAT). Wykaz ten obejmuje podmioty zarejestrowane jako podatnicy VAT, w tym podmioty, których rejestracja jako podatników VAT została przywrócona oraz podmioty, w odniesieniu do których naczelnik urzędu skarbowego nie dokonał rejestracji albo które wykreślił z rejestru jako podatników VAT. Należy zatem stwierdzić, że zgodnie z przyjętym założeniem rejestracja w programie dofinansowania jest możliwa dla tych przedsiębiorców, którzy są wpisani na Białą Listę Podatników VAT. Wprowadzone rozwiązanie umożliwia weryfikację zgłaszającego się podmiotu, co ma znaczenie dla zapewnienia wydatkowania środków publicznych zgodnie z ustawą oraz uniknięcia ewentualnych nadużyć związanych z udziałem nierzetelnych podmiotów w programie dofinansowania. Przedsiębiorca wpisany na listę podmiotów realizujących płatność za świadczenie na zakup dekodera telewizyjnego, może, w każdym czasie, złożyć w systemie teleinformatycznym oświadczenie o rezygnacji z prawa do przyjmowania płatności dokonywanych za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia. W takim wypadku następuje skreślenie przedsiębiorcy z list oraz zablokowanie możliwości przyjmowania płatności za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego. Jednocześnie przedsiębiorca, który zrezygnował z udziału w programie dofinansowania, nie będzie mógł ponownie do niego przystąpić. W przypadku ustalenia w toku czynności sprawdzających, że dane podane przez przedsiębiorcę nie są zgodne ze stanem faktycznym, minister właściwy do spraw informatyzacji wzywa tego przedsiębiorcę do aktualizacji danych w terminie 7 dni pod rygorem skreślenia z listy. Jeżeli przedsiębiorca nie podda się czynnościom sprawdzającym lub będzie uniemożliwiał ich przeprowadzenie, zostanie skreślony z listy, w drodze decyzji administracyjnej, która podlega natychmiastowemu wykonaniu. W przypadku skreślenia przedsiębiorcy z listy ponowna rejestracja, w sposób o którym mowa w art. 7 ust. 1, nie jest możliwa.

Świadczenie będzie realizowane w sklepach stacjonarnych, internetowych oraz przez internetowe platformy sprzedażowe. W celu wyeliminowania nieuczciwych praktyk sprzedażowych ustawa zakazuje dokonywania płatności podczas nieumówionej wizyty przedsiębiorcy w miejscu zamieszkania lub zwykłego pobytu osoby uprawnionej. Przez nieumówioną wizytę rozumieć należy wizytę sprzedawcy w miejscu zamieszkania lub zwykłego pobytu danej osoby, która nie była zorganizowana na wyraźne żądanie tej osoby. Przedsiębiorcy biorący udział w programie będą informować o tym fakcie w punktach sprzedaży, a w przypadku sprzedaży internetowej na swojej stronie internetowej. Lista

podmiotów zarejestrowanych w programie będzie udostępniana przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Informacje te będą publikowane w czasie rzeczywistym. W momencie wykreślenia przedsiębiorcy z listy, w czasie rzeczywistym zostanie zablokowana możliwość realizacji świadczenia u przedsiębiorcy. Dane dotyczące rozliczenia sprzedanych dekodów w zamian za świadczenie na zakup dekodera będą przekazywane przez przedsiębiorców wyłącznie w oparciu o skonstruowany na potrzeby programu system on-line, który zostanie udostępniony podmiotom przystępującym do programu.

Dofinansowanie jest przyznawane dla gospodarstwa domowego, które może składać się zarówno z osób pełnoletnich, jak i niepełnoletnich, jednak osobą uprawnioną do wnioskowania jest jedynie osoba pełnoletnia. We wniosku osoba uprawniona podaje podstawowe dane, takie jak: imię i nazwisko, numer PESEL, datę urodzenia, adres gospodarstwa domowego, numer telefonu komórkowego, adres poczty elektronicznej. Jednocześnie osoba ta składa oświadczenie o niepobraniu świadczenia na zakup dekodera dla swojego gospodarstwa domowego oraz oświadczenie o braku możliwości samodzielnego nabycia dekodera z uwagi na sytuację finansową jej gospodarstwa domowego. Wniosek o uzyskanie świadczenia osoba uprawniona składa z wykorzystaniem formularza elektronicznego. W przypadku wniosków składanych elektronicznie część danych podstawiana będzie automatycznie z profilu zaufanego, za pomocą którego osoba uprawniona składa wniosek, co eliminuje możliwość omyłek we wprowadzaniu danych. Jednocześnie, mając na uwadze, że część beneficjentów może mieć trudność z samodzielnym wnioskowaniem drogą elektroniczną o uzyskanie świadczenia, zdecydowano, że osoby uprawnione będą mogły składać wniosek również za pośrednictwem pracowników placówek pocztowych operatora wyznaczonego – Poczty Polskiej S.A. Osoby, które skorzystają z takiego sposobu złożenia wniosku, otrzymają dokument potwierdzający przyznanie świadczenia w postaci papierowej oraz opcjonalnie na adres e-mail, jeśli zdecydują się ten adres podać we wniosku. W celu złożenia wniosku osoba uprawniona będzie zobowiązana okazać pracownikowi operatora wyznaczonego dokument potwierdzający tożsamość, zawierający co najmniej imię, nazwisko, numer PESEL i zdjęcie. Następnie pracownik operatora wyznaczonego na podstawie okazanego dokumentu oraz informacji przekazanych przez osobę uprawnioną wprowadza niezbędne dane do formularza elektronicznego. Wypełniony w ten sposób wniosek pracownik operatora wyznaczonego przedkłada osobie uprawnionej w postaci papierowej do własnoręcznego podpisu. Osoba uprawniona przed złożeniem podpisu powinna zweryfikować poprawność zawartych we wniosku danych. Po

podpisaniu wniosku pracownik operatora wyznaczonego przesyła dane zawarte we wniosku do systemu teleinformatycznego. Wnioski w postaci papierowej są przechowywane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji, dla celów dowodowych, przez okres 5 lat. Weryfikacja wniosku będzie dokonywana w oparciu o posiadane przez ministra właściwego do spraw informatyzacji narzędzia teleinformatyczne i w oparciu o sprawdzenie z rejestrami państwowymi poprawności podanych danych. Projekt nie przewiduje procedury w przypadku negatywnej weryfikacji wniosku, ponieważ nie będzie możliwe złożenie wniosku zawierającego nieprawidłowy lub wykorzystany wcześniej numer PESEL. System będzie sygnalizował nieprawidłowość już na etapie składania wniosku, w rezultacie nie będzie możliwości złożenia niekompletnego lub nieprawidłowo wypełnionego wniosku. Brak prawa do przyznania świadczenia będzie zachodził w przypadku, gdy dla tego samego gospodarstwa domowego wydany już został dokument potwierdzający przyznanie świadczenia. Przyznanie świadczenia na podstawie fałszywego oświadczenia będzie miało miejsce wówczas, gdy osoba wnioskująca miała wiedzę o tym, że świadczenie dla danego adresu zostało już przyznane, a mimo to świadomie złożyła wniosek o jego przyznanie.

Należy także zaznaczyć, że nie jest planowane powiązanie abonamentu radiowo-telewizyjnego z dofinansowaniem na zakup dekodera telewizyjnego. Takie rozwiązanie ograniczyłoby grupę beneficjentów świadczenia, wyłączając gospodarstwa domowe dotychczas nieposiadające odbiornika telewizyjnego, które są zainteresowane odbiorem bezpłatnej naziemnej telewizji cyfrowej w nowym standardzie.

Ustawa nie wyłącza prawa do odstąpienia od umowy przysługującego osobie uprawnionej na podstawie przepisów Kodeksu cywilnego czy ustawy o prawach konsumenta. W praktyce, w przypadku skorzystania przez konsumenta z prawa do odstąpienia od umowy, konsument zwraca dekodery sprzedawcy, natomiast płatność dokonana za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego zostaje anulowana w systemie teleinformatycznym. Sytuacja ta nie wpływa na możliwość ponownego skorzystania ze świadczenia na zakup dekodera przez osobę uprawnioną, jeżeli wcześniej odstąpiła ona od zawartej umowy.

Podstawą ustalenia prawa do świadczenia jest wniosek składany przez osobę uprawnioną. Dokument potwierdzający przyznanie świadczenia jest przekazywany na wskazany przez osobę uprawnioną adres poczty elektronicznej. Dodatkowo dokument potwierdzający przyznanie świadczenia będzie przekazywany w postaci papierowej tym osobom uprawnionym, które same nie składają wniosku w systemie teleinformatycznym

i korzystają w tym zakresie z pośrednictwa placówek pocztowych. Obsługa programu będzie się odbywać w systemie teleinformatycznym prowadzonym przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Projektowany system teleinformatyczny będzie w odpowiedzi na wniosek generował unikalny kod alfanumeryczny dla osoby uprawnionej. Jednocześnie system ten będzie przewidywał panel rejestracji dla przedsiębiorcy, gdzie rejestrowany będzie każdy przypadek skorzystania ze świadczenia na zakup dekodera. Sprzedawca, przyjmując płatność dokumentem elektronicznym, będzie wpisywał do systemu unikalny kod alfanumeryczny, którego prawidłowość będzie potwierdzana w systemie. Jednocześnie dodatkowym zabezpieczeniem realizacji świadczenia będzie wymóg podania kodu otrzymanego w momencie rozpoczęcia płatności na numer telefonu, jaki osoba uprawniona podała we wniosku. Szczegółowe zasady wymiany informacji między przedsiębiorcą prowadzącym sprzedaż dekoderek, ministrem właściwym do spraw informatyzacji oraz operatorem wyznaczonym będą wynikać z założeń przyjętych w ramach projektowanego systemu teleinformatycznego, z użyciem którego informacje będą przekazywane. Dane gromadzone w systemie teleinformatycznym będą przechowywane przez okres 5 lat. Jest to okres wystarczający i proporcjonalny, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia sprawnej i rzetelnej obsługi programu. Jednocześnie zaproponowany czas przechowywania danych pozwala na weryfikację prawidłowości działań przedsiębiorców biorących udział w programie, ponadto uwzględnia okres rękojmi przysługujący konsumentowi. Okres ten jest zatem niezbędny z punktu widzenia dochodzenia roszczeń przez konsumenta oraz z uwagi na karalność czynów zabronionych, o których mowa w projektowanej ustawie. Warto również podkreślić, że ograniczony okres trwania programu – do końca 2022 r. nie powoduje konieczności dłuższego niż zaproponowano przechowywania danych.

Część zadań związanych z obsługą programu, zgodnie z projektowaną ustawą, może być realizowana przy pomocy jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw informatyzacji lub przez niego nadzorowanych, o których mowa w obwieszczeniu Ministra Cyfryzacji z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie wykazu jednostek organizacyjnych podległych Ministrowi Cyfryzacji lub przez niego nadzorowanych (M.P. poz. 462). Przewiduje się, że zadania te będą realizowane przez Centralny Ośrodek Informatyki. Zadania z zakresu przyjmowania wniosków w placówkach pocztowych, realizacji płatności oraz polegające na informowaniu o możliwości skorzystania z nowego uprawnienia będą wykonywane przez operatora wyznaczonego – Poczta Polska S.A. Kampania informacyjna będzie realizowana przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów przy współpracy z operatorem wyznaczonym.

Nadzór nad realizacją kampanii i wydatkowaniem środków będzie sprawował minister właściwy do spraw informatyzacji. Zadanie to będzie pozostawało bez związku z zadaniami operatora wyznaczonego wynikającymi z ustawy – Prawo pocztowe. Sfinansowanie realizacji zadań wskazanych w ustawie przez operatora wyznaczonego zostało przewidziane w formie dotacji celowej przyznanej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji. Maksymalna kwota dotacji będzie pokrywać wszystkie zadania, które wykonywać ma operator wyznaczony w ramach programu dofinansowania. Szczegółowe zasady przyznania i rozliczenia dotacji będą zawarte w umowie dotacji celowej.

Podczas projektowania przepisów ustawy wyważono wszystkie aspekty ochrony danych osobowych. Zgodnie z zasadą ograniczenia celu, dane świadczeniobiorców będą przetwarzane tylko i wyłącznie do celów przyznania świadczenia, a ich zakres zgodnie z zasadą proporcjonalności ograniczony jest do danych niezbędnych do realizacji świadczenia oraz został określony w art. 20 ustawy. Współadministratorami danych osobowych przetwarzanych w związku z programem będą minister właściwy do spraw informacji oraz operator wyznaczony. Dane te mogą być przetwarzane przez administratorów wyłącznie w celach związanych z programem objętym niniejszą ustawą. Szczegółowy zakres obowiązków i zasady odpowiedzialności w zakresie przetwarzanych danych osobowych określi porozumienie zawarte między ministrem właściwym do spraw informatyzacji a operatorem wyznaczonym.

Również okres przechowywania danych jest ograniczony do niezbędnego minimum uwzględniającego czas niezbędny do kontroli prawidłowości korzystania ze świadczenia.

Projektowana ustawa reguluje również kwestię trybu rozliczeń z tytułu udziału w programie dofinansowania. Przedsiębiorca prowadzący sprzedaż dekoderek telewizyjnych może wystąpić do 15. dnia miesiąca do ministra właściwego do spraw informatyzacji o realizację płatności z dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia za miesiąc poprzedni. W takim wypadku przedsiębiorca przekazuje dane dotyczące: daty i miejsca sprzedaży dekoderek telewizyjnych, nazwy producenta i modelu dekoderek telewizyjnych, całkowitej ceny zakupu dekodera, kwoty płatności za dekoder telewizyjny dokonanej z użyciem dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia. Jednocześnie przedsiębiorca oświadcza, że sprzedane dekodery spełniają wymagania wynikające z przepisów wydanych na podstawie art. 132 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne. Wymagania techniczne i eksploatacyjne wynikające z rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 7 października 2019 r. w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla

odbiorników cyfrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 515) wskazują na takie parametry urządzeń, które gwarantują prawidłowy odbiór sygnału telewizyjnego. Płatności na rzecz przedsiębiorcy prowadzącego sprzedaż dekoderek telewizyjnych są realizowane przez operatora wyznaczonego w terminie 4 dni roboczych od dnia przekazania przez ministra właściwego do spraw informatyzacji środków finansowych.

W przypadku ujawnienia, że kwota płatności dokonanej za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia stanowi kwotę nienależnie pobraną, przedsiębiorca obowiązany jest do zwrotu tej kwoty. Dotyczy to sytuacji, gdy kwota świadczenia została wydatkowana na inny cel niż zakup dekodera lub gdy przedsiębiorca podał przy rejestracji w systemie teleinformatycznym dane niezgodne ze stanem faktycznym lub danych tych nie zaktualizował w terminie, mimo wezwania.

Z uwagi na możliwość występowania nadużyć związanych z realizacją programu dofinansowania jest zasadne wprowadzenie przepisów penalizujących działania polegające na przyjmowaniu płatności z przeznaczeniem na zakup innego niż dekoderek telewizyjny towaru. Przedsiębiorcy dokonujący sprzedaży dekodera telewizyjnego niespełniającego wymagań wynikających z rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych i eksploatacyjnych dla odbiorników cyfrowych, będą podlegać karze pieniężnej nakładanej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Nie zachodzi ryzyko zakłócenia konkurencji w związku z wejściem w życie procedowanej ustawy. Beneficjentami przewidzianego w projektowanej ustawie świadczenia mają być indywidualni konsumenci (gospodarstwa domowe), a jego celem ma być umożliwienie im odbioru sygnału naziemnej telewizji cyfrowej w systemie DVBT2/ HEVC. Ze świadczenia będą korzystać głównie te osoby, które dotychczas korzystały z bezpłatnej naziemnej telewizji cyfrowej. Jednocześnie świadczenie jest kierowane do tych gospodarstw domowych, które z uwagi na trudną sytuację materialną są zagrożone utratą dostępu do telewizji, gdyż nie byłyby w stanie ponieść samodzielnie kosztów dostosowania sprzętu odbiorczego. Z uwagi na socjalny charakter świadczenia, obejmuje ono dofinansowanie zakupu wyłącznie dekodera. Dofinansowanie zakupu odbiornika telewizyjnego nie byłoby mechanizmem efektywnym w zapewnieniu ciągłości odbioru telewizji dla tych konsumentów, których sytuacja materialna nie pozwala na wydanie większej kwoty (od ok. tysiąca złotych do kilku tysięcy złotych) na zakup telewizora. W takim przypadku dofinansowanie stanowiłoby jedynie niewielką część ceny nabywanego sprzętu, reszta kosztów obciążałaby konsumenta, co mogłoby skutkować rezygnacją z odbioru telewizji.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Pilne wejście w życie ustawy podyktowane jest konieczną pomocą gospodarstw domowych w związku ze zmianą sposobu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej. W Polsce omawiana zmiana ma nastąpić w czterech etapach: etap 1: od 28 marca 2022 r., etap 2: od 25 kwietnia 2022 r., etap 3: od 23 maja 2022 r., etap 4: od 27 czerwca 2022 r. Mając na uwadze powyższe terminy, zachodzi konieczność podjęcia pilnej inicjatywy legislacyjnej.

W przypadku wprowadzanego dofinansowania nie dochodzi do uzyskania przez przedsiębiorców większych przychodów niż bez jego wprowadzenia. Należy bowiem zauważyć, że osoby, które dotychczas odbierały naziemną telewizję cyfrową i będą zainteresowane dalszym jej odbiorem, dokonałyby zakupów sprzętu bez względu na wprowadzenie dofinansowania. Innymi słowy bez dofinansowania osoby te podjęłyby takie same lub podobne decyzje zakupowe. Różne będzie tylko i wyłącznie źródło sfinansowania zakupu dekodów. Z uwagi na fakt, że do udziału w programie dofinansowania mogą zgłosić się przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż dekodów telewizyjnych, mający siedzibę nie tylko na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ale także innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, nie zachodzi ryzyko naruszenia wymiany handlowej między państwami członkowskimi. Projekt nie dyskryminuje tym samym żadnych podmiotów ze względu na pochodzenie produktów lub świadczonych usług.

Zmiana standardu nadawania dotyczy nadawania sygnału telewizyjnego w sposób rozszewczy naziemny, dlatego dofinansowanie dotyczy tych dekodów, które zapewniają nieprzerwany odbiór sygnału w ten sposób. Zgodnie z projektowaną ustawą, w celu zachowania neutralności technologicznej, dofinansowaniem objęte mogą być również dekodery hybrydowe, które oprócz głowicy naziemnej posiadają dodatkowo inną głowicę np. DVB-S, DVB-C. Projektowana regulacja odpowiada na potrzebę w zakresie odbioru telewizji za pomocą różnych głowic, ponieważ nie uniemożliwia zakupu dekodera posiadającego inną niż tylko głowicę DVB-T2, a wymaga wyłącznie, aby urządzenie objęte dofinansowaniem spełniało minimalne wymagania techniczne określone w innym akcie prawnym niższego rzędu.

Możliwość nabycia w ramach świadczenia dekodera obsługującego wyłącznie płatne platformy nie przekładałaby się bezpośrednio na zwiększenie popytu na tego typu sprzęt, gdyż dla odbiorców istotniejsze od samego sprzętu są zasady świadczenia usług, czyli brak

zobowiązania umownego i comiesięcznych opłat abonamentowych w przypadku telewizji naziemnej, które mogą stanowić istotny procent budżetu gospodarstw domowych.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na małe i średnie przedsiębiorstwa. Wpływ może wystąpić w przypadku tych przedsiębiorców, którzy zgłoszą się do udziału w programie. Umożliwienie nabycia dekodera przy uwzględnieniu świadczenia może wpłynąć na zwiększenie sprzedaży dekoderek oferowanych przez tego przedsiębiorcę.

Projektowana ustawa będzie mieć wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną gospodarstw domowych. Przyznanie świadczenia jest narzędziem, które ma na celu wsparcie finansowe gospodarstw domowych związane z poniesieniem kosztów wynikających ze zmiany standardu nadawania cyfrowej telewizji naziemnej. Dzięki uzyskanemu wsparciu osoby uprawnione zachowają nieprzerwany dostęp do bezpłatnej naziemnej telewizji cyfrowej bez konieczności wymiany odbiornika TV i ponoszenia związanych z tym kosztów.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Nie dokonano zgłoszeń w trybie ww. ustawy.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o wsparciu gospodarstw domowych w ponoszeniu kosztów związanych ze zmianą standardu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Janusz Cieszyński – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pan Tomasz Opolski – Zastępca Dyrektora Departamentu Telekomunikacji KPRM, tel.: 22 245 54 97</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 02.02.2022 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> UD335</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wkrótce w Polsce, podobnie jak w innych krajach członkowskich Unii Europejskiej, nastąpi zmiana sposobu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej, przez zamianę dotychczasowego systemu DVB-T/MPEG-4 na bardziej efektywny DVB-T2/HEVC.

Dla części gospodarstw domowych zmiana standardu będzie się wiązać z koniecznością wymiany odbiornika na nowszy, przystosowany do zmiany standardu model lub doposażenia obecnie użytkowanego odbiornika w dekoder naziemnej telewizji cyfrowej. Obecnie nie istnieje program społeczny mający na celu wsparcie gospodarstw domowych w nieprzerwanym odbiorze bezpłatnej naziemnej telewizji cyfrowej po zmianie standardu.

Celem ustawy jest złagodzenie skutków społecznych zmiany standardu nadawania przez zapewnienie wszystkim gospodarstwom domowym dofinansowania do dekodera umożliwiającego nieprzerwany dostęp do telewizji naziemnej. Na 14 mln gospodarstw w Polsce około 30% gospodarstw domowych, czyli ok. 4,44 mln gospodarstw domowych odbiera telewizję wyłącznie w sposób naziemny. Z badań przeprowadzonych przez Krajowy Instytut Mediów wynika, że 2,27 mln gospodarstw nie jest przystosowanych do odbioru naziemnej telewizji cyfrowej (Raport Krajowego Instytutu Mediów „Gotowość na nowy standard DVB-T2/HEVC. Nowa telewizja NTC”). Badania te również wskazują, że gospodarstwa te pod względem profilu demograficznego to w większości gospodarstwa jednoosobowe (56%), w których liderem technologicznym jest osoba 50+ (81%), a w przypadku 41% gospodarstw wiek lidera przekracza 70 lat. Jednocześnie 36% tych gospodarstw deklaruje, że żyje bardzo oszczędnie i jedynie mały odsetek nieprzystosowanych gospodarstw (6%) planuje wymianę odbiornika telewizyjnego w ciągu najbliższych 12 miesięcy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane jest wprowadzenie dofinansowania w formie świadczenia obejmującego zakup dekodera do telewizora umożliwiającego co najmniej odbiór naziemnej telewizji cyfrowej w standardzie DVB-T2/HEVC.

Świadczenie będzie przysługiwało jednej osobie w ramach gospodarstwa domowego. W celu potwierdzenia tego faktu osoba uprawniona złoży stosowne oświadczenie. Oświadczenie to składane będzie pod groźbą odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Dodatkowo osoba uprawniona oświadczy, że bez dofinansowania nie ma możliwości dostosowania sprzętu odbiorczego do zmiany standardu nadawania sygnału telewizyjnego z uwagi na trudną sytuację finansową gospodarstwa domowego.

Informacje przekazane we wniosku będą podlegać następczej weryfikacji, a w przypadku ustalenia, że świadczenie zostało nienależnie pobrane, minister właściwy do spraw informatyzacji określi w decyzji wysokość kwoty nienależnie pobranego świadczenia. Do postępowania w sprawie nienależnie pobranego świadczenia stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego ((Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052). Nienależnie pobrane świadczenie podlega egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Osoba uprawniona w odpowiedzi na złożony wniosek otrzyma informację o przyznaniu świadczenia w postaci kodu alfanumerycznego na podany we wniosku adres email lub w postaci wydruku – w przypadku wnioskowania za pośrednictwem pracownika operatora wyznaczonego.

Przedmiotem będzie dokument potwierdzający przyznanie świadczenia uprawniający do zakupu dekodera DVB-T2/HEVC z dofinansowaniem w wysokości 100 zł. Kwota ta pozwala na sfinansowanie całości lub w części zakupu urządzenia umożliwiającego dalszy odbiór naziemnej telewizji cyfrowej.

Świadczenie będzie realizowane w sklepach stacjonarnych i internetowych prowadzonych przez przedsiębiorców, którzy zostaną wpisani na listę podmiotów umożliwiających realizację świadczenia.

Wydanie dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia będzie odbywać się na wniosek osoby uprawnionej, który będzie mogła złożyć zarówno elektronicznie – z wykorzystaniem platformy gov.pl, jak również za pośrednictwem placówki operatora wyznaczonego – Poczty Polskiej S.A. Umożliwi to uzyskanie świadczenia także przez osoby z ograniczonym dostępem do usług cyfrowych.

Program będzie realizowany do końca 2022 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiana sposobu nadawania naziemnej telewizji cyfrowej jest konsekwencją przyjęcia przez Parlament Europejski i Radę decyzji (UE) 2017/899 z dnia 17 maja 2017 r. w sprawie wykorzystywania zakresu częstotliwości 470–790 MHz w Unii (Dz. Urz. UE L Nr 138 z 25.05.2021, str. 131), zwana dalej: „decyzją o zmianie przeznaczenia”, na mocy której państwa członkowskie UE zostały zobowiązane do udostępnienia pasma 700 MHz (zakres 694–790 MHz) na potrzeby usług szerokopasmowych do 30 czerwca 2020 r. lub w uzasadnionych przypadkach najpóźniej do 30 czerwca 2022 r.

Zbliżony do proponowanego rozwiązania model został przyjęty we Włoszech, gdzie zaproponowane zostało dofinansowanie w wysokości do 100 euro na zakup min. dekodera DVB-T2/HEVC. Wdrożone w tym kraju rozwiązanie spotkało się z pozytywnym przyjęciem przez społeczeństwo oraz przedsiębiorców.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1 osoba w ramach gospodarstwa domowego	Prognozowana grupa, która skorzysta z wsparcia to 2,27 mln gospodarstw domowych, które odbierają wyłącznie sygnał naziemnej cyfrowej i nie są gotowe na zmianę standardu nadawania	Ludność. Stan i struktura ludności oraz ruch naturalny w przekroju terytorialnym (stan w dniu 30.06.2021), GUS 2021;  Informacja MRiPS o sytuacji osób starszych w Polsce za 2020 r;  Informacja sygnałna Prezesa GUS – Zasięg ubóstwa ekonomicznego w Polsce w 2020 r.	Możliwość dofinansowania, dekodera DVB-T2/HEVC umożliwiającego dalszy odbiór bezpłatnej telewizji naziemnej.
Przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż detaliczną sprzętu audiowizualnego prowadzoną w wyspecjalizowanych sklepach	Ok. 1570	Kwartalna informacja GUS o podmiotach gospodarki narodowej w rejestrze REGON III kwartał 2021 r.	Możliwość przystąpienia do udziału w programie i zwiększenie sprzedaży urządzeń.
Minister właściwy do spraw informatyzacji albo jednostki mu		Dane własne	1) zapewnienie funkcjonowania systemu teleinformatycznego do

<p>podległe lub nadzorowane, które będą mogły, zgodnie z art. 23 ust. 2, realizować zadania, o których mowa w art. 7 ust. 4, art. 11–13, art. 19 ust. 3, art. 21 ust. 1 oraz art. 27 ust. 3</p>			<p>obsługi programu;  2) udostępnianie w BIP listy przedsiębiorców prowadzących sprzedaż dekodерów telewizyjnych mających prawo do przyjmowania płatności dokonywanych za pomocą dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia oraz jej edycja;  3) możliwe dokonywanie czynności sprawdzających, danych podanych przez przedsiębiorców prowadzących sprzedaż dekodерów telewizyjnych danych, o których mowa w art. 7 ust. 2;  4) umieszczenie formularza elektronicznego w systemie teleinformatycznym udostępnionym na stronie internetowej <a href="http://www.gov.pl">www.gov.pl</a>;  5) ustalanie wysokości kwoty nienależnie pobranej w drodze decyzji administracyjnej;  6) administrowanie danymi osobowymi;  7) przekazywanie środków finansowych przeznaczonych na realizację płatności za przyznanie świadczenie;  8) ogłoszenie w dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej BIP komunikatu o terminie uruchomienia rejestracji przez przedsiębiorcę prowadzącego sprzedaż dekodерów telewizyjnych oraz terminie uruchomienia funkcjonalności umożliwiającej wnioskowanie o</p>
---	--	--	---

			świadczenie w systemie teleinformatycznym.
Operator wyznaczony w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041 i 2320)	1	Dane własne	Obsługa osób uprawnionych w zakresie składania w ich imieniu w systemie teleinformatycznym wniosku o uzyskanie świadczenia.  Wydawanie dokumentu potwierdzającego przyznanie świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego.  Obsługa płatności związanych z programem.  Realizacja zadań związanych z promocją świadczenia na zakup dekodera telewizyjnego.
Minister właściwy do spraw informatyzacji, Prokuratura			Kontrola w zakresie przyznawania świadczenia oraz weryfikacja przypadków nienależnego pobrania świadczenia.
Sądy powszechne			Możliwy minimalny wzrost spraw trafiających do sądów w związku z przepisem karnym przewidzianym w projektowanej ustawie.

#### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt został przekazany do opiniowania urzędom centralnym i do konsultacji publicznych z organizacjami branżowymi skupiającymi producentów sprzętu RTV, przedsiębiorców telekomunikacyjnych i nadawców oraz organizacjami konsumenckimi, z 14-dniowym terminem składania uwag:

- 1) Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji,
- 2) Urząd Komunikacji Elektronicznej,
- 3) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 4) Urząd Ochrony Danych Osobowych,
- 5) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE Cyfrowa Polska,
- 6) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 7) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
- 8) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 9) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,
- 10) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej,

- 11) Związek Telewizji Kablowych w Polsce – Izba Gospodarcza,  
 12) Izba Gospodarki Elektronicznej,  
 13) Federacja Konsumentów.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Cyfryzacji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>	280												
budżet państwa	280												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>	- 280												
budżet państwa	- 280												
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>	Część 27 budżetu państwa – Informatyzacja oraz środki pochodzące z rezerwy ogólnej.												
<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Wysokość obciążeń dla budżetu państwa będzie uzależniona od przyszłego zainteresowania osób uprawnionych otrzymaniem świadczenia.</p> <p>Całkowity koszt realizacji programu szacowany jest na 280 mln zł.</p> <p>W Polsce obecnie telewizję wyłącznie w sposób naziemny odbiera ok. 4,44 mln gospodarstw (źródło: Krajowy Instytut Mediów). Ostateczna liczba gospodarstw domowych, które skorzystają ze świadczenia, nie jest możliwa do oszacowania. Zatem można przyjąć, że minimalna liczba gospodarstw, które wystąpią o przyznanie świadczenia, będzie mieścić się w granicach 2,27 mln (szacunkowa liczba gospodarstw nieprzystosowanych do odbioru DVB-T2/HEVC) natomiast maksymalna liczba gospodarstw, które wystąpią o przyznanie świadczenia, to 14 mln (liczba wszystkich gospodarstw domowych w Polsce).</p> <p>Wydatki z budżetu będą obejmować przyznawanie świadczeń i obsługę programu. Koszty te szacuje się na ok. 50 mln zł. Kwota ta uwzględnia koszty przygotowania i wdrożenia systemu teleinformatycznego, w tym również jego obsługę w zakresie przyjmowania, procedowania wniosków, obsługę pomocy technicznej. W ramach powyższej kwoty uwzględniono również koszt obsługi</p>												

	<p>przedsiębiorców, którzy przystąpią do programu, w tym realizacji przelewów. Zadania te będą realizowane przez jednostkę podległą ministrowi właściwemu do spraw i informatyzacji oraz przez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Przy określaniu kosztów realizacji programu przyjęto, że obsługa jednego wniosku będzie kosztować ok. 15 zł. W kwotę tę wliczono również wykonywanie przelewów. Finansowane będą również działania przygotowawcze o charakterze jednorazowym. Przewidziano również przeprowadzenie kampanii informacyjnej, której koszt szacowany jest na 3 mln zł. Maksymalna wysokość dotacji dla operatora wyznaczonego będzie zależna od liczby złożonych za pośrednictwem Poczty Polskiej S.A. wniosków oraz liczby zrealizowanych przelewów na rzecz przedsiębiorców uczestniczących w programie. Nadzór nad wydatkowaniem środków w tym zakresie będzie sprawował minister właściwy do spraw informatyzacji. Pozostałe koszty – 227 mln stanowią środki przeznaczone na świadczenie dla osób uprawnionych.</p> <p>Wskazana kwota 280 mln zł zakłada, że 2,27 mln gospodarstw otrzyma świadczenie, które będzie przeznaczone na zakup dekodera o wartości odpowiadającej maksymalnej kwocie dofinansowania lub wyższej (koszt 227 mln zł).</p> <p>W przypadku racjonalnego podejścia osób do wnioskowania o przyznanie świadczenia, zgodnie z którym ze świadczenia skorzystają wyłącznie osoby, które posiadają w swoim gospodarstwie domowym sprzęt nieprzystosowany do odbioru naziemnej telewizji cyfrowej w nowym standardzie (2,27 mln), wydatki z budżetu państwa kształtować się będą na poziomie 280 mln zł, przy uwzględnieniu kosztów przygotowania i wdrożenia systemu teleinformatycznego. W przypadku skorzystania ze świadczenia wszystkich gospodarstw domowych koszty dla budżetu państwa wyniosą ok. 1,7 mld zł.</p> <p>Z uwagi na fakt, że świadczenie nie ma charakteru pieniężnego nie zachodzi ryzyko występowania zachowań osób uprawnionych nakierowanych wyłącznie na maksymalizację zysku gospodarstwa domowego przez nabycie dekodera w celu jego odsprzedaży. W przypadku gdy w wyniku działania programu zwiększone zostaną ceny dekoderek spełniających wymagania rozporządzenia, wpływ negatywny na budżet państwa nie wystąpi, ponieważ maksymalna kwota dofinansowania dekodera pozostanie na niezmiennym poziomie 100 zł.</p> <p>Mając na względzie powyższe informacje i wyliczenia, koszt realizacji programu szacowany jest na 280 mln zł.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Po stronie przedsiębiorców, którzy przystąpią do programu, jest możliwe zwiększenie sprzedaży dekoderek DVB-T2/HEVC. Zakłada się, że konsumenci chętniej skorzystają z oferty sklepów, w których realizowane będzie świadczenie.						

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Po stronie przedsiębiorców, którzy przystąpią do programu, jest możliwe zwiększenie sprzedaży dekodowników DVB-T2/HEVC. Zakłada się, że konsumenci chętniej skorzystają z oferty sklepów, w których realizowane będzie świadczenie.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zapewnienie dofinansowanie do nieprzerwanego dostępu do bezpłatnej telewizji naziemnej.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Proponowane rozwiązania nie będą stanowiły obciążeń regulacyjnych dla przedsiębiorców lub obywateli, ponieważ skorzystanie z programu dla obydwu tych grup jest dobrowolne.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		

# **RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA PROJEKTU USTAWY O WSPARCIU GOSPODARSTW DOMOWYCH W PONOSZENIU KOSZTÓW ZWIĄZANYCH ZE ZMIANĄ STANDARDU NADAWANIA NAZIEMNEJ TELEWIZJI CYFROWEJ**

## **1. Informacje ogólne**

Niniejszy dokument stanowi wypełnienie obowiązku, o którym mowa w Regulaminie pracy Rady Ministrów, zgodnie z którym organ wnioskujący sporządza raport z konsultacji obejmujący omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa projektowana ustawa została udostępniona na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Cyfryzacji oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

## **2. Przebieg konsultacji**

Konsultacje odbyły się w terminie od 23 grudnia 2021 r. do 7 stycznia 2022 r.

W ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania projekt został przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE Cyfrowa Polska,
- 2) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
- 3) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji,
- 4) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
- 5) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej,
- 6) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej,
- 7) Związek Telewizji Kablowych w Polsce – Izba Gospodarcza,
- 8) Izba Gospodarki Elektronicznej,
- 9) Federacja Konsumentów,
- 10) Urząd Komunikacji Elektronicznej,
- 11) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 12) Urząd Ochrony Danych Osobowych,
- 13) Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji.

Uwagi zgłosiły następujące podmioty:

- 1) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE Cyfrowa Polska;
- 2) Krajowa Izba Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji;
- 3) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;
- 4) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;

- 5) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 6) Polska Izba Radiodfuzji Cyfrowej;
- 7) Polskie Towarzystwo Informatyczne;
- 8) Stowarzyszenie Sygnał;
- 9) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 10) Związek Pracodawców Prywatnych Mediów;
- 11) Urząd Komunikacji Elektronicznej;
- 12) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
- 13) Urząd Ochrony Danych Osobowych,
- 14) Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji.

### **3. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania**

Podczas prowadzonych konsultacji i opiniowania zostało zgłoszonych 58 uwag do projektu ustawy.

Szczegółowe omówienie wyników konsultacji i opiniowania znajduje się w tabelach stanowiących załączniki do raportu z konsultacji.

### **4. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym**

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

### **5. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.**

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.